

Lars Benjaminsen
VIVE
Herluf Trolles Gade 11
1052 København K

Telefon: 21435581
E-mail: journaldata.center-for-sundhed@regionh.dk

Journal-nr.: R-25063648

Dato: 25-09-2025

Godkendelse jf. sundhedslovens § 47 stk. 1

R-25063648 - Kortlægning af hjemløshed i Danmark 2026.

I e-mail af 25-08-2025 har du søgt Team for journaldata om godkendelse til, at oplysninger fra patientjournaler kan videregives til brug for ovennævnte forskningsprojekt.

Projekt

Der henvises til ansøgningens beskrivelse, hvoraf det blandt andet fremgår, at kortlægning af hjemløshed i Danmark ("Hjemløsetælling") siden 2007 er blevet gennemført hvert andet år af VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (tidligere SFI). Kortlægningen gennemføres for Social- og Boligministeriet, og den udgør monitoreringen af hjemløshedens omfang og udvikling i Danmark på både nationalt og kommunalt niveau.

Med denne ansøgning søger VIVE om tilladelse til, at hospitaler, skadestuer, psykiatriske afdelinger og behandlingssteder, misbrugsbehandlingssteder og behandlingssteder for ludomani videregiver oplysninger baseret på patientjournaler eller baseret på øvrigt kendskab til patienter/brugere i forbindelse med gennemførelse af kortlægning af hjemløshed i Danmark, 2026, der gennemføres i uge 6, 2026.

VIVE (tidligere SFI) har søgt og opnået tilladelse til tilsvarende kortlægninger i hhv. 2007, 2009, 2011, 2013, 2015, 2017, 2019, 2021, 2022 og 2024.

Formål

Det fremgår af ansøgningen, at kortlægningen af hjemløshed har til formål at afdække og monitorere udviklingen i omfanget og profilen af hjemløsheden i Danmark, både nationalt, regionalt og lokalt. Kortlægningen bidrager med viden om udviklingen i hjemløsheden sammenlignet med de tidligere kortlægninger. Der foretages analyser af sammensætningen af hjemløsheden på forskellige hjemløshedssituationer, fx gadehjemløshed, herbergsbrugere, sofasovere mv. og fordelingen på forskellige geografiske områder (land/by, kommuner, regioner mv.). Der foretages ligeledes analyser af de hjemløse borgeres profiler, fx i forhold til demografiske forhold (køn, alder, nationalitet), helbred og misbrugsproblemer, indkomstgrundlag og i forhold til hjemløshedens årsager, samt hvilke øvrige sociale indsatser borgerne modtager. Der foretages også specifikke analyser af undergrupper som unge hjemløse og hjemløse med etnisk baggrund.

Kortlægningen af hjemløshed er bestilt af Social- og Boligministeriet og foretaget hvert andet år siden 2007, og den udgør en væsentlig del af den centrale monitorering af hjemløshed i Danmark. Kortlægningen bidrager endvidere med viden til den fortsatte udvikling af politikker og indsatser på hjemløseområdet, herunder det løbende arbejde både nationalt og kommunalt med at målrette indsatserne til forskellige målgrupper blandt de hjemløse.

Afgørelse

I henhold til § 47, stk. 1 i LBK nr. 903 af 26/08/2019 Sundhedsloven med senere ændringer godkender Team for journaldata, at der til brug for ovennævnte projekt videregives relevante oplysninger om enkeltpersoners helbredsforhold, øvrige rent private forhold og andre fortrolige oplysninger.

Godkendelsen omfatter videregivelse af oplysninger fra journaler fra et på nuværende tidspunkt ukendt antal patientjournaler i tidsperioden fra og med 1. november 2025 til og med 8. februar 2026.

Der er tale om oplysninger på borgere, som befinder sig i en hjemløshedssituation i uge 6, 2026, samt uger og måneder op til uge 6, hvor der kan være foregået en registrering i journalerne eller i øvrigt opnået et kendskab til de pågældende oplysninger.

Undersøgelsen gennemføres ved at:

1. Alle sociale tilbud, institutioner, behandlingssteder og lokale myndigheder, der har kontakt med eller kendskab til hjemløse borgere/borgere, der befinder sig i en hjemløshedssituation, udfylder personskeemaer for hver hjemløs person, de har kontakt med eller kendskab til i uge 6, 2026.

Det inkluderer både gadesovere, herbergsbrugere, 'sofasovere' og hjemløse borgere indskrevet på hospitaler, behandlingscentre o.l.

2. Hospitaler, skadestuer, psykiatriske afdelinger, behandlingsinstitutioner/centre for misbrug (alkohol og stofmisbrug) samt centre for ludomani, som har kontakt med borgere, der befinder sig i en hjemløshedssituation, udfylder personskemaer for hver hjemløs person, de har kontakt med eller kendskab til i uge 6, 2026.

De oplysninger, der kan videregives, er:

- For hver person registreres hjemløshedssituationen (fx ophold på gaden, overnatning på natvarmestue, herberg, hos familie og venner, på midlertidige udslusningstilbud, forestående udskrivning fra hospital eller behandlingssted uden en boligløsning, forestående løsladelse fra fængsel uden en boligløsning, samt øvrige situationer, der kan betegnes som hjemløshed).

Baggrundsoplysninger, herunder

- Misbrug, psykisk sygdom, somatisk sygdom o.l.
- Basale demografiske oplysninger (køn, alder, nationalitet, indvandrerbaggrund, og forældreskab/samvær)
- Oplysninger om forsørgelsesgrundlag
- Vurdering af helbredsmæssige forhold (psykisk sygdom, fysisk sygdom og misbrugsproblemer)
- Om borgeren har været udstationeret i udlandet fra forsvaret
- Oplysninger om årsager til hjemløsheden
- Hvilke sociale- og behandlingsmæssige indsatser borgeren i øvrigt modtager
- I hvilken kommune registreringen er foretaget
- I hvilken kommune borgeren er hjemmehørende
- CPR-numre og initialer, der anvendes til at kontrollere for dobbelttællinger, det vil sige at undgå at samme borger optælles flere gange på forskellige enheder, og til at afdække om samme person går igen mellem de forskellige tællinger.

Det er oplyst, at en del af brugerne er psykisk sårbare og nogle også har misbrugsproblemer. Der ønskes derfor mulighed for, at myndigheder/institutioner/behandlingstilbud kan udfylde spørgeskemaet sammen med den hjemløse borger eller vælge, at myndigheden/institutionen udfylder skemaet uden medvirken af den hjemløse borger, afhængigt af hvad den enkelte institution/behandlingstilbuddet vurderer er hensigtsmæssigt og muligt, og det er afgørende at kunne inkludere alle hjemløse for at opnå et retvisende billede af hjemløshedens omfang. Projektet kan derfor gennemføres uden samtykke i det omfang, det er nødvendigt.

Publicering

Undersøgelsens resultater publiceres i form af en VIVE-rapport. Desuden forventes der anvendt resultater fra kortlægningen i forbindelse med artikler i internationale tidsskrifter. Resultaterne præsenteres også på møder med forskellige aktører som Socialstyrelsen, kommuner og sociale indsatser på hjemløseområdet. Resultater fra kortlægningen forventes også præsenteret på konferencer og seminarer. Endvidere foretages der særkørsler i tilknytning til kortlægningen for aktører som ministerier, Social- og Boligstyrelsen og kommunerne.

Videregivelse af oplysninger

Videregivelse af oplysningerne er hovedreglen. Det betyder, at du ikke selv kan kigge i journalen, men at du skal have dem udleveret fra det sted, der har dataansvaret. Det følger af § 47, stk. 1.

Du kan se § 47 i nedenstående bilag, retsgrundlaget.

Ændringer

Foretages der væsentlige ændringer i protokolmaterialet under gennemførelsen af projektet, skal disse anmeldes til Team for journaldata som tillægsprotokol.

Følgende vilkår gælder for godkendelsen

Offentliggørelse af de omhandlede oplysninger må kun ske i en form, hvori oplysningerne ikke kan henføres til enkeltpersoner. Der henvises til Sundhedslovens § 48 stk. 2.

De videregivne oplysninger må kun benyttes til dette projekt. Hvis oplysningerne ønskes anvendt til andet statistisk eller videnskabeligt formål, skal Team for Journaldata kontaktes. Der henvises til sundhedslovens § 48 stk. 1.

Det er en forudsætning for godkendelsen, at databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven overholdes. For dataretslige spørgsmål henvises til datatamyndighederne.

Med venlig hilsen



Marie Krogh
Konsulent

Kopi sendt til: Mille Clausen

Bilag:

- Retsgrundlaget
- Vilkår til afgørelsen, jf. bkg. 1067 af 29/06/2020

Retsgrundlaget

Lovbekendtgørelse nr. 903 af 26. august 2019 Sundhedsloven med senere ændringer

§ 46. Oplysninger om enkeltpersoners helbredsforhold og andre fortrolige oplysninger fra patientjournaler og andre systemer, der supplerer patientjournalen, kan videregives til en forsker til brug for et konkret sundhedsvidenskabeligt forskningsprojekt eller et konkret sundhedsdatavidenskabeligt forskningsprojekt, såfremt der er meddelt tilladelse til projektet efter lov om videnskabsetisk behandling af sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter og sundhedsdatavidenskabelige forskningsprojekter.

Stk. 2. Oplysninger som nævnt i stk. 1 kan, når et forskningsprojekt ikke er omfattet af lov om videnskabsetisk behandling af sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter og sundhedsdatavidenskabelige forskningsprojekter, endvidere videregives til en forsker til brug for et konkret forskningsprojekt af væsentlig samfundsmæssig interesse efter godkendelse af regionsrådet, som fastsætter vilkår for videregivelsen. Regionsrådet skal inden for en frist på 35 dage efter modtagelsen af en behørigt udformet ansøgning træffe afgørelse om godkendelse af videregivelsen.

Stk. 3. Ansøgninger om godkendelse efter stk. 2 behandles af regionsrådet i den region, hvori forskeren har sit virke, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Regionsrådet kan overdrage kompetencen efter stk. 3 til et andet regionsråd.

Stk. 5. Ledelsen på behandlingsstedet eller den dataansvarlige sundhedsmyndighed kan give tilladelse til, at en autoriseret sundhedsperson, der er ansat i sundhedsvæsenet, kan indhente oplysninger som nævnt i stk. 1 til forskningsprojekter, som har opnået tilladelse efter lov om videnskabsetisk behandling af sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter og sundhedsdatavidenskabelige forskningsprojekter, eller til forskningsprojekter, hvor videregivelsen af oplysningerne er godkendt efter stk. 2. Ledelsen på behandlingsstedet eller den dataansvarlige sundhedsmyndighed kan endvidere give tilladelse til, at en anden person, der efter lovgivningen er underlagt tavshedspligt, kan yde teknisk bistand til den autoriserede sundhedsperson i forbindelse med indhentning af oplysningerne

Stk. 6. Der må kun ske efterfølgende henvendelse til enkeltpersoner, i det omfang de sundhedspersoner, der har behandlet de pågældende, giver tilladelse hertil. Hvis det ikke er muligt at kontakte den relevante sundhedsperson, kan ledelsen på behandlingsstedet give tilladelse til efterfølgende henvendelse til de pågældende enkeltpersoner.

§ 47. Oplysninger som nævnt i § 46 kan videregives til brug for statistik eller planlægning efter godkendelse af regionsrådet, som fastsætter vilkår for oplysningernes anvendelse m.v., jf. dog stk. 2. Regionsrådet skal inden for en frist på 35 dage efter modtagelsen af en behørigt udformet ansøgning træffe afgørelse om godkendelse af videregivelsen efter 1. pkt.

Stk. 2. Videregivelse af de i stk. 1 nævnte oplysninger kan ske uden godkendelse af regionsrådet, når det følger af lov, at oplysningerne skal videregives.

Stk. 3. Ansøgninger om godkendelse efter stk. 1 behandles af regionsrådet i den region, hvori forskeren har sit virke. Regionsrådet kan dog overdrage kompetencen efter 1. pkt. til et andet regionsråd.

§ 48. Oplysninger, der er indhentet efter §§ 46 og 47 til brug for forskning, statistik eller planlægning, må ikke senere behandles i andet end statistisk eller videnskabeligt øjemed.

Stk. 2. Offentliggørelse af oplysninger som nævnt i stk. 1 må kun ske i en form, hvori oplysningerne ikke kan henføres til enkeltpersoner.

Stk. 3. Sundheds- og ældreministeren fastsætter nærmere regler om videregivelse af oplysninger efter § 46, stk. 2, og § 47, stk. 1. og om indhentning af oplysninger efter § 46, stk. 5«.

Stk. 4. Sundheds- og ældreministeren kan efter forhandling med justitsministeren uanset stk. 1 fastsætte regler om, at oplysninger omfattet af stk. 1, som er behandlet med henblik på at udføre sundhedsfaglige statistiske og videnskabelige undersøgelser, senere kan behandles i andet end statistisk eller videnskabeligt øjemed, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til varetagelse af den registreredes vitale interesser.

Vilkår til afgørelsen

Dette bilag er baseret på "Bekendtgørelse om videregivelse af oplysninger om enkeltpersoners helbredsforhold og andre fortrolige oplysninger fra patientjournaler og andre systemer, der supplerer patientjournalen til brug for et konkret forskningsprojekt af væsentlig samfundsmæssig interesse, statistik eller planlægning" (BEK nr. 1067 af 29/06/2020).

- Kun oplysninger, der er nødvendige for udførelsen af det konkrete forskningsprojekt, må videregives.
- Oplysningerne må ikke senere behandles i andet end videnskabeligt eller statistisk øjemed.
- Hvis den afgivne dataansvarlige over for den registrerede har oplyst, at oplysningerne ikke vil blive videregivet, må der ikke ske videregivelse.
- Videregivelse af oplysningerne skal ske i pseudonymiseret form. Hvis det er strengt nødvendigt for udførelsen af projektet, at den enkelte registrerede kan identificeres, kan supplerende oplysninger videregives, således at oplysningerne kan henføres til bestemte fysiske personer. De pseudonymiserede oplysninger og de supplerende oplysninger skal i videst mulige omfang videregives adskilt fra hinanden. Adskillelsen skal være effektiv, og det er f.eks. ikke tilstrækkeligt, at oplysningerne fremgår to forskellige steder i det samme dokument.
- Videregivelsen skal ske på en sikker og forsvarlig måde, der passer til de vurderede risici, f.eks. via sikker og krypteret forbindelse
- Den modtagende dataansvarlige skal overholde følgende:
 - Videregivelse af personoplysninger må kun ske til personer, der hos den modtagende dataansvarlige er autoriseret til at have adgang til oplysningerne.
 - Der skal gives den fornødne instruktion til medarbejdere, der har adgang til de videregivne oplysninger, og medarbejderne skal gøres bekendt med, at oplysningerne alene må behandles i statistisk eller videnskabeligt øjemed.
 - Der må ikke behandles flere oplysninger, end hvad der er nødvendigt af hensyn til udførelsen af projektet.
 - Oplysninger, der ikke er nødvendige for projektet, skal hurtigst muligt slettes, tilintetgøres eller tilbageleveres.

- Der skal i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens artikel 32 gennemføres passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger med henblik på at sikre et sikkerhedsniveau, der passer til de vurderede risici ved videregivelsen.
- Når formålet med behandlingen af personoplysningerne er ophørt, skal de videregivne oplysninger slettes, anonymiseres, tilintetgøres eller tilbageleveres. Alternativt kan oplysningerne overføres til arkiv efter reglerne i arkivlovgivningen.