Betalingsevne og betalbare boliger

En undersøgelse af leve- og boligomkostninger samt boligudbud for borgere i hjemløshed



Jakob Trane Ibsen, Kasper Lemvigh og Lars Benjaminsen

VIVE

Betalingsevne og betalbare boliger
– En undersøgelse af leve- og boligomkostninger samt boligudbud for borgere i hjemløshed

© VIVE og forfatterne, 2026

Vers 1.1. Rettelser grundet korrektion af beregningsfejl i rapportens første version.

e-ISBN: 978-87-7582-524-0

Arkivfoto: Lars Degnbol/VIVE

Projekt: 303180

Publikationen er udarbejdet af VIVE for Det Nationale Partnerskab mod Hjemløshed.

Social- og Boligstyrelsen varetager sammen med Social- og Boligministeriet sekretariatsfunktionen for Det Nationale Partnerskab mod Hjemløshed.

Finansiering: Social- og Boligstyrelsen

VIVE

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd
Herluf Trolles Gade 11
1052 København K
www.vive.dk

VIVEs publikationer kan frit citeres med tydelig kildeangivelse.



VIVE støtter FN's verdensmål og angiver her, hvilket eller hvilke verdensmål der knytter sig til publikationen.

Forord

Housing First – Bolig Først – er en tilgang til at hjælpe mennesker ud af hjemløshed. Det er en forudsætning for at lykkes med denne tilgang, at der er boliger, der er til at betale med det indtægtsgrundlag og de udgiftsbehov, man typisk har, når man prøver at komme ud af hjemløshed.

Denne undersøgelse belyser betalingsevnen blandt borgere i hjemløshed, og hvor mange boliger der i dag kan betegnes som betalbare for disse grupper. Analysen har fokus på den del af boligmarkedet, der er relevant for målgruppen, og hvordan tilgængeligheden varierer på tværs af kommuner og boligtyper. Formålet med undersøgelsen er at skabe et solidt, faktabaseret grundlag for indsatsen mod hjemløshed og for arbejdet med at sikre flere betalbare boliger.

Undersøgelsen er gennemført af chefanalytiker Jakob Trane Ibsen, chefanalytiker Kasper Lemvigh og seniorforsker Lars Benjaminsen. VIVE vil gerne rette en stor tak til undersøgelsens følgegruppe, der har bidraget med vurderinger, data og gode råd. VIVE vil også gerne takke de to eksterne bedømmere for gennemlæsning og gode forslag.

Undersøgelsen er bestilt og finansieret af Social- og Boligstyrelsen som del af deres sekretariatsfunktion for Det Nationale Partnerskab mod Hjemløshed.

Korrektion: I oktober 2026 er rapporten korrigeret for en beregningsfejl i rapportens første version, der vedrører opgørelse af betalingsevne i to scenarier, samt vurdering af konsekvenser af kontanthjælpsreformen for målgruppen. Korrektionen ændrer ikke ved rapportens overordnede konklusion

om, at der er mangel på boliger, som er betalbare for borgere i hjemløshed. Læsere af den tidligere version bedes være opmærksomme på følgende korrektioner:

Vedrørende betalingsevne: I det mest optimistiske scenarie, hvor en borger antages at kunne leve for 4.000 kr., efter huslejen er betalt, er det med den korrigerede opgørelse knap 4 ud af 10 borgere i hjemløshed, der ikke kan betale en bolig til 3.500 kr.; ikke 6 ud af 10, som anført i den tidligere version.

Vedrørende konsekvenser af kontanthjælpsreformen: I den tidligere version fremgik det, at alle de undersøgte grupper enten havde uændret eller faldende indkomst. Den korrigerede beregning viser, at omtrent en femtedel af målgruppen oplever en beskeden stigning i ydelsen som følge af kontanthjælpsreformen, mens flertallet oplever en forringelse eller uændrede forhold.

Kræn Blume Jensen
Forsknings- og analysechef
VIVE Sociale forhold og Arbejdsmarked

Indholdsfortegnelse

Hovedresultater			7
Afrapportering			15
1		Indledning	16
	1.1	Baggrund	16
	1.2	Formål og undersøgelsesspørgsmål	20
	1.3	Fokus og afgrænsninger	22
	1.4	Fremgangsmåde og datakilder	24
	1.5	Læsevejledning	25
2		Betalingsevne	26
	2.1	Hvad er betalingsevne?	26
	2.2	Udvælgelse af personaer i gruppen af borgere i hjemløshed	29
	2.3	Regler og rammer for tildeling af ydelser og støtte	31
	2.4	Betalingsevne for de udvalgte personaer	42
	2.5	Opsamling	50
3		Boligudbud	52
	3.1	Boligmassen i Danmark	52
	3.2	Bestanden af betalbare boliger	55
	3.3	Tilgængelighed af betalbare boliger	68
	3.4	Forventet udvikling i udbuddet af betalbare boliger	73
	3.5	Opsamling	80
4		Betalingsevne og boligudbud	82
	4.1	Betalingsevne og boligudbud i landet som helhed	82
	4.2	Betalingsevne og boligudbud på kommuneniveau	85
5		Perspektivering til Norge	88
	5.1	Hjemløshed i Norge	89
	5.2	Leve- og boligomkostninger i Norge	89

5.3 Støtteordninger og instrumenter til at bekæmpe hjemløshed i Norge 91

Dokumentation 97

Bilag 1 Personaer. Andele og antal blandt gruppen af borgere i hjemløshed 98

Bilag 2 Nye tillæg pr. 1. juli 2025 100

Bilag 3 Personer, der kan modtage tilpasningstillæg efter kontanthjælpsreform 2025 101

Bilag 4 Nye grundsatser og tillæg 103

Bilag 5 Personaer. Beregning af indkomst samt skøn for andel af målgruppen 104

Bilag 6 Kommunefordelte boligdata – almene familie- og ungdomsboliger 118

Bilag 7 Kommunefordelte boligdata – private udlejningsboliger 132

Litteratur 136

Hovedresultater

Den seneste kortlægning af hjemløshed fra 2024 viste, at der i en given uge på året er knap 6.000 mennesker, der er i hjemløshed fx på gaden, på en sofa hos en ven eller på en § 110-boform (herberg eller forsorgshjem). Over et år svarer det til 12-15.000 mennesker, der rammes af hjemløshed. Når de skal finde vej ud af hjemløshed, er det afgørende, at der findes boliger, de har råd til at betale. Denne rapport belyser, om og i hvilken grad det er tilfældet i Danmark, ved at se nærmere på følgende:

- **Betalingsevnen** blandt borgere i hjemløshed – dvs. hvor meget de realistisk kan betale for en bolig, når nødvendige udgifter til mad, medicin og andre fornødenheder er dækket.
- **Udbuddet af betalbare boliger**, der faktisk er tilgængelige for denne gruppe, ved at boligerne bliver ledige.
- **Matchet mellem betalingsevne og boligudbud**, idet der ses på balancen mellem, hvad mennesker i hjemløshed kan betale for en bolig og udbuddet af betalbare boliger.

De udfordringer med hjemløshed, vi ser i Danmark, findes også i andre lande, vi normalvis sammenligner os med. Rapporten inddrager derfor erfaringer fra Norge med at bekæmpe hjemløshed.

Knap 4 ud af 10 borgere i hjemløshed har en meget lav betalingsevne

Undersøgelsen viser, at en betydelig del af gruppen af borgere i hjemløshed har meget begrænset økonomisk råderum, når nødvendige udgifter til fx mad, medicin og indboforsikring er dækket.

I undersøgelsen har vi regnet på typer af borgere i hjemløshed ud fra deres indkomstforhold. Vi har skelnet mellem 14 typer, som dækker langt hovedparten af gruppen af borgere i hjemløshed. Vi skelner navnlig mellem forskelligt indkomstniveau, herunder størrelsen af ydelser. Den største gruppe består af kontanthjælpsmodtagere. De øvrige grupper består bl.a. af modtagere af førtidspension eller pension. Den laveste månedlige indkomst efter skat blandt disse 14 typer borgere i hjemløshed er omkring 6.000 kr., svarende til den laveste kontanthjælpssats, mens den højeste indkomst i eksemplerne er ca. 14.500 kr., svarende til en førtidspension.

Vi har sammenholdt disse indkomster med de udgifter, som knytter sig til et økonomisk beskedent liv i Danmark. Den mest omfattende analyse af såkaldte

minimumsbudgetter er foretaget af ROCKWOOL Fonden og CASA, hvis resultater også har været anvendt af Ydelseskommissionen. Flere kommuner, vi har talt med i undersøgelsen, henviser også til denne analyse i opgørelsen af vejledende rådighedsbeløb. ROCKWOOL Fondens/CASAs opgørelse i 2025-tal viser samlede udgifter til en enlig person på 7.300 kr., efter at boligen er betalt. Det laveste beløb, kommunerne regner med som nødvendigt rådighedsbeløb, er 4.500 kr. til udgifter ud over bolig. Flere kommuner anvender væsentligt højere vejledende beløb på fx 6.500 kr. I nogle regneeksempler har vi, ligesom kommunerne gør det, medregnet afdrag på gæld til det offentlige.

Selv under de mest gunstige forudsætninger – hvor en person klarer sig for 4.000 kr. om måneden til alle andre fornødenheder end bolig – viser undersøgelsen, at knap 4 ud af 10 af personerne i målgruppen har mindre end 3.500 kr. tilbage til husleje. Det vil sige, at mange borgere i hjemløshed reelt ikke har økonomisk mulighed for at betale for at leje en bolig på det nuværende marked.

Knap halvdelen har en højere betalingsevne

Knap halvdelen af borgere i hjemløshed har en noget højere betalingsevne. Det gælder især personer, der modtager førtidspension (omkring 18 % af målgruppen) samt de grupper, der har 8 eller flere timer med lønarbejde om ugen (omkring 4 %). Det gælder desuden kontanthjælpsmodtagere over 30 år, på forhøjet sats.

4.200 almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned bliver ledige i løbet af året

Almene familieboliger og ungdomsboliger spiller en væsentlig rolle i arbejdet med at sikre betalbare boliger til borgere i hjemløshed. I 2024 var der på landsplan lidt over 500.000 almene familieboliger og godt 60.000 almene ungdomsboliger. Cirka 27.000 af de almene familieboliger, svarende til 5 %, har en husleje under 3.500 kr. om måneden, mens ca. halvdelen af ungdomsboligerne har en husleje under 3.500 kr. om måneden.

Tilgængelige boliger

Tilgængeligheden af boliger opgøres ud fra data om genudlejning. Antallet af genudlejninger er således et mål for, hvor mange boliger i hvert huslejeniveau der blev ledige i løbet af året og derefter lejet ud til en ny beboer. Tilgængeligheden af betalbare boliger er kun opgjort for almene familieboliger og ungdomsboliger.

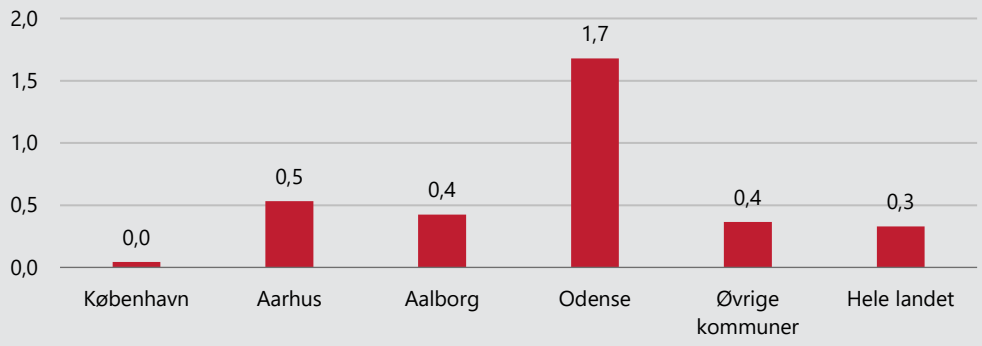
Én ting er, hvor mange almene familieboliger og ungdomsboliger der findes på boligmarkedet. Noget andet er, om de bliver tilgængelige ved at blive ledige for ny

udlejning. Blandt almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. om måneden blev omkring 4.200 boliger tilgængelige for nye beboere i løbet af 2024, mens tallet for ungdomsboliger var godt 8.000. Ikke alle disse boliger er dog tilgængelige for udlejning til borgere i hjemløshed. For eksempel har kommunerne ifølge almenboligloven ret til at få stillet op til hver fjerde bolig, der bliver ledig, til rådighed for kommunal anvisning, ligesom der også er andre grupper af borgere ud over borgere i hjemløshed, der har behov for en anvist bolig. I indsatsen for borgere i hjemløshed vil kommunerne således kun kunne råde over en delmængde af de 4.200 boliger med lav husleje, der bliver ledige til genudlejning.

Få betalbare boliger til borgere i hjemløshed på landsplan

I løbet af et år oplever 12-15.000 mennesker hjemløshed. Omtrent 37 % af borgere i hjemløshed har i 2024 en betalingsevne under 3.500 kr. om måneden. Det svarer til, at mellem 4.400 og 5.600 årligt har behov for en bolig under 3.500 om måneden. Sammenholdt med at der på landsplan kun bliver omkring 4.200 almene familieboliger ledige om året i dette huslejeniveau, betyder det, at der for denne store gruppe kun er meget få betalbare boliger til rådighed. Det gælder ikke mindst i Københavns Kommune, hvor der stort set ikke findes tilgængelige familieboliger med en husleje under 3.500 kr. om måneden. Det ses af Figur 1, som viser ratioen mellem antal genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned og antal borgere i hjemløshed i 2024. Her antages det, at der på årsbasis er ca. 12.000 borgere, som ikke har en bolig.

Figur 1 **Genudlejning til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned pr. borger i hjemløshed (årsbasis) opdelt på område, 2024**



Kilde: VIVE.

Der er fire væsentlige **opmærksomhedspunkter**, der bør tages i betragtning ved læsningen af tallene i Figur 1.

For det første dækker de opgjorte boliger en bredere gruppe borgere. Der er tale om boliger, som ikke er forbeholdt borgere i hjemløshed, men hvor en del af boligerne går til de generelle ventelister i de almene boligorganisationer, og hvor de boliger, der går til kommunal boliganvisning, også omfatter en bredere gruppe borgere med sociale problemer og et akut boligbehov. **For det andet** indgår ungdomsboliger og private udlejningsboliger ikke i beregningerne af tallene i figuren. Disse boligtyper kan også være relevante for nogle i målgruppen. Vi har dog ikke haft adgang til data om genudlejning til private udlejningsboliger, og medregnes almene ungdomsboliger i opgørelsen, overvurderes det, i hvilket omfang boligudbuddet er i stand til at dække efterspørgslen, da kun en del af målgruppen vil kunne få adgang til en ungdomsbolig. **For det tredje** er det ikke alle borgere i hjemløshed, som ønsker eller er i stand til at tage imod et tilbud om egen bolig. For nogle i målgruppen er det fx mere relevant i en periode at modtage et midlertidigt botilbud. **For det fjerde** er der ikke altid et match mellem en borgers boligbehov og boligtilbuddet. For eksempel kan en borger finde en bolig uegnet på grund af indretning eller beliggenhed. Det gør, at efterspørgslen efter betalbare boliger kan være større end det samlede antal borgere i hjemløshed.

Disse opmærksomhedspunkter trækker i forskellige retninger i relation til beregningerne af forholdet mellem betalingsevne og boligudbud. Men det rykker ikke på det overordnede billede: at der er mangel på betalbare boliger til borgere i hjemløshed.

Udvikling i betalbare almene familieboliger fra 2016 til 2024

Den mangel på betalbare boliger, der fandtes i 2024, giver anledning til at se nærmere på, hvordan udviklingen i antallet af betalbare boliger har været over de seneste år.

Der er forskellige måder at vise udviklingen i udbuddet af betalbare almene familieboliger på. Figur 2 illustrerer tre forskellige måder vist ved tre kurver, der i forskelligt omfang tager højde for den økonomiske udvikling, der har været i samfundet. Udviklingen vises i perioden 2016-2024.

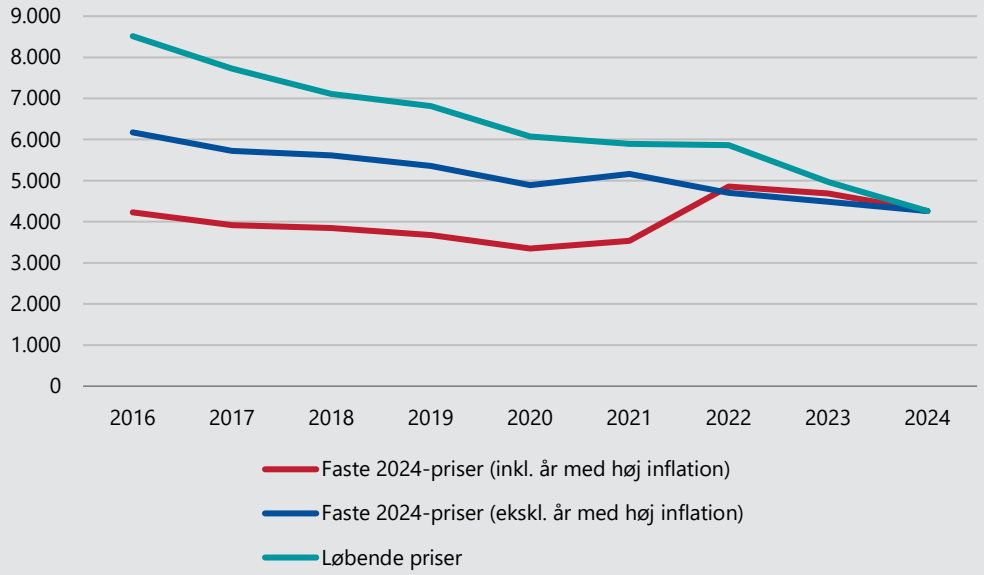
Den **første kurve** (den blå linje) viser udviklingen i udbuddet af betalbare, tilgængelige almene familieboliger i *løbende priser*, dvs. uden at tage højde for prisudviklingen i samfundet. Opgjort på den måde viser grafen, at antallet af tilgængelige almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. om måneden er halveret fra 2016 til 2024; fra godt 8.500 i 2016 til ca. 4.300 i 2024. Opgørelsen i løbende priser afspejler dog både ændringer i huslejens reelle niveau og ændringer i det generelle

prisniveau. Man kan også sige, at den antager, at ens indkomst slet ikke er ændret i perioden, fx at der slet ikke er sket indeksregulering af overførsler. Og fordi priserne stiger i almindelighed, må opgørelsen nødvendigvis vise et fald.

Den **anden kurve** (den røde linje) tager højde for den samlede prisudvikling i perioden og er opgjort i faste 2024-priser. Grafen viser, at antallet af tilgængelige almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. om måneden har ligget nogenlunde stabilt omkring 4.200 i perioden 2016-2024. At antallet af genudlejninger har fastholdt ca. samme niveau i perioden, er til en vis grad et resultat af, at prisudviklingen i 2021 og især 2022 var meget markant. Den beregnede stigning i udbuddet af betalbare almene familieboliger, opgjort i faste 2024-priser, hænger også sammen med, at huslejen i den almene boligsektor steg langsommere end prisniveauet i årene med høj inflation.

Den **tredje kurve** (den blågrønne linje) viser udviklingen med priskorrektion frem til og med 2021 fraregnet den særlig høje inflation i 2022. Grafen viser, at hvis prisudviklingen fra 2016 til 2021 var fortsat i den efterfølgende periode, ville vi have set et *fald* på ca. 31 % i antallet af tilgængelige almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned fra 2016 til 2024.

Figur 2 **Genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned med og uden høj inflation indregnet (2024-priser) samt løbende priser, 2016-2024**



Kilde: VIVE.

Det er desuden vigtigt at sammenholde tendensen fra de tre kurver med i hvert fald to forhold: befolkningsudviklingen og udviklingen i betalingsevne. Befolkningsudviklingen viser en stigning i den voksne befolkning (over 18 år) på 6 % i perioden 2016-2024. Der er altså flere personer, der søger boliger, herunder betalbare almene familieboliger. I forhold til betalingsevnen skal det tages i betragtning, at priserne på andre goder er steget forholdsvis meget, men at overførselsydelserne ikke nødvendigvis er steget i samme omfang.

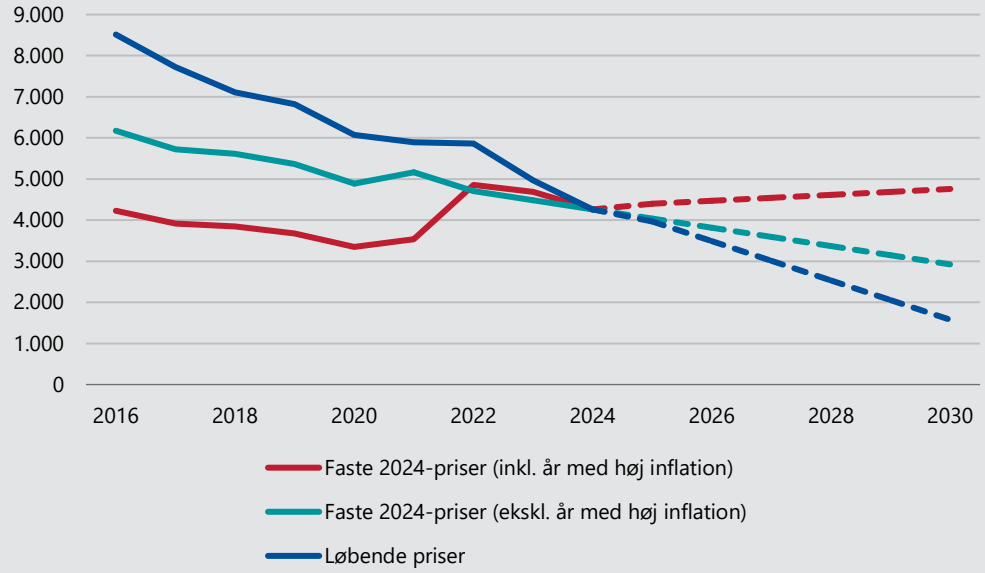
Ud fra en fremskrivning af boligudbuddet er det ikke sandsynligt, at der kommer flere betalbare boliger i de næste år

På baggrund af udviklingen i antal genudlejninger til betalbare almene familieboliger 2016-2024 er der foretaget en lineær fremskrivning af boligudbuddet de kommende år, jf. Figur 3. Fremskrivningen er alene baseret på historiske data om genudlejning og tager ikke højde for fx ændringer i nybyggeri eller den eksisterende boligmasse, byggeomkostninger samt regler og regulering.

At inflationen steg markant – især i 2022 – og at huslejen i den almene boligsektor ikke har fulgt den generelle prisudvikling, har også betydning for fremskrivningen af den forventede udvikling i udbuddet af betalbare, tilgængelige almene familieboliger opgjort ud fra faste 2024-priser. Såfremt den høje inflation i 2021 og 2022 indregnes, forventes udbuddet af almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned i faste priser at stige (den røde stiplede linje). Udelades årene med høj inflation, forventes der derimod et fald (den blågrønne stiplede linje). Det er altså forbundet med stor usikkerhed at foretage en lineær fremskrivning af boligudbuddet for 2016-2024, og resultaterne skal følgelig fortolkes med forbehold.

For at vise forskellen mellem at opgøre den forventede udvikling i udbuddet af betalbare boliger i løbende og faste priser, har vi i Figur 3 også vist fremskrivningen af forventningerne til boligudbuddet ved brug af løbende priser (den blå stiplede linje). Det er som tidligere anført hensigtsmæssigt at tage højde for prisudviklingen i opgørelsen af udviklingen over tid.

Figur 3 **Genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned med og uden høj inflation indregnet (2024-priser) samt løbende priser, 2016-2030**



Kilde: VIVE.

På det foreliggende datagrundlag, herunder data om byggeaktivitet i den almene boligsektor, vil der også i de kommende år være udsigt til manglende match mellem betalingsevnen for borgere i hjemløshed og udbuddet af betalbare, tilgængelige almene familieboliger særligt for den del af målgruppen, der har lavest betalingsevne.

Kontanthjælpsreform: fra mindre gevinst til markant reduktion

For de typer borgere i hjemløshed, der indgår i beregningerne, har vi vurderet konsekvenserne af den seneste kontanthjælpsreform, der er blevet implementeret i undersøgelsesperioden. Resultaterne viser, at reformen påvirker målgruppen meget forskelligt. Nogle borgere i hjemløshed oplever ingen væsentlige ændringer i deres økonomiske situation. Det gælder fx personer på førtidspension og personer med børn, som godt nok får en lavere ydelse, men delvist kompenseres gennem børnetillæg. Andre grupper, svarende til 35 %, får et fald i betalingsevne på mellem 350 og 2.100 kr. Det gælder især kontanthjælpsmodtagere, der ikke opnår forhøjet sats for kontanthjælp og får deres kontanthjælp sat ned til de to lavere satser. De, som er på forhøjet kontanthjælpssats, svarende til 27 % af målgruppen, opnår en gevinst på godt 100 kr. pr. måned.

I Norge tager socialhjælpen højde for forskelle i boligudgifter

På baggrund af den begrænsede betalingsevne, vi finder hos en betydelig del af borgere i hjemløshed, er det relevant at se på forskellige måder at indrette statslige og kommunale ydelses- og støttesystemer på. Rapportens sidste kapitel belyser norske erfaringer.

I Norge modtager knap en tredjedel af borgere i hjemløshed økonomisk socialhjælp. Socialhjælpen er en midlertidig ydelse til personer, der ikke selv kan dække nødvendige udgifter som bolig, mad og transport. I udmålingen af socialhjælpen foretages der en helhedsvurdering af borgerens forhold, herunder boligsituationen. I modsætning til Danmark vurderes boligudgifterne særskilt fra den løbende forsørgelse. Det betyder, at der tages højde for, at udgifterne til bolig kan variere fra person til person og mellem kommuner. Staten fastsætter hvert år vejledende retningslinjer for satser for socialhjælpen, men den enkelte kommune kan anvende egne lokale satser bl.a. for at sikre, at hjælpen afspejler de faktiske levevilkår i lokalområdet.

Fakta om undersøgelsen

Beregningen af betalingsevne bygger på oplysninger om gældende ydelsestakster samt interview og skriftlig dokumentation fra udvalgte kommuner.

Opgørelsen af boligudbuddet bygger på Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

I koblingen af betalingsevne og boligudbud trækkes der på oplysninger fra VIVEs kortlægning af hjemløshed fra 2024.

Oplysninger om Norge bygger på desk research og interview med videnspersoner samt statistik fra Statistisk sentralbyrå (SSB).

Rapporten udkom oprindeligt i december 2025. Den er i denne version korrigeret for en beregningsfejl og genudgivet i oktober 2026.

Afrapportering

1 Indledning

Er der boliger, der er til at betale, for borgere i hjemløshed?

Når man som borger skal finde vej ud af hjemløshed, er det afgørende, at der er boliger til rådighed, der er til at betale (Socialstyrelsen, 2021).[1] Men i mange kommuner i Danmark kan det være endog meget svært (Indenrigs- og Boligministeriet, 2021; Transport- og Boligministeriet, 2020).

Denne rapport handler om fire forhold. For det første ses der på betalingsevnen for forskellige borgere i hjemløshed. For det andet ses der på forekomst og tilgængelighed af betalbare boliger i Danmark. For det tredje ses der på koblingen mellem betalingsevne og boligudbud: Hvor mange tilgængelige boliger findes på landsplan og i de forskellige kommuner for de borgere, der lever i hjemløshed der? Endelig ses der for det fjerde på erfaringer fra et sammenligneligt nordisk land – Norge – med måder at give støtte på til at finde og blive i en bolig.

1.1 Baggrund

1.1.1 Ca. 6.000 borgere i hjemløshed i Danmark i en given uge på året

Den seneste kortlægning af hjemløshed fra 2024 viste, at der i en given uge på året (uge 6) var omkring 6.000 personer, der befandt sig i hjemløshed (Benjaminsen, 2024). Kortlægningen blev gennemført første gang i 2009, hvor der i tælleugen blev registreret knap 5.000 personer i hjemløshed. Udviklingen siden 2009 har været en stigning frem til 2017, hvor der var 6.635 personer i hjemløshed. Fra 2017 til 2022 skete et fald til 5.789 personer. Fra 2022 var der igen en stigning på 200 personer til i alt 5.989 personer (Benjaminsen, 2024, s. 7). I kortlægningen medregnes personer i forskellige typer af hjemløshedssituationer, der ud over gadesovere også indbefatter fx brugere af natvarmestuer, herberger og forsorgshjem (§ 110-boformer), personer, der overnatter midlertidigt hos familie og venner ("sofasovere") samt forskellige øvrige hjemløshedssituationer.

[1] En evaluering af Housing First-indsatsen i Danmark samlede vurderinger fra kommunerne om forudsætninger og udfordringer for at implementere Housing First. Kommunerne fremhævede "især adgangen til relevante boliger som en væsentlig forudsætning for at kunne arbejde med Housing First-tilgangen." (Socialstyrelsen, 2021, s. 5).

De forskellige hjemløshedssituationer, der indgår i kortlægningen i 2024, er vist i Tabel 1.1 nedenfor sammen med antallet af personer og procentandelen i de enkelte kategorier.

Tabel 1.1 Personer i hjemløshed opdelt på situation, 2024

Hjemløshedssituation		Antal	Andel
1	Overnatter på gaden, i trappeopgang, i et skur e.l.	503	8 %
2	Overnatter på natvarmestue/værested med nødovernatning e.l.	317	5 %
3	Overnatter på akut/midlertidigt botilbud som herberger og forsorgshjem	2.721	45 %
4	Opholder sig på hotel, vandrerhjem e.l. pga. hjemløshed	56	1 %
5	Bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte	1.447	24 %
6	Bor i midlertidig udslusningsbolig uden permanent kontrakt	90	2 %
7	Afsoner under Kriminalforsorgen, skal løslades inden for 1 måned og mangler en boligløsning	35	<1 %
8	Opholder sig på hospital/behandlingstilbud, skal udskrives inden for 1 måned og mangler en boligløsning	149	3 %
9	Andet	382	6 %
	Uoplyst	*289*	*5 %*
	I alt	**5.989**	**100 %**

Kilde: Benjaminsen (2024).

I Tabel 1.1 indgår personer med fast ophold i Danmark. Derudover blev der ved den seneste kortlægning (2024) også optalt ca. 450 personer uden fast ophold i Danmark, der ikke er medregnet i ovenstående opgørelse.

Geografisk fandtes over halvdelen af borgere i hjemløshed i 2024 i de fire største byområder i landet (København og omegn, Aarhus, Odense og Aalborg), mens knap 25 % (1.474) opholdt sig i øvrige bykommuner, og 14 % (834 personer) i landkommuner.

1.1.2 Tre ud af fire borgere i hjemløshed er mænd, og de 30-39-årige er den største gruppe

Mænd rammes i højere grad end kvinder af hjemløshed. Således er det på tværs af aldersgrupper tre fjerdedele af de voksne over 18 år, der rammes af hjemløshed, der er mænd, mens en fjerdedel er kvinder. Den største aldersgruppe er de 30-39-årige; ca. hver fjerde person (Benjaminsen, 2024, s. 49).

1.1.3 Bevægelser ind og ud af hjemløshed: fra "ugetal" til "borgere i hjemløshed i løbet af et år"

Kortlægningen af hjemløshed giver et øjebliksbillede af personer i hjemløshed i optællingsugen (uge 6). Set over en længere periode end den ene uge, hvor optællingen foretages, vil der være et større antal, der befinder sig i en af disse situationer. Det skyldes, at der er stor udskiftning i de borgere, der befinder sig i hjemløshed. Der findes borgere, der bor flere år på et forsorgshjem eller herberg eller sover på gaden. Men for mange er der tale om kortere perioder.[2] I kortlægningen regnes der med en omregningsfaktor på ca. 2,0-2,5, når man skal omregne fra kortlægningens "ugetal" til et tal over alle, der igennem et år rammes af hjemløshed.

Nogle af de borgere, der er i hjemløshed, er "funktionelt hjemløse". Det vil sige, at de har egen bolig, som de ikke er i stand til at benytte. I kortlægningen af hjemløshed er det 8 % af borgerne, svarende til 418 personer, der er i denne kategori (Benjaminsen, 2024, s. 85).

Omtrent 12-15.000 i hjemløshed på årsbasis

På årsbasis er der ifølge et forskningsbaseret skøn omtrent 12-15.000 personer, der i 2024 var i en hjemløshedssituation (Benjaminsen, 2024, s. 25). Det, tallet peger på, er, at man ikke endegyldigt kan afskaffe hjemløshed i Danmark alene ved at skabe boligløsninger og støttemuligheder til de ca. 6.000 personer, der i en given uge befinder sig i en hjemløshedssituation. Hvis man skal afskaffe eller minimere hjemløshed i Danmark, vil man således snarere i løbet af et år skulle hjælpe en gruppe i størrelsesordenen 12-15.000 personer ud af hjemløshed. Desuden er det vigtigt "at have fokus på at mindske tilgangen til hjemløshed fx gennem opsøgende og forebyggende tiltag" (Benjaminsen, 2024, s. 25).

1.1.4 Ny lovgivning på hjemløshedsområdet og Housing First-tilgangen

Der er vedtaget ny lovgivning på hjemløshedsområdet, der trådte i kraft 1. oktober 2023. Med udgangspunkt i denne lovgivning skal der ske en omlægning af indsatsen for personer i hjemløshed. Hensigten med lovændringen er at reducere antallet af personer i hjemløshed og gøre op med langvarig hjemløshed. Det sker bl.a. ved at give større tilskyndelse til kommunerne til at give en intensiv støtte i eget hjem i overensstemmelse med principperne i Housing First, der er en tilgang til

[2] Den seneste kortlægning af hjemløshed fra 2024 opgør varighed af hjemløshed. En femtedel angiver at have været hjemløs i 0-3 måneder, 32 % i 4-11 måneder, 22 % i 1-2 år og 26 % i mere end 2 år. Det er typisk de unge, der er hjemløse i kortere tid; samlet 70 % af de 18-24-årige opgiver varigheden af hjemløshed til under 1 år. Omvendt er det for de ældre aldersgrupper flertallet, der har været hjemløse i 1 år eller mere; 54 % af de 50-59-årige og 55 % af de over 60-årige (Benjaminsen, 2024, s. 61).

bekæmpelse af hjemløshed, der har vist gode resultater i en række lande, herunder Danmark (Benjaminsen, 2023; Benjaminsen & Grønfeldt, 2022; Socialstyrelsen, 2020).

Forudsætning for Housing First: en passende mængde betalbare boliger

Tidligere forskning har peget på både muligheder og udfordringer ved brug af Housing First-tilgangen (Socialstyrelsen, 2021; Benjaminsen, 2023). Forskningen finder, at det er nødvendigt at arbejde systematisk med støtte til den enkelte borger og støtte med bolig. Der er videre brug for et samarbejde mellem ydelseskontor og socialområdet for at skaffe en bolig til den enkelte. Endelig er det en forudsætning for at kunne arbejde med Housing First-tilgangen, at der er boliger nok til rådighed for kommunerne, som borgere i hjemløshed kan betale. De boliger, der er særlig relevante i denne sammenhæng, er almene familie- og ungdomsboliger. I forhold til disse boliger er det væsentligt, at kommunerne indgår i samarbejder med boligselskaber, bl.a. så de kan udnytte den kommunale anvisningsret (Indenrigs- og Boligministeriet, 2022).

Der findes allerede viden om dette område, produceret af Social- og Boligstyrelsen til Det Nationale Partnerskab mod Hjemløshed. I rapporten 'Fra bolig til hjem. Relevante boligløsninger til borgere i hjemløshed' fra februar 2024 peger Social- og Boligstyrelsen på forskellige redskaber inden for boligområdet, der kan anvendes til at hjælpe borgere i hjemløshed til en permanent bolig. Rapporten viser fordelingen af antallet af betalbare boliger i forskellige kommuner i et bestemt interval i 2023 for både almene boliger og en delmængde af private udlejningsboliger. Videre viser rapporten antallet af genudlejninger til almene familieboliger i 2022. Der findes imidlertid ikke en direkte kobling af betalingsevne og tilgængelighed af boliger i forskellige dele af landet, altså hvor mange boliger der findes, som personer i hjemløshed kan betale, og hvor de findes i landet. Desuden kan det være nyttigt at sammenligne med erfaringer i andre lande med løsninger om, hvordan man kan øge antallet af betalbare boliger eller yde støtte, så borgere i hjemløshed vil kunne betale en bolig.

Formålet med denne rapport er at bidrage med ny viden om disse spørgsmål.

1.2 Formål og undersøgelsesspørgsmål

1.2.1 Fire delformål

Formålet med denne undersøgelse er delt i fire:

1. At belyse **betalingsevnen** for borgere i hjemløshed i Danmark. Sigtet er både at præsentere eksempler på situationer i forhold til indkomst og udgiftsside for borgere i hjemløshed – og at tegne et strukturelt billede; altså vurdere, omtrent hvor store andele gruppen af de borgere, der i dag er i hjemløshed, der har hvilket niveau af betalingsevne – hvilken husleje kan de betale, når andre udgifter er betalt?
2. At skabe **overblik over betalbare boliger** og lave et **overslag over den forventede udvikling** i udbuddet af disse boliger på landsplan.
3. At sammenholde (1) og (2) og derigennem **belyse, i hvilken grad borgere i hjemløshed på landsplan og i forskellige dele af landet har betalbare boliger til rådighed**.
4. At **perspektivere opgørelserne** til den måde, der skelnes mellem leve- og boligomkostninger på i den offentlige forsørgelse i Norge, og undersøge ligheder og forskelle mellem Danmark og Norge i relation til nogle af de støtteordninger og instrumenter på nationalt niveau, der har til formål at bekæmpe hjemløshed.

Undersøgelsesspørgsmål

Til hvert af de fire delformål har vi opstillet en række undersøgelsesspørgsmål. Disse er oplistet i Boks 1.1.

Boks 1.1 Undersøgelsesspørgsmål under de fire delformål

Betalingsevne

- Hvilke måder findes der at opgøre betalingsevne på for personer i hjemløshed, og hvilke fordele og begrænsninger knytter sig til disse?
- Hvordan ser forsørgelsesgrundlag og betalingsevne typisk ud for borgere i hjemløshed i Danmark?
- Hvilke regler og hensyn gælder der for vurdering af betalingsevne i danske kommuner?
- Hvad er betalingsevnen for forskellige typer borgere i hjemløshed opgjort ud fra gældende regler?

Boligudbud

- Hvad er bestanden af betalbare boliger på landsplan og i forskellige dele af landet?
- Hvad er tilgængeligheden af betalbare boliger på landsplan og i forskellige dele af landet?
- Hvilken udvikling i udbuddet af betalbare boliger kan forventes på landsplan frem mod 2030?

Betalingsevne og boligudbud

- I hvilken grad er der betalbare boliger til rådighed til borgere i hjemløshed på landsplan og i forskellige dele af landet?

Perspektivering til Norge

- Hvordan skelnes der mellem leve- og boligomkostninger i den offentlige forsørgelse i Norge, og hvilke støtteordninger og instrumenter tages i brug til bekæmpelse af hjemløshed?

1.3 Fokus og afgrænsninger

Der er mange måder at belyse de opstillede spørgsmål på. Nedenfor gennemgås de væsentligste afgrænsninger af, hvad der dækkes af undersøgelsen, og hvad vi afgrænser os fra.

Afgrænsningerne drejer sig for det første om, hvilke personer vi ser på, for det andet hvilke boliger vi ser på, og for det tredje hvilket land vi henter perspektiver fra.

1.3.1 Afgrænsning 1: Personer, der aktuelt er i hjemløshed

I forhold til målet om at bekæmpe hjemløshed samlet set er det relevant at se på både borgere, der aktuelt er i hjemløshed, og borgere, der kan komme i risiko for hjemløshed.

I forhold til den nylige ændring i kontanthjælpssystemet er der sket ændringer for nogle grupper, der aktuelt ikke er i hjemløshed, men for hvem nedsatte ydelser kan medføre øget risiko for hjemløshed. Det drejer sig fx om unge med psykisk sygdom og kontanthjælpsmodtagere, der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravene og er målgruppe for den nye arbejdspligt.

Det er ikke denne analyses formål at belyse eventuelle ændringer i mængden af personer, der kommer i risiko for hjemløshed. Vi afgrænser os altså til at se på betalingsevne for borgere, der aktuelt er i hjemløshed, svarende til de ca. 6.000 borgere, der indgår i kortlægningen i en given uge på året (Benjaminsen, 2024). Det svarer i løbet af et år til omtrent 12-15.000 personer.

1.3.2 Afgrænsning 2: Primært fokus på almene boliger; sekundært på udvalgte dele af det private lejemarked

Boligmarkedet i Danmark består overordnet set af fire typer:

- Private ejerboliger
- Private udlejningsboliger
- Almene boliger
- Andelsboliger.

Som udgangspunkt er private ejerboliger og andelsboliger ikke en reel mulighed for borgere i hjemløshed, da de ofte har gæld og sjældent har en opsparing eller månedlig indtægt, der kan dække lån til sådanne boliger.

Det primære fokus for denne undersøgelse er derfor de boliger, der findes i den almene boligsektor, hvis formålsparagraf er

> " *(...) at stille passende boliger til rådighed for alle med behov herfor til en rimelig husleje (...)*". *I forlængelse af sin formålsparagraf har sektoren en målsætning om, at: "(...) udlejning af boliger* [skal, red.] *tilgodese grupper, som har vanskeligheder med at skaffe sig en passende bolig på almindelige markedsvilkår*". (Indenrigs- og Boligministeriet, 2021, s. 8).

En analyse fra Transport- og Boligministeriet fra 2020 pegede på, at bestanden af almene boliger var under pres bl.a. pga. en tendens til stigende boligstørrelser både blandt nybyggede almene boliger og i den eksisterende boligmasse som følge af nedlæggelser, sammenlægninger og ommærkninger af familieboliger (Transport- og Boligministeriet, 2020).

I mindre omfang kan det være relevant at se på forekomsten af betalbare private udlejningsboliger. Vi ser her på den delmængde af boligerne, hvor beboerne modtager boligstøtte.

1.3.3 Afgrænsning 3: Fokus på antal boligenheder i forskellige huslejeintervaller; ikke fokus på boligstørrelse eller boligkvalitet i øvrigt

Prisen på en bolig – uanset boligform – hænger typisk sammen med boligens størrelse og kvalitet, fx indretning, nabolag og beliggenhed. Derfor kunne det være relevant i en undersøgelse af betalbare boliger at inddrage sådanne faktorer. I rapporten ser vi som udgangspunkt ikke på kvaliteten af boliger.

1.3.4 Afgrænsning 4: Perspektivering til Norge

Der er flere lande, hvis samfundsstruktur, boligpolitik og sociale støtteformer, man kan perspektivere til i bekæmpelsen af hjemløshed. Det er dog typisk fra de øvrige nordiske lande, der ligner os mest, man kan hente den mest direkte anvendelige viden. I undersøgelsen fokuserer vi på Norge. Ud over at Norge er et land, vi normalvis sammenligner os med pga. strukturelle ligheder, er det lykkedes at nedbringe antallet af borgere i hjemløshed i Norge igennem de seneste mange år. Vi fokuserer navnlig på de muligheder, norske kommuner har for at yde støtte til bolig gennem økonomisk socialhjælp.

1.4 Fremgangsmåde og datakilder

Vi anvender forskellige fremgangsmåder og datakilder til at belyse de forskellige undersøgelsesformål. Data og metode beskrives kort nedenfor og uddybes nærmere i de enkelte analysekapitler.

1.4.1 Betalingsevne

Med hensyn til betalingsevne er vores overordnede fremgangsmåde at danne personaer ud fra viden om forsørgelsesgrundlag for borgere i hjemløshed. Personaer betyder i denne sammenhæng stiliserede eksempler på gængse situationer i forhold til ydelser for borgere i hjemløshed. Vi tager udgangspunkt i gældende lovgivning om ydelser fra den seneste kontanthjælpsreform. I tillæg benytter vi interview med udvalgte kommuner og skriftlig dokumentation (hjælpebudgetter eller vejledninger eller lignende) fra dem. På baggrund af disse laves regneeksempler.

1.4.2 Boligudbud

Udbuddet af betalbare boliger belyses primært ud fra aggregerede dataudtræk fra Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database, som er baseret på data fra Bygnings- og Boligregistret (BBR), Landsbyggefondens huslejeregister samt boligstøtteregistret.

Social- og Boligstyrelsen modtager på månedsbasis huslejeoplysninger om almene boliglejemål fra Landsbyggefonden og får årlige udtræk af boligstøttedata via Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Huslejen er opgjort som nettohusleje, dvs. ekskl. omkostninger til forbrug (el, vand og varme).

Opgørelserne af boligudbuddet bygger desuden på offentligt tilgængelige data hentet fra Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database (www.boligstat.dk) samt Danmarks Statistik.

1.4.3 Betalingsevne og boligudbud

I koblingen af betalingsevne og boligudbud trækkes der på resultater fra de respektive analyser, jf. afsnit 1.4.1 og 1.4.2.

Datagrundlaget for opgørelsen af boligudbuddet (kapitel 3) og koblingen af betalingsevne og boligudbud (kapitel 4) adskiller sig dog ved, at huslejen er opgjort som nettohusleje *inkl.* særlige forhøjelser af huslejen som følge af forbedringer i boligafdelingen eller boligen. Det giver et mere reelt billede af, hvad huslejen er for den enkelte beboer. Det har ikke været muligt at indregne særlige forhøjelser af huslejen i nettohuslejen for andre år end 2024.

Der inddrages desuden oplysninger fra VIVEs kortlægning af hjemløshed fra 2024 (Benjaminsen, 2024).

1.4.4 Perspektivering til Norge

Perspektiveringen til Norge bygger på en desk research fra offentligt tilgængelige kilder såsom rapporter, artikler og hjemmesider samt interview med udvalgte videnspersoner i Norge. Videnspersonerne omfatter en forsker i hjemløshed og en praktiker med indsigt i kommunernes praksis på området.

Derudover er der indhentet offentligt tilgængelige data fra Statistisk sentralbyrå (SSB).

1.5 Læsevejledning

Rapporten er disponeret efter de fire formål med et kapitel til hver (kapitlerne 2-5). Først ser vi på betalingsevne (kapitel 2) og dernæst på boligudbud (kapitel 3). Herefter kobles betalingsevne og boligudbud (kapitel 4). Endelig gives en perspektivering til Norge (kapitel 5).

2 Betalingsevne

Formålet med dette kapitel er at belyse betalingsevnen for borgere i hjemløshed i Danmark. Sigtet er at danne et overordnet, strukturelt billede, der bestemmer omtrentlige andele, som de forskellige eksempler – med forskellige niveauer af betalingsevne – udgør af den samlede gruppe af personer i hjemløshed. Denne opstilling kobles i kapitel 4 til forekomst og tilgængelighed af boliger i forskellige huslejeniveauer.

I afsnit 2.1 drøftes overordnet, hvad betalingsevne betyder i litteraturen, og hvordan denne kobles til betalbarhed af boliger. I afsnit 2.2 opstilles personaer ud fra eksisterende viden om borgere i hjemløshed. Personaerne er udvalgt, så de dækker langt størstedelen af borgere i hjemløshed i forhold til betalingsevne. I afsnit 2.3 præsenteres de nationale og lokale regler og retningslinjer, som sagsbehandlere på området følger, når de vurderer betalingsevne for borgere i udsathed i forbindelse med anvisning til en bolig. Desuden formidles det, hvilke redskaber og arbejdsgange medarbejdere i kommuner gør brug af, når de skal vurdere konkrete sager. I afsnit 2.4 vises beregninger af betalingsevne for hver af de udvalgte personaer. Der beregnes indkomstgrundlag for hver persona, der kobles med to niveauer af vejledende rådighedsbeløb for borgerne på hhv. 4.000 og 6.500 kr. Desuden gennemgås konsekvenser af nylige ændringer i kontanthjælpssystemet. I afsnit 2.5 samles der kort op på tværs af personaerne, og der gives skøn for, hvilke intervaller af husleje der umiddelbart er betalbare for størstedelen af målgruppen, og hvordan betalingsevnen ser ud på tværs af grupper.

2.1 Hvad er betalingsevne?

2.1.1 Grundlæggende fornødenheder

I Danmark er der en grundlovssikret ret til midlertidig hjælp fra det offentlige for dem, der ikke kan forsørge sig selv og deres familie. Der er altså en ret til at kunne få dækket nogle grundlæggende fornødenheder. Adgang til en betalbar bolig – affordable housing – er desuden anført i Den Europæiske Unions Sociale Charter, der skal sikre den "effektive udøvelse af retten til en betalbar bolig" (Council of Europe, 1996; Vlad, 2024, s. 7).[3]

[3] Boligen som en basal menneskeret fremhæves også i Socialstyrelsens vejledning til Housing First (Socialstyrelsen & Benjaminsen, 2022, s. 12).

Ud over diskussioner om, hvad der udgør grundlæggende fornødenheder, og hvornår man er værdigt trængende, har der også før grundloven i dansk socialpolitik været opmærksomhed på, hvad en bestemt støtteordning eller foranstaltning kan tilskynde en person til enten som modtager af støtte eller som leverandør. Det skal ikke være for nemt eller attraktivt at få hjælp fra det offentlige, navnlig ikke i længere tid eller på et niveau, der holder en fra at søge arbejde. Men det ses som væsentligt, at en person, der oplever problemer fx som følge af sociale begivenheder, har "en vis betalingsevne". Hvad "en vis" og "en rimelig" betalingsevne er, er da også et politisk spørgsmål. Der findes derfor ikke én bestemt måde at definere og opgøre betalingsevne på hverken generelt eller for borgere i hjemløshed.

2.1.2 Flere måder at opgøre betalingsevne på

Der er forskellige måder at opgøre betalingsevne på. Stone et al. (2011) sondrer mellem seks forskellige måder at opgøre betalingsevne på, alt efter om der er tale om subjektive, objektive eller relative kriterier, og om sigtet med en opgørelse er at se på en situation på et givet tidspunkt eller at se på forandringer over tid.

Inden for forskning i hjemløshed og socialpolitik er der særligt tre opgørelsesmåder, der har været anvendt:

1. **Familiebudget**

   Denne opgør en økonomisk standard ud fra aggregerede forbrugsmønstre fra husstande og en normativ vurdering af, hvad der udgør "rimelige" eller "beskedne" familiebudgetter. I moderne samfund, hvor mange varer og ydelser sælges på et marked, er det muligt at prissætte kurve af "rimeligt" eller "normalt" forbrug.

   I en dansk kontekst er det en tilgang, ROCKWOOL Fonden og CASA har anvendt. De har opgjort referencebudgetter og minimumsbudgetter for, hvad det koster at have en "almindelig" tilværelse eller et "beskedent liv" i Danmark med fokus på forbrugsudgifter (Bonke & Christensen, 2016). Forskerne har opstillet et langtidsbudget ud fra en antagelse om, at en familie allerede har varige goder som køleskab, tv, computer og sofa. Der regnes ud fra de billigst tilgængelige varer i almindelig handel, fx de billigst mulige tøjkæder, og der regnes med, at forbrugsgoder skal holde i lang tid. Endelig regnes med et minimumsbudget til almindelig håndkøbsmedicin. ROCKWOOL Fonden og CASA har forholdt sig detaljeret til, hvad der er et rimeligt beskedent niveau. For eksempel har forskergruppen opgjort, hvor mange par underbukser man bør have, hvor det opfattes som rimeligt, at man skifter underbukser hver dag og vasker tøj en gang om ugen. Desuden har man forholdt sig til, hvor meget sæbe og tandpasta en person bruger (ROCKWOOL Fonden og CASA, 2016). En fordel ved

denne tilgang er, at man understøtter en diskussion på landsplan om, hvilket niveau af udgifter der dækker et "rimeligt liv". I ROCKWOOL Fondens analyse er der i øvrigt opgjort minimumsbudgetter med og uden boligudgifter ud fra forskellige familietyper: enlige med/uden 1-2 børn, par med 1-3 børn. Det vil sige, at der fx tages højde for stordriftsfordele alt efter familiesituationer (ROCKWOOL Fonden, 2016). Ydelseskommissionens anbefalinger af niveauer for ydelser byggede i høj grad på analysen fra ROCKWOOL Fonden og CASA (Ydelseskommissionen, 2021).

2. Ratio

Denne måde, der har en lang historie og bred anvendelse, ansætter en rate for forholdet mellem boligomkostninger og indkomst. Altså, hvor man sætter standarden til, at en bolig maksimalt må koste 30 % af en husstands indkomst. En væsentlig fordel er kommunikativ; at man sætter en overordnet tommelfingerregel til at gælde for et samfund. I USA og Australien har man fx i 1980'erne benyttet en 25-%'s regel, der siden er ændret til en 30-%'s regel. I den internationale forskningslitteratur er det almindeligt at sætte grænsen ved enten 30 eller 40 % (afhængigt af indtægtsgrundlaget), hvilket betyder, at boligudgifterne maksimalt må udgøre en vis andel af indtægtsgrundlaget, hvis borgeren skal kunne imødekomme sine økonomiske forpligtelser (OECD, 2021). Det er også en sådan indkomstgrænse, der anvendes i den oprindelige udformning af Housing First-tilgangen i USA (Tsemberis, 2010). En svaghed ved denne tilgang er dog, at den stammer fra andre velfærdssystemer end det danske, og at grænsen for boligbyrden er sat på et tilfældigt niveau, og hvor der ikke tages højde for karakteristika ved forskellige grupper i samfundet, herunder indkomstniveau og forskellige geografiske områder, fx by eller land. Tankegangen er at tage udgangspunkt i det bestående samfund med de gældende regler og forhold, uanset om disse hver for sig eller tilsammen anses for rimelige.

3. Residual- eller restindkomst

Den residuale tilgang er væsentlig mere detaljeret end ratiomodellen. Den ansætter normative standarder for en mindsteindkomst, der kræves for at dække basale udgifter.

Det kan gøres på minimum tre måder, sammenfattet herunder:

1. Betalingsevne = disponibel indkomst minus boligudgifter
2. Betalingsevne = disponibel indkomst minus udgifter til forbrug
3. Betalingsevne = disponibel indkomst minus boligudgifter og minus udgifter til forbrug

2.1.3 Forståelsen af betalingsevne i dette kapitel

For denne analyses formål er det nyttigt at arbejde med residualmodellen, da vi ser på betalingsevne for en bestemt gruppe i samfundet, borgere i hjemløshed. Med betalingsevne mener vi derfor ***det beløb, som en borger har mulighed for at bruge på boligudgifter set i relation til borgerens økonomiske situation***, dvs. (2) i teksten ovenfor.

Det gør vi, fordi sigtet i undersøgelsen er at sammenholde netop dette – hvad man har mulighed for at bruge på bolig – med prisen på boliger (som er fokus for næste kapitel).

For det enkelte menneske er det væsentligt, at man ikke blot har betalingsevne i en bestemt måned, men også at man kan have sikkerhed for, at den er stabil, og at den kan fastholdes over længere tid, hvad enten den kommer fra sociale overførsler (kontanthjælp mv.) eller fra eventuelt lønarbejde. Herfra regnes med forskellige nødvendige udgifter, der knytter sig til at have en bolig, og ud fra det gives et mindsteniveau for betalingsevne.

Det er denne tilgang, der anvendes fx af sagsbehandlere i den kommunale anvisning, når de indstiller en borger til en almen bolig, hvilken ofte er den mest tilgængelige boligtype, der er realistisk for borgere i hjemløshed.

2.2 Udvælgelse af personaer i gruppen af borgere i hjemløshed

I dette afsnit udvælges personaer, der dækker indkomstgrundlag for langt størstedelen af borgere i hjemløshed. Sigtet med personaerne er at vise, at der inden for gruppen af borgere i hjemløshed er en variation, og hvad der betinger denne variation; fx hvilken ydelse man er berettiget til, og hvilke økonomiske muligheder og forpligtelser man har.

Fokus er på de økonomiske forhold og ikke på, hvilke livsbetingelser der i øvrigt gør sig gældende for den enkelte. Vi tager udgangspunkt i eksisterende viden om målgruppens indkomstgrundlag opdelt på forskellige aldersgrupper. Disse forhold er belyst i kortlægningen af hjemløshed (Benjaminsen, 2024, s. 77).

Kortlægningen viser, at størstedelen af gruppens indkomstgrundlag var kontanthjælp eller SU. Samlet gør det sig gældende for 62 %. For de yngre grupper (under 25 år) drejer det sig om 73 % og for de 25-29-årige 75 %.

Blandt de ældre over 60 år er der lige andele (31 %) der er på enten kontanthjælp eller førtidspension. Den samlede andel på førtidspension er 18 %. Inden for disse typer af indkomstgrundlag er der variation i ydelsesniveau og dermed også i betalingsevne. Vi har derfor primært lavet personaer, der dækker disse to grupper.

Vi har dertil dannet en persona for den gruppe af borgerne i hjemløshed, der modtager løn. Der er i tællingen angivet en gruppe på 5 % af borgerne i hjemløshed, der ingen indtægt har. Denne gruppe har vi ikke dannet en persona for, men vi antager, at deres betalingsevne ikke er over den lavest opgjorte betalingsevne på de øvrige personaer. Vi har desuden dannet en persona for den gruppe på 3 % af borgerne i hjemløshed, hvor der er angivet, at de modtager dagpenge.

Hvilken ydelsessats, man er berettiget til, er betinget af bl.a. ens alder, og hvor længe man har opholdt sig i landet. Derfor har vi lavet personaer, der adskiller sig på disse parametre.

De forskellige personaer er samlet i Tabel 2.1.

Tabel 2.1 Personaer: Andele af samlet gruppe borgere i hjemløshed

Persona		Skønnet andel
Persona 1:	Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg	17
Persona 2:	Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg, indvandret efter 1968	2
Persona 3:	Kontanthjælpsmodtager over 30 år, offentlig og privat gæld. Opfylder opholdskrav og beskæftigelseskrav.	4
Persona 4a:	Kontanthjælpsmodtager over 30 år. Opfylder ikke opholdskrav og beskæftigelseskrav.	9
Persona 4b:	Kontanthjælpsmodtager over 30 år. Opfylder opholdskrav.	27
Persona 5:	Ung under 30 år, der har modtaget diagnosesats. Opfylder opholdskrav.	3
Persona 6.	Førtidspensionsmodtager	18
Persona 7:	Folkepensionist, enlig	2
Persona 8:	Dagpengemodtager	3
Persona 9:	Lønmodtager under 30 år, 6 lønnede timer om ugen	3
Persona 10:	Lønmodtager over 30 år, 10 lønnede timer om ugen	2
Persona 11:	Lønmodtager under 30 år, 8 timer om ugen, med socialt frikort	2
Persona 12:	Ingen indtægt	5
Persona 13:	Andet	3
Sum		100

Kilde: Benjaminsen, 2024

I det næste afsnit gennemgås de regler, der gælder for de forskellige typer af forsørgelse. Derefter opstilles beregninger for hver persona, herunder om eventuelle konsekvenser af kontanthjælpsreformen.

2.3 Regler og rammer for tildeling af ydelser og støtte

I dette afsnit ser vi på de overordnede regler, der gælder for tildeling af ydelser.[4]

Først ser vi på mål og rammer i kontanthjælpssystemet, hvad reglerne har været frem til 1. juli 2025, og hvilke ændringer der er sket. Dernæst opsummeres de nu gældende regler. Videre ses på muligheder for støtte til bolig og endelig den lokale administration af reglerne.

2.3.1 Mål og rammer i kontanthjælpssystemet

Kontanthjælpen udgør det underste økonomiske sikkerhedsnet. Det overordnede mål med kontanthjælpssystemet er at sikre en midlertidig hjælp fra det offentlige til personer, der som følge af en social begivenhed ikke kan forsørge sig selv og sin familie.

Regler frem til 1. juli 2025

Frem til 1. juli 2025 har der været tre overordnede ydelsestyper:

- **Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse** for personer, der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskrav[5]
- **Uddannelseshjælp** for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse
- **Kontanthjælp** for borgere, der er fyldt 30 år, og for borgere under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Det har været et overordnet sigte at forenkle systemet. Mest markant går man over til én ydelse – kontanthjælp – med tre grundsatser og en sats til hjemmeboende

[4] En reviewer af denne rapport bemærker, at borgerne i målgruppen for rapporten ikke alene påvirkes af ydelsesstruktur og satser (med kontanthjælpsreformen), som er i fokus i kapitlet, men også af rammerne for, hvordan indsatsen tildeles og prioriteres med beskæftigelsesreformen (Aftaletekst, 2025). Fokus for rapporten er på borgerens betalingsevne og ikke, i hvilket omfang kommunen tilbyder indsatser til borgeren, selvom dette kan være væsentligt for, at borgeren faktisk får gavn af den økonomiske støtte, vedkommende modtager.

[5] Opholdskrav handlede da om, hvorvidt man var kommet til landet før 2008.

unge under 30 år. Tidligere var der en række særregler, der var rettet mod bestemte grupper. Det har desuden været et sigte, at det bedre skal kunne betale sig at tage lavtlønsarbejde enten som fuldtidsarbejde eller som deltidsarbejde, herunder også få timer. De regler, der blev afskaffet, var bl.a. kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og særlig støtte for kontanthjælpsmodtagere (§ 34). Disse fremgår af Boks 2.1.

Boks 2.1 Regler afskaffet med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

- **Kontanthjælpsloftet.** Kontanthjælpsloftet blev indført i 2016 og satte en øvre grænse for, hvor meget man månedligt kunne modtage i selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp samt særlig støtte og boligstøtte.
- **225-timersreglen.** 225-timersreglen betød, at personer på enten fuld kontanthjælp eller uddannelseshjælp skulle have udført minimum 225 timers ustøttet arbejde inden for et år for at bibeholde deres fulde økonomiske støtte. Sigtet var at fremme arbejdsdeltagelse og integration på arbejdsmarkedet.
- **Særlig støtte for kontanthjælpsmodtagere (§ 34).** Målet med reglen var at give støtte til "personer, som har været ude for en ændring af deres forhold, og som er særligt vanskeligt stillede pga. høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde".[6]
- **Aktivitetstillægget.** Kommunen skulle yde et tillæg til personer under 30 år, der var visiteret som aktivitetsparat.
- **Diagnosesats.** Personer med bestemte, dokumenterede psykiske lidelser kunne indplaceres på en højere sats.[7] [8]

Flere borgere i målgruppen for denne analyse vil blive påvirket af ændringerne.

[6] Bekendtgørelse om særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, § 1. Det fremgik desuden, at støtten kunne ydes særskilt eller som supplement til udbetaling af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

[7] LBK nr 247 af 13/03/2019, § 23, stk. 4-5 (uddannelseshjælpsmodtagere), hhv. § 25, stk. 4-5 (kontanthjælpsmodtagere). Der nævnes følgende: skizofreni, skizotypisk sindslidelse, vedvarende psykotisk tilstand, korterevarende psykotisk tilstand, skizoaffektiv lidelse, uspecificeret ikke organisk betinget psykose og emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype.

[8] Ifølge den nye vejledning afskaffes dette for at gøre kontanthjælpssystemet mere gennemskueligt. I stedet for dette indføres særligt ungetillæg (VEJ nr 10203 af 31/12/2024).

Regler med virkning fra 1. juli 2025

Krav vedr. ophold og beskæftigelse

Med de nye regler udvides personkredsen, der skal opfylde beskæftigelseskrav for at modtage kontanthjælp. **Beskæftigelseskravet** er, at man inden for de seneste 10 år har haft 4.810 arbejdstimer, hvilket svarer til sammenlagt 2 år og 6 måneders ordinært fuldtidsarbejde.[9] Beskæftigelseskravet gælder nu for personer, der er kommet til landet siden 2. april 1968.

Opholdskravet er, at man inden for de seneste 10 år har opholdt sig i riget i 9 år. For de borgere, der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravene, gælder en arbejdspligt.

Arbejdspligten vedrører loven om aktiv beskæftigelsesindsats og integrationsloven og handler om, at de personer, der er omfattet af arbejdspligten kan bidrage i op til 37 timer. Der tales om, at det er en *kontinuerlig* indsats, der kan bestå af en række forskellige aktiviteter, der skal tilrettelægges individuelt for den enkelte borger, så de hænger sammen. I de vejledende materialer til loven nævnes forskellige beskæftigelsesrettede indsatser, der kan være en del af ordningen. I arbejdspligten kan følgende tilbud, aktiviteter m.m. indgå:

- Ordinære løntimer
- Virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud
- Nytteindsats og særligt tilrettelagt nytteindsats
- Danskuddannelse for personer omfattet af integrationsloven og tilbud om danskundervisning for personer, der ikke er omfattet af integrationsloven.

Kommunerne kan også gøre brug af tilbud om vejledning og opkvalificering over for målgruppen i arbejdspligten. Disse tilbud er som udgangspunkt begrænset til korte kurser med et klart og tydeligt beskæftigelsesrettet fokus, der kan føre til, at personen kan påbegynde et konkret job.[10]

---

[9] Det, som *tæller med* i de 4.810 arbejdstimer, er: ordinære løntimer ved siden af kontanthjælpen, ordinære løntimer optjent under det sociale frikort, selvstændig indtægt, honorarløn, elevløn. Det, som *ikke tæller med* i de 4.810 arbejdstimer, er: støttet beskæftigelse (fx løntilskudsjob, praktik), plejevederlag (pasning af nærtstående), tabt arbejdsfortjeneste.

[10] Der er tre undtagelser til begrænsningen på vejledning og opkvalificering: a) tilbud om danskundervisning efter loven om en aktiv beskæftigelsesindsats, b) tilbud om regne- og ordblindekurser efter lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, der kan føre til, at personen kan påbegynde et konkret job og c) tilbud om sundhedsfaglig vejledning under sygefravær fra øvrige tilbud, hvis det kan medvirke til at nedbringe antallet af sygemeldinger for personer med gentagne sygemeldinger.

Ydelsessatser

De tre ydelsessatser for 2025 er:

- Mindstesats: 6.789 kr. pr. måned
- Grundsats: 7.205 kr. pr. måned
- Forhøjet sats: 12.498 kr. pr. måned.

Hertil kommer satsen for hjemmeboende på 2.925 kr. pr. måned.

Tillæg

Samtidig indføres **nye tillæg** til forsørgelsesydelsen målrettet børnefamilier, enlige og unge: Det drejer sig om børnetillæg, tillæg til enlige, særligt ungetillæg, fritidstillæg, medicintilskud samt midlertidigt tilpasningstillæg. Disse beskrives nærmere i Bilag 2.

Boligstøtteloft og indkomstfradrag

Ud over ændringer i ydelsessatser, personkreds samt tillæg indeholder reformen også ændringer i forhold til boligstøtte og indkomstfradrag.

Boligstøtteloft. Der indføres et boligstøtteloft, der vedrører gifte og samlevende på forhøjet sats. Vejledningen anfører, at intentionen med boligstøtteloftet er, at det "ikke skal være muligt at modtage offentlige ydelser i ubegrænset omfang", og at der skal være et væsentligt incitament til at tage et arbejde. Personer omfattet af boligstøtteloftet kan således maksimalt få udbetalt 363 kr. pr. måned i boligstøtte. Beløbet er skattefrit. Hvis begge personer i en husstand modtager kontanthjælp, kan hver person således maksimalt modtage 363 kr. i boligstøtte pr. måned (2025-niveau). Parallelt med at boligstøtteloftet indføres, afskaffes kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen, som tidligere har begrænset, hvor meget borgerne kunne modtage i bl.a. boligstøtte.

Lempeligere indkomstfradrag. Sigtet hermed er at give mere tilskyndelse til, at en person tager selv få timers arbejde. Desuden er sigtet, at indkomstfradraget skal være mere enkelt. Personer på mindstesats og grundsats har et fribeløb på 5.200 kr. pr. måned, som de kan tjene til sig selv, uden at det modregnes i den ydelse, de får. Ved højere indtægter end 5.200 kr. pr. måned kommer der et procentuelt fradrag på 65 % af lønindtægterne ud over fribeløbet op til en indkomstgrænse på 17.928 kr. pr. måned (2025-niveau). For personer på forhøjet sats er der et fribeløb på 2.600 kr. pr. måned med et fradrag i ydelsen på 65 % af lønindtægterne ud over fribeløbet op til en indkomstgrænse på 21.092 kr. pr. måned (2025-niveau). Efter dette beløb

fradrages indtægter krone for krone i den resterende hjælp. Personer med et socialt frikort kan bruge deres frikort først og derefter benytte indkomstfradragsmodellen.

I Bilag 4 findes en oversigt over grundsatser og tillæg.

2.3.2 Støtte til bolig

Ud over kontanthjælp er det i Danmark muligt at få støtte til bolig. Der findes overordnet to typer støtte[11]:

- Boligstøtte efter boligstøtteloven
- Hjælp til bolig efter aktivloven.

Boligstøtte efter boligstøtteloven

Boligstøtte efter boligstøtteloven er i udgangspunktet en mulighed for alle, der lejer en bolig (LBK nr 995 af 01/07/2025). Der kan også ydes boligstøtte til folk, der ejer (en del af) en bolig eller bor sammen med en, der ejer hele eller dele af en bolig. Dette gælder, hvis personen er førtidspensionist eller folkepensionist, stærkt bevægelseshæmmet eller modtager døgnhjælp.

Der skelnes mellem to typer boligstøtte: boligsikring og boligydelse:

- **Boligsikring** ydes til lejere, som ikke er pensionister, og til førtidspensionister, som har fået pension fra 1. januar 2003
- **Boligydelse** ydes til folkepensionister og førtidspensionister med pension tilkendt før 2003.

Boligsikringen udbetales ikke, hvis den beregnede boligsikring er mindre end et vist beløb; der er således tale om et minimumsbeløb. I 2025 var beløbet for boligsikring på 3.648 kr. om året, svarende til 304 kr. pr. måned. I forhold til boligydelse er beløbet i 2025 på 4.176 kr. pr. år, hvilket svarer til 348 kr. pr. måned. Man kan ikke modtage boligsikring eller boligydelse på den del af huslejen, der er større end 94.200 kr. om året, svarende til 7.850 kr. pr. måned i 2025. I øvrigt varierer størrelsen på den støtte, man kan få, med en række forhold:

- Husstandens indkomst
- Husstandens formue

[11] Hjælp til fx beboerindskud i en lejlighed kan fx ydes som lån.

- Antallet af børn og voksne, der bor i boligen[12]
- Huslejens størrelse
- Antal kvadratmeter i boligen.

Selve beregningen af, hvilken støtte man kan få, foretages dernæst i en række trin.[13] Der skal foretages genberegning, hvis borgerens forhold ændrer sig.[14]

Med det nye kontanthjælpssystem er kontanthjælpsloftet, der satte loft over bl.a. boligstøtten til personer i kontanthjælpssystemet, afskaffet. Der er dog indført et nyt boligstøtteloft for de borgere, der modtager forhøjet sats og er vurderet som enten gift eller samlevende. Loftet er fastsat ud fra en vurdering af, at disse familietyper i det tidligere system ikke havde tilstrækkeligt incitament til at arbejde. Hvis man er omfattet af loftet, kan man maksimalt få udbetalt 363 kr. i boligstøtte pr. måned (2025). Det er få personer i denne undersøgelse (jf. Tabel 2.1, hvor personaerne beskrives), der umiddelbart vil modtage forhøjet sats og er samlevende med andre. Ud over boligstøtteloven er der forskellige muligheder for i særlige tilfælde at yde hjælp til udgifter, der knytter sig til boligen (se boksen). Hjælp til bolig efter aktivloven er *subsidiær* i forhold til boligstøtteloven. Det betyder, at man først skal se på, hvilken støtte der gives efter boligstøtteloven (der er primær, har forrang).

Muligheder for at yde hjælp i særlige tilfælde

- **Hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter (§ 81 i aktivloven)** til en person, som har været ude for ændringer i sine forhold, hvis den pågældendes egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og familiens muligheder for at klare sig selv i fremtiden. Der kan fx ydes hjælp til indbo i forbindelse med etablering i ny bolig efter denne bestemmelse.
- **Midlertidig huslejehjælp (§ 81 a i aktivloven)** til at dække rimeligt begrundede midlertidige huslejeudgifter. Kan kun ydes efter en konkret vurdering, og hvis personen faktisk er udsættelsestruet og ikke har økonomisk mulighed for at betale huslejeudgifterne.
- **Flytning (§ 85 i aktivloven)**. Tilsvarende betingelser for at yde hjælp som efter § 81. Hjælp til flytning skal ydes efter denne paragraf og ikke § 81.

[12] Beløbet på 94.200 kr. forhøjes med 5 % pr. barn op til fire eller flere børn.

[13] Videncentret Bolius har stillet det op som følger: 1) indhentning af stamdata om borgerens forhold, 2) beregning af maksimal leje, 3) beregning af forskelsbeløb mellem indkomstgrænse og husstandsindkomst, 4) foreløbig beregning (forskellen på maksimal leje og forskelsbeløbet) og 5) reduktion for 15-%'s regel (dvs. hvis husstand uden børn, beregnes 15 % af den maksimale årlige leje (Videncentret Bolius, 2025).

[14] Beskæftigelsesministeriet oplyser, at boligstøtten beregnes foreløbigt for en måned, hvorefter boligstøtten genberegnes for den pågældende måned med udgangspunkt i den faktiske indkomst i indkomstregisteret og med forbehold for udsvingsgrænserne, jf. boligstøttelovens § 8 d. Boligstøtten omberegnes, hvis borgerens forhold ændrer sig, fx hvis der flytter en ind på adressen.

Frem til 1. juli 2025 var det muligt efter loven om aktiv socialpolitik (LBK nr 247 af 13/03/2019) at bevilge støtte til personer, der har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde (§ 34-støtte). Også denne støtteform var subsidiær i forhold til boligstøtteloven.

Ifølge de kommuner, vi har haft kontakt med til denne undersøgelse, er det en væsentlig del af målgruppen, der tidligere har fået tildelt § 34-støtte.[15] Ifølge Danmarks Statistik var der i 2024 i alt 12.629 personer, der modtog denne hjælp med et gennemsnitligt udbetalt beløb på godt 9.500 kr. i løbet af året, svarende til ca. 800 kr. pr. måned. I regneeksemplerne i afsnit 2.4 medregnes dette forhold. De kommuner, vi har talt med, nævner eksempler på § 34-støtte, der er både væsentlig højere og lavere end dette. I en kommune oplyses det, at mange i målgruppen har modtaget § 34-støtte på 1.500 kr. pr. måned.

2.3.3 Forvaltning af regler i kommunerne

Det er kommunerne, der administrerer reglerne. De skal informere borgeren om reglerne, og de skal tildele ydelser og hjælp i overensstemmelse med dem. Tildeling af ydelser og støtte sker ud fra viden om borgerens forhold og en vurdering og et skøn i den enkelte sag, om borgeren lever op til de krav, der stilles, og hvad borgerens behov er.

Tildeling af ydelse sker fx i forhold til, i hvilken grad borgeren står til rådighed for arbejdsmarkedet eller indgår i tilbud eller følger uddannelse, der styrker muligheden for beskæftigelse.

I vurderingen skal kommunen opgøre **borgerens rådighedsbeløb** med udgangspunkt i:

- Borgerens månedlige nettoindtægter
- Rimelige faste udgifter (fx udgifter til husleje, el, vand og varme samt øvrige nødvendige faste udgifter såsom børnepasning og børnebidrag).

I fastlæggelsen af disse læner kommunerne sig op ad principafgørelser fra Ankestyrelsen, der angiver, hvad der regnes som rimelige og nødvendige udgifter.[16] Her bestemmes fx, at udgifter til internet og telefonabonnement medregnes, men at

[15] I et høringssvar vedr. kontanthjælpsreformen har BL – Danmarks Almene Boliger, Danske Handicaporganisationer og Rådet for Socialt Udsatte foretaget regneeksempler på konsekvenserne af bortfald af denne støtteform i to cases (Folketinget, 2024).

[16] En kommune har udarbejdet et internt notat, hvor der henvises til Ankestyrelsens principafgørelse 75-14 om tandbehandling - afdragsordning - lånemuligheder - rådighedsbeløb (tidligere gældende afgørelse).

udgifter til håndkøbsmedicin, kabel-tv samt afdrag på gæld ikke medregnes.[17] Udgifter til børnebidrag fratrækkes kun i det omfang, bidraget betales.[18] Det betyder i praksis, at man skal kunne dække udgifter til boligen ud over huslejen, dvs. el, vand og varme. Det typiske er at medregne 300 kr. om måneden til vand for en enlig person.[19] El, vand og varme tilsammen sættes af de kommuner, vi har talt med, til mellem 800 og 1.200 kr. om måneden Kommunerne, vi har talt med, fortæller også, at de ofte medtager et beløb til dækning af internet/telefon. Ved tidligere opgørelser ville man indregne medicin på udgiftssiden, men med de nye regler fra 1. juli 2025 kan medicin dækkes via tillæg. De kommuner, vi har talt med, anfører i nogle tilfælde en indboforsikring som en rimelig og nødvendig udgift, men typisk ikke andre forsikringer. En kommune fortæller, at hvis der ikke er dokumenteret en udgift til forsikring, ansættes det månedlige beløb hertil til 120 kr. for en enlig og 160 kr. for en husstand med flere personer.

Vejledende rådighedsbeløb fastsat i den enkelte kommune

Nogle kommuner bruger vejledende rådighedsbeløb, der skal danne grundlag for den konkrete og individuelle vurdering, der altid skal foretages. En undersøgelse fra Rambøll (2006) fandt, at mellem 55 og 70 % af de kommuner, der indgik i undersøgelsen, arbejder med vejledende rådighedsbeløb.[20] En væsentlig begrundelse for at arbejde med vejledende rådighedsbeløb er borgernes retssikkerhed. Ved at have en ensartet praksis vurderer nogle kommuner i Rambølls undersøgelse, at de sikrer, at der ikke sker usaglig forskelsbehandling. En anden begrundelse er at lette det forvaltningsmæssige arbejde for sagsbehandlerne, så de har et udgangspunkt for at træffe en konkret og individuel vurdering.[21]

I forhold til at opgøre "rimelige' udgifter" er der nogle kommuner, der laver vejledninger. For eksempel har Københavns Kommune en vejledning, der har været styrende for området siden 2018, hvor der henvises til Forbrugerstyrelsens opgørelse, så kommunen har en fælles standard.

---

[17] Ankestyrelsens principafgørelse 75-14 om tandbehandling - afdragsordning - lånemuligheder - rådighedsbeløb (historisk). Gældende afgørelse på området er Ankestyrelsens principafgørelse 55-15.

18 Ankestyrelsens principafgørelse 55-15.

19 I nogle almene boliger er vand indeholdt i den månedlige husleje. Landsbyggefondens skøn er, at det drejer sig om ca. 40 % af boligforeningerne, der har dette indeholdt. I de tilfælde vil det svare til en udgift omkring 300 kr. pr. måned. Det har en betydning på ca. 300 kr. for de boliger, hvor vand er inkluderet. Ifølge Landsbyggefonden er ca. 40 % af familieboligerne foreninger, hvor vand er indeholdt. Landsbyggefonden oplyser, at det i 2024 var omtrent 170.000 boligenheder ud af ca. 500.000 enheder, hvor der er indeholdt forbrug i huslejen. Det drejer sig primært om vand, men meget få har enten varme (649 enheder) eller el (634 enheder) indeholdt i huslejen. Beløbet, det drejer sig om i forbrug, vil umiddelbart være mellem 180 kr. og godt 300 kr. pr. måned afhængigt af størrelsen på boligen.

20 I Rambølls undersøgelse indgik 185 af de dengang 271 kommuner.

21 En kommune i Rambølls undersøgelse var gået væk fra vejledende rådighedsbeløb, fordi den mente, at disse kunne påvirke det konkrete og individuelle skøn (Rambøll, 2006, afsnit 4.1).

Forskellige niveauer af vejledende rådighedsbeløb i forbindelse med opskrivning til bolig

Der er forskellige niveauer af vejledende rådighedsbeløb, hvor flere refererer til enten Forbrugerstyrelsen eller ROCKWOOL Fonden/CASA og deres opgørelse af minimumsbudgetter for forskellige familietyper. Seneste opdatering af vejledende rådighedsbeløb for Københavns Kommune er fx fra 2023 (Københavns Kommune, 2023). Beløbet skal dække udgifter til månedligt forbrug i boligen (el, vand og varme) samt andre udgifter (mad, forsikringer, antennebidrag/internet/telefon. Der er angivet 6.485 kr. for en enlig uden børn og 10.504 kr. for gifte/samlevende (hver 5.252 kr.). For enlige er der angivet et tillæg pr. barn på 1.060 kr. En anden kommune fortæller, at man arbejder med en tommelfingerregel om, at borgeren skal have 3.500 kr. til mad og fornødenheder (hygiejne, transport osv.), når faste boligudgifter er dækket; dvs. både husleje og el, vand, varme, internet og forsikringer (svarende til 1.200-1.500 kr. pr. måned). Ud fra dette vil det være et minimum at regne med et beløb på 4.500 kr. til udgifter ud over husleje.

Nogle kommuner, vi har haft kontakt til, nævner konventioner internationalt som tærskler for, hvilken andel af ens indkomst man bør have til rest for at dække boligudgifter på 30-40 %.

Opstilling af budgetter for den enkelte borger

I kommunen samles en række oplysninger i et samlet budget for den enkelte borger. Nedenfor er der et eksempel på et sådant skema.

Figur 2.1 Eksempel på budget for enkelt borger

Fremtidigt budget for CPR.NR			
Udfærdiget den:			
Kontanthjælpsloft			
Indtægter	**Ansøger**	**Ægtefælle**	**I alt**
Løbende månedlig indkomst (Efter SKAT)	7140		7140
Boligstøtte/Boligsikring	561		561
§ 34 støtte			0
Børne- og ungeydelse			0
Børnebidrag			0
Børnetilskud			0
Statstilskud	1441		1441
			0
			0
Indtægter i alt	**9142**	**0**	**9142,00**
Fremtidige boligudgifter			**I alt**
Husleje	4580		4580
Varme	352		500
Vand	180		180
Andre udg	50		50
El	500		500
			0
			0
Boligudgifter i alt	**5662**	**0**	**5662,00**
Fremtidige øvrige udgifter			**I alt**
Indboforsikring			0
Bidrag*	1600		1600
Internet*	100		100
Telefon*	100		100
Offentlig gæld			0
			0
			0
Øvrige udgifter i alt	**1800**	**0**	**1800,00**

Opgørelse af de af familiens nedenstående udgifter som ikke medtages, da de efter en konkret individuel vurdering ikke findes sædvanlige og rimelige - der henvises til begrundelse i journal.

Anfør hvilke øvrige udgifter der ikke medtages			
			0
			0
			0
			0
			0
			0
			0
I alt udgifter der ikke medtages i opgørelsen	**0**	**0**	**0,00**
Godkendte indtægter i alt			**9142,00**
Godkendte udgifter i alt (Reelle bolig- og øvrige udgifter):			**7462,00**
Familiens mdl. rådighedsbeløb			**1680,00**

Kilde: Skema tilsendt fra dansk kommune.

I øverste del af skemaet anføres borgers stamoplysninger. Kommunen indhenter herefter viden om fx offentlig gæld. Herefter anføres den månedlige indtægt; typisk hvilken ydelse borger vil modtage efter skat. Efter indtægt anføres forskellige andre støtteformer. I de kommuner, vi har talt med, har en stor del af målgruppen tidligere modtaget § 34-støtte. Kommuner kan desuden give et midlertidigt huslejetilskud til "særligt betalbare boliger". Det er anført i skemaet som "statstilskud". Hvis der er ydelser eller bidrag i relation til børn, indsættes disse også i skemaet. Borger kan fx oplyse, at vedkommende har indgået en aftale om et bestemt beløb, der overføres til tidligere partner, som borger deler børn med. Det kan også være tilfældet, at borger er pålagt at betale et bestemt beløb, og dette trækkes fra, inden borger modtager ydelse. I næste hovedfelt anføres forventede udgifter til bolig, dels til husleje, dels til øvrige udgifter. Her tages udgangspunkt i gennemsnitlige forventede udgifter, ikke en konkret bolig. Herefter tilføjes andre almindelige, kendte udgifter såsom forsikring, telefon samt offentlig gæld og medicin. I sidste del af skemaet påføres udgifter, som borger forventes at have, men som efter den faglige vurdering ikke opfattes som "rimelige".

Realistisk budgettering af hensyn til borgeren

Borgere i hjemløshed er typisk i en meget sårbar situation, hvor de fx lever på gaden, på herberg eller på forsorgshjem. Medarbejdere, vi har talt med i kommunerne, fortæller, at nogle borgere derfor kan ønske sig at blive godkendt til alle typer af bolig. Men de kommunale medarbejdere er forpligtet til at lave en realistisk budgettering. Det er borgerens navn, der står på en lejekontrakt til en lejlighed, og borgeren hæfter for betaling af den. Så kommunen skal ikke medvirke til, at borgeren kommer i større gæld. Det betyder, at et skema som ovenfor, der opstiller månedlige udgifter/indtægter, er nødt til at indeholde løbende forventelige udgifter. Medarbejderne forsøger at belyse, hvad der er forventelige udgifter for den konkrete borger. Det kan være, at en borger har et forbrug af stoffer eller cigaretter eller har privat gæld, fx kviklån eller gæld til en stofsælger.

En kommune oplyser, at det for den også betyder, at den ikke kan lægge kortvarige eller enkeltstående lønindtægter ind, fx de indtægter, som opstår med socialt frikort. Konkret bruger man som tommelfingerregel, at lønindtægter fra job under 3 måneder ikke medregnes. Begrundelsen er, at det er for flygtigt og usikkert til at lægge budget efter. Kommunen skal balancere at tænke langsigtet, samtidig med at der er en akut situation, der skal løses. I den langsigtede plan er det som udgangspunkt et mål, at den enkelte borger kan forbedre sit indtægtsgrundlag.

Ud over at hjælpe med sagsbehandlingen i forhold til boligindstilling formidler kommunerne gældsrådgivning enten i kommunalt regi eller hos partnere i civilsamfundet.

2.4 Betalingsevne for de udvalgte personaer

I dette afsnit samles beregninger for de udvalgte personaer, der er gennemført med hjælp fra udvalgte kommuner på baggrund af de regler, der er gennemgået ovenfor.

Den betydning af betalingsevne, vi belyser, er som nævnt ovenfor:

- Betalingsevne = disponibel indkomst minus udgifter til forbrug

Først gennemgår vi kort, hvordan vi har beregnet hvert element i personaernes budget. Beregningerne for hver persona er samlet i bilag. Derefter samler vi hovedtallene for personaerne i ét skema. Endelig laves konsekvensberegninger af kontanthjælpsreformen i 2025 for personaerne.

2.4.1 Beregning af budget

Budgetterne er delt op i to overordnede dele:

- Indkomst
- Udgifter

Beregning af indkomst

For de fleste af personaerne er der på indkomstsiden tale om en ren overførselsydelse. Der er beregnet både en ydelse før skat (bruttoydelse) og en ydelse efter skat (nettoydelse). Hvilken skat man betaler afhænger af ens fradrag. Det bestemmes ud fra det almindelige fradrag, og om man dertil har gæld til det offentlige, der trækkes fra. Vi ved, at en stor del borgere i hjemløshed har forskellige former for gæld.[22]

Som det fremgår af kortlægningen, findes der borgere i målgruppen, der har lønnet arbejde. VIVEs vurdering af målgruppen er, at det er få personer, der vil have fuldtidsarbejde. Vi har lavet forskellige scenarier for forskellige timetal og betydning af socialt frikort. For dem, som har socialt frikort, har vi regnet med, at beskæftigelsen er længere end 3 måneder, så den kan ses som en længerevarende indkomst. Der er desuden indregnet mulige tillæg såsom børnetillæg og medicintillæg. Videre er der indregnet midlertidigt tilpasningstillæg for de borgere, der vurderes at være i målgruppen for dette.

[22] For eksempel anfører Ydelseskommissionen, at omtrent to tredjedele af kontanthjælpsmodtagerne har gæld (Ydelseskommissionen, 2021, s. 158).

Endelig er der på indkomstsiden indregnet boligstøtte (som samlebetegnelse). For at udregne boligstøtten skal man antage en bestemt husleje, og for at udregne særlig støtte (for sammenligning med regler før 1. januar 2025) skal man antage bestemte udgifter til el, vand og varme. Vi antager, at personaerne vil kunne modtage boligstøtte vedr. en husleje på 3.500 kr. pr. måned, hvilket svarer til en boligstøtte pr. måned på 525 kr.

Beregning af udgifter

I regneeksemplerne sætter vi for enkelhedens skyld et lavt og højt råderum til udgifter ud over bolig på hhv. 4.000 og 6.500 kr. Disse kalder vi hhv. scenarie 1 og scenarie 2.

Begge niveauer ligger under det, som ROCKWOOL Fonden/CASA betegner som minimumsbudget, hvilket i 2025-priser svarer til ca. 7.300 kr. pr. måned. Det ligger også under det niveau, som Ydelseskommissionen har kaldt et grundbudget. Grundbudgettet er opgjort som et kortsigtet minimumsbudget ud fra ROCKWOOL Fondens/CASAs beregninger. Det vil sige, at man fratrækker enkelte varige forbrugsgoder som møbler og værktøj.[23] Grundbudgettet vil i 2025 ligge på omtrent 6.900 kr. pr. måned for enlige uden børn, som udgør langt de fleste borgere i målgruppen.

I Beskæftigelsesministeriets svar til Folketingets beskæftigelsesudvalg anvendes også grundbudget. I ministeriets svar anvendes desuden udgifter til el, vand og varme på mellem 907 og 1.547 kr. pr. måned afhængigt af familietype.[24]

2.4.2 Betalingsevne for personaer

I dette afsnit beregner vi personaerne ovenfor. Først samler vi indkomsterne, som vi har beregnet for hver persona ud fra de nævnte principper og antagelser. Derefter kobles disse til de to scenarier for udgifter.

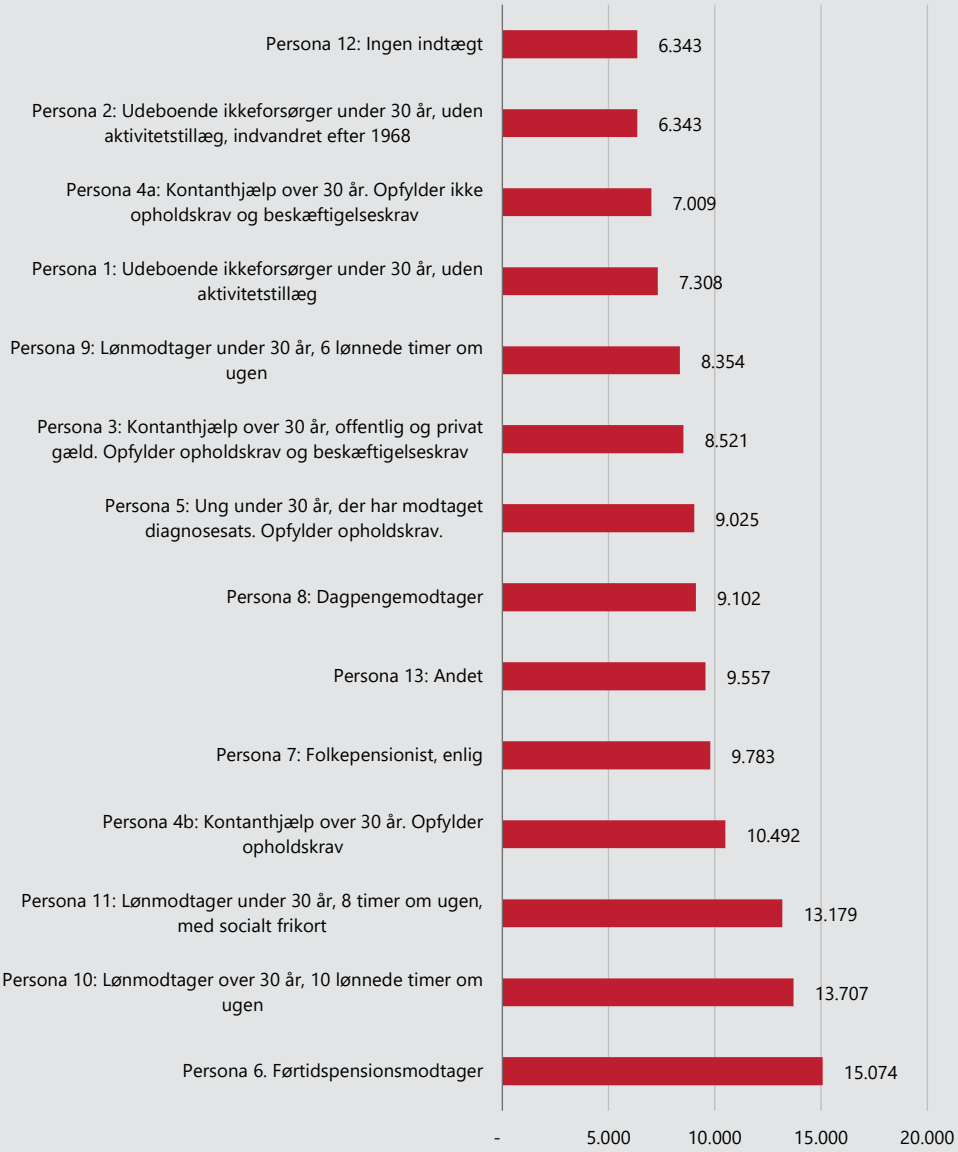
[23] Det var en overvejelse hos Ydelseskommissionen, at kommuner kunne foretage en konkret vurdering om at yde hjælp til enkelte varige goder (Ydelseskommissionen, 2021, s. 232).

[24] Ministeriet anvender desuden typisk en medianhusleje, svarende til ca. 4.500 kr. pr. måned. I regneeksemplet har vi regnet med en husleje på 3.500 kr. pr. måned, da en del i målgruppen ikke vil være i stand til at betale 4.500 kr. pr. måned selv med en lidt højere boligstøtte (man vil få ca. 200 kr. ekstra i boligstøtte om måneden) (LBK nr 995 af 01/07/2025; Spørgsmål nr. 254 i Folketingets Beskæftigelsesudvalg 27. maj 2025).

Samlet indkomstniveau for personaer

Den samlede disponible indkomst for personaerne (løn/ydelse samt boligstøtte og eventuelle tillæg) er opstillet i nedenstående. Opgørelserne af indkomst findes i Bilag 5.

Figur 2.2 Samlet indkomst for personaer (ydelse/løn/boligstøtte, kr. pr. måned), 2025



Anm.: Figuren viser disponibel indkomst (ydelse/løn samt boligstøtte) i 2025.

Kilde: Samlet indkomst som opgjort i Bilag 5.

Det ses, at indkomsten for personaerne er meget forskellig. Den laveste indkomst har persona 2 og 12 på 6.343 kr. pr. måned. Persona 2 er udeboende ikke-forsørger uden aktivitetstillæg, der er indvandret efter 1968. Den højeste indkomst på 15.074 kr. pr. måned har persona 6, der modtager førtidspension.

Kobling med udgifter – følsomhedsanalyse

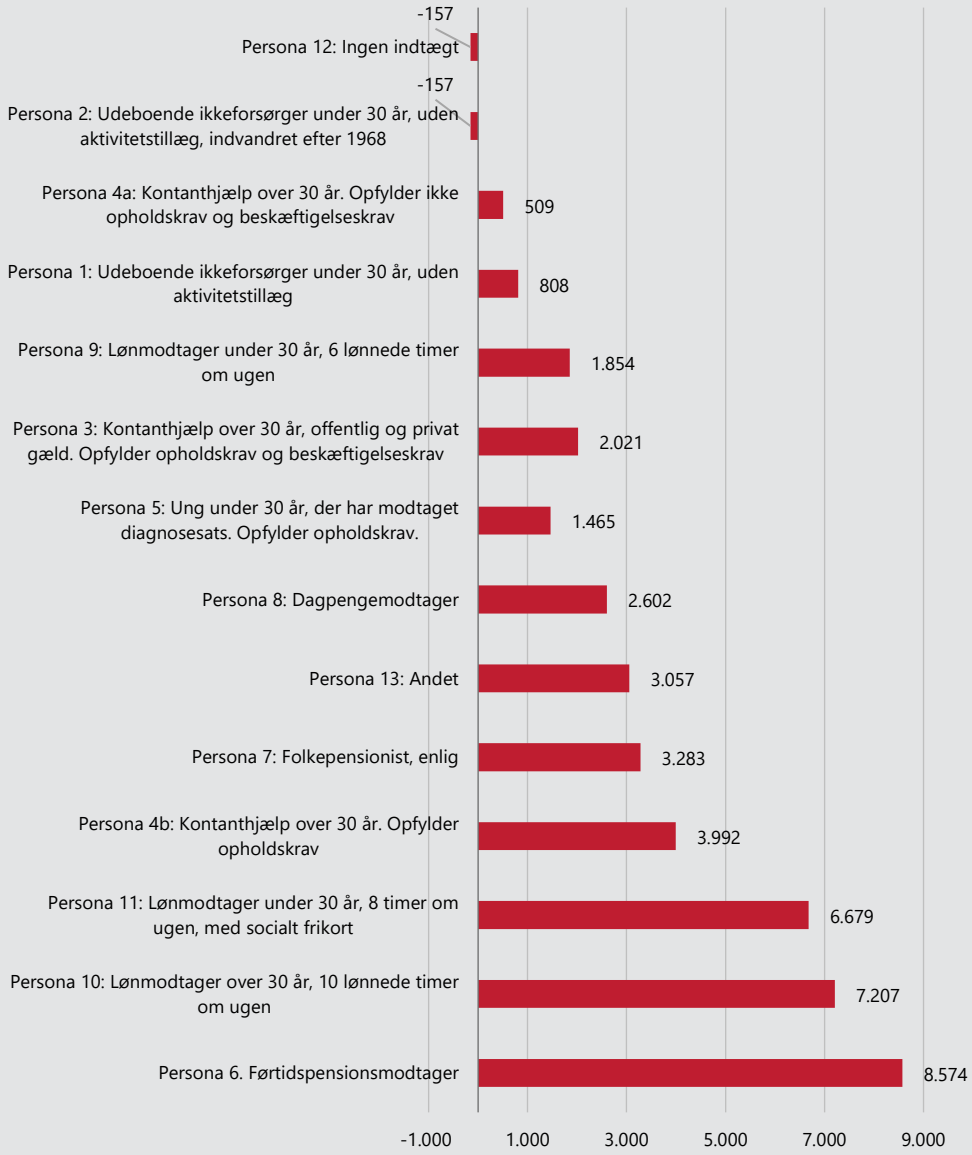
Som beskrevet ovenfor opererer kommunerne med vejledende rådighedsbeløb for de udgifter ud over huslejen, som borger skal have råd til enten for at blive indstillet til bolig eller for at modtage hjælp i særlige tilfælde.

Vi har valgt to scenarier. Det ene scenarie ligger 400 kr. under grundbudgettet fra Ydelseskommissionen, svarende til 6.500 kr. pr. måned.[25] Det andet scenarie er det mest optimistiske, hvor det antages, at borger kan dække udgifter til øvrigt boligrelateret forbrug ud over husleje, mad, medicin, forsikring, internet, telefon mv. for samlet 4.000 kr. pr. måned, svarende til godt 40 % mindre end Ydelseskommissionens grundbudget.

[25] For en persona, der har børn og modtager tillæg herfor, medtager vi ekstra udgifter for 1.060 pr. måned. Det vedrører persona 3.

Scenarie 1: 6.500 kr. til udgifter ud over husleje

Figur 2.3 Betalingsevne, scenarie 1: 6.500 kr. til udgifter ud over husleje



Anm.: Figuren viser disponibel indkomst (ydelse/løn samt boligstøtte) i 2025 fratrukket udgifter ud over husleje på 6.500 kr.

Kilde: VIVEs beregninger på baggrund af regneeksempler. Regneeksempler ses i Bilag 5.

Det ses, at der i dette scenarie er to personaer, der har en negativ betalingsevne på 157 kr. Det drejer sig om persona 2 og 12. En del personaer har mindre end 3.500 kr. til husleje, svarende til 51 % af målgruppen.

Scenarie 2: 4.000 kr. til udgifter ud over husleje

Figur 2.4 Betalingsevne, scenarie 2: 4.000 kr. til udgifter ud over husleje



Anm.: Figuren viser disponibel indkomst (ydelse/løn samt boligstøtte) i 2025 fratrukket udgifter ud over husleje på 4.000 kr.

Kilde: VIVEs beregninger på baggrund af regneeksempler. Regneeksempler ses i Bilag 5.

I dette scenarie har fem personaer mindre end 3.500 kr. pr. måned; personaerne 1, 2, 3, 4a og 12. Det svarer til 37 % af målgruppen. Diagrammet viser, at det er store dele af målgruppen, der set fra ydelsessiden har stramme budgetforudsætninger. Den nedenstående tabel samler personaerne inden for forskellige intervaller for betalingsevne, der i kapitel 4 kan kobles til forekomst og tilgængelighed af boliger.

Tabel 2.2 Betalingsevne efter intervaller (andele og personaer), mest optimistiske forudsætninger

Betalingsevne	Andel	Personaer
Under 2.500 kr. til bolig pr. måned	7 %	2, 12
Mellem 2.500 og 3.500 kr. til bolig pr. måned	30 %	1, 3, 4a
Mellem 3.500 og 4.500 kr. til bolig pr. måned	3 %	9
Mellem 4.500 og 5.500 kr. til bolig pr. måned	6 %	5, 8
Over 5.500 kr. til bolig pr. måned	54 %	4b, 6, 7, 10, 11, 13
	100 %	

Anm.: Tabellen viser, hvor store andele af målgruppen, og hvor mange borgere der har en given betalingsevne i det scenarie, hvor borger antages at kunne leve for 3.500 kr. pr. måned til udgifter ud over bolig.

Kilde: VIVEs beregninger på baggrund af regneeksempler. Regneeksempler ses i Bilag 5.

Det er denne tabel, vi primært vil anvende til at koble til boliger i kapitel 4. Tabellen udtrykker et skøn over målgruppens betalingsevne, der er højt sat. Det vil sige, at den reelle betalingsevne for de fleste i gruppen kan være mindre. I denne sammenhæng er det værd at nævne, at den tærskel for betalingsevne, som vi anvender for målgruppen, stemmer overens med den definition af 'særligt billige boliger', der anvendes af Social- og Boligstyrelsen (Social- og Boligministeriet, 2022).

2.4.3 Konsekvensberegninger: Betalingsevne for personaer som følge af kontanthjælpsreformen

Opgørelsen af betalingsevne ovenfor er foretaget ud fra de gældende regler pr. 1. juli 2025.

Flere af de kommunale medarbejdere, vi har talt med, vurderer, at der er mekanismer for borgere i hjemløshed, der går i både positiv og negativ retning i forhold til de indtil 1. juli 2025 gældende regler. Nogle personer vil opleve at blive sat ned i sats, men til gengæld undgår de kontanthjælpsloftet og kan samlet opnå en gevinst. Andre vil blot gå ned i sats.

Den væsentligste bekymring i de tre kommuner, vi har talt med, knytter sig til bortfald af § 34-støtte, der medfører et samlet stort fald i betalingsevne for en stor del af borgerne. En anden bekymring handler ikke om den lovgivningsmæssige hjemmel for at yde hjælp, men om de praktiske konsekvenser; dvs. om det mindretal af borgerne i hjemløshed, som vil kunne søge om fritidstillæg til børn, rent faktisk opsøger mulighederne. Som udgangspunkt kan borgerne ikke modtage fritidstillæg, hvis ikke de lever op til dokumentationskravet. Fra lovgivers side er tanken, at det

skal være relativt enkelt at leve op til dokumentationskravet, og kommunerne er i gang med at finde ud af, hvordan de vil gøre det.[26]

I forbindelse med beregning af nettoindkomst for hver persona ud fra gældende regler har vi bedt de udvalgte kommuner om at vurdere, hvad den enkelte persona ville blive ydet umiddelbart før 1. juli 2025. Desuden har Beskæftigelsesministeriet bidraget med kvalificering af beregningerne. Beregningerne indgår under hver persona i Bilag 5. Beregningerne er sammenfattet i tabellen nedenfor.

Tabel 2.3 Personaer: Andel af målgruppe og estimeret nettogevinst/tab ved kontanthjælpsreform

Persona		Skønnet andel	Nettogevinst/tab
Persona 1:	Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg	17	-357
Persona 2:	Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg, indvandret efter 1968	2	-1.181
Persona 3:	Kontanthjælpsmodtager over 30 år, offentlig og privat gæld. Opfylder opholdskrav og beskæftigelseskrav.	4	-472
Persona 4a:	Kontanthjælpsmodtager over 30 år. Opfylder ikke opholdskrav og beskæftigelseskrav.	9	-2.126
Persona 4b:	Kontanthjælpsmodtager over 30 år. Opfylder opholdskrav.	27	131
Persona 5:	Ung under 30 år, der har modtaget diagnosesats. Opfylder opholdskrav.	3	-1.616
Persona 6.	Førtidspensionsmodtager	18	Uændrede forhold
Persona 7:	Folkepensionist, enlig	2	Uændrede forhold
Persona 8:	Dagpengemodtager	3	Uændrede forhold
Persona 9:	Lønmodtager under 30 år, 6 lønnede timer om ugen	3	Uændrede forhold
Persona 10:	Lønmodtager over 30 år, 10 lønnede timer om ugen	2	Uændrede forhold
Persona 11:	Lønmodtager under 30 år, 8 timer om ugen, med socialt frikort	2	Uændrede forhold
Persona 12:	Ingen indtægt	5	Uændrede forhold
Persona 13:	Andet	3	Ikke relevant
Sum		100	

Kilde: VIVEs beregninger på baggrund af regneeksempler. Regneeksempler ses i Bilag 5.

[26] En kommunal medarbejder fortæller, at mange borgere i hendes kommune efter 3 måneder ikke har formået at opfylde dokumentationskravet vedr. fritidstillæg. En intern opgørelse fra denne kommune viser, at det kun var 16 % af borgerne, som har modtaget fritidstillæg, der efter 3 måneder har uploadet dokumentation. Det vil sige, at der er 84 %, som ikke lever op til dokumentationskrav, og hvor udbetaling automatisk stopper.

Tabellen viser, at en del af målgruppen har uændrede forhold. Fem personaer har oplevet reduktion, svarende til omtrent 35 % af målgruppen på mellem 350 og godt 2.100 kr. pr. måned. Én persona, svarende til 27 % af målgruppen, har oplevet en stigning i ydelse på godt 100 kr. Det bemærkes, at beregningerne alene er lavet for borgere i hjemløshed og ikke for den større gruppe af kontanthjælpsmodtagere.

2.5 Opsamling

Dette kapitel har undersøgt betalingsevne for borgere i hjemløshed. Først så vi på forskellige måder at opgøre betalingsevne på. Vi så særligt på a) budgetmetode, b) ratiometoden og c) residual- eller restbudgetmetoden. Den første metode har været anvendt af ROCKWOOL Fonden og CASA i Danmark, senest i 2016 (Bonke & Christensen, 2016). Hvis man tager udgangspunkt i, hvad man dengang regnede ind, og tager højde for inflationen, vil man efter denne metode nå frem til et beløb på 7.300 kr. pr. måned til rimelige udgifter ud over husleje.

Kapitlet så herefter på forsørgelsesgrundlaget for gruppen af borgere i hjemløshed. Ud fra eksisterende viden dannedes 14 personaer, som vi vurderer dækker langt størstedelen af målgruppen, hvad angår forsørgelsesgrundlag. Sigtet med personaerne er at vise variationen i indkomstgrundlag, og hvad denne består i, og samtidig kunne anslå, hvor mange borgere der har hvilken betalingsevne. Derefter gennemgik vi regler og rammer, der gælder for det offentliges hjælp i form af kontanthjælp og boligstøtte mv. Flere kommuner læner sig i deres vejledende rådighedsbeløb op ad ROCKWOOL Fondens/CASAs analyse.

Betalingsevne for personaerne er herefter opgjort som **indkomst minus udgifter ud over bolig**. Vi kombinerer indtægtsside med to scenarier for udgifter ud over bolig. Begge scenarier ligger under Ydelseskommissionens grundbudget.

Ud fra det, vi ved om målgruppens sammensætning, og den viden, vi har kunnet indhente fra udvalgte kommuner, viser beregningerne, at mange vil have behov for meget betalbare boliger for at kunne få budgettet til at hænge sammen. I det mest optimistiske scenarie er det 37 % af borgerne i hjemløshed, der har en betalingsevne under 3.500 kr. pr. måned.

Vi har i beregningerne også set på effekten af kontanthjælpsreformen med virkning fra 1. juli 2025. Kontanthjælpsreformen har særlig positiv effekt for dem, som har børn, og som har forsørgerpligt. Denne gruppe er dog en mindre del af borgere i hjemløshed. Vi finder, at en del personaer har uændrede forhold, mens de, som har ændrede forhold, har oplevet en reduktion. Det drejer sig særligt om personer langt fra arbejdsmarkedet og personer, der er indvandret efter 1968. En af personaerne,

svarende til omtrent 27 % af målgruppen oplever en stigning i ydelse på godt 100 kr. pr. måned. Det drejer sig om kontanthjælpsmodtagere over 30 år, der opfylder opholdskravet.

I næste kapitel ser vi nærmere på bestanden og tilgængeligheden af betalbare boliger både for landet som helhed og i forskellige dele af landet.

3 Boligudbud

I dette kapitel belyses udbuddet af betalbare boliger i 2024 og udviklingen 2016-2024, og der foretages en fremskrivning af den forventede udvikling i udbuddet af betalbare boliger på landsplan. Boks 3.1 beskriver kapitlets datagrundlag.

Boks 3.1 Data og metode

Opgørelsen af boligudbuddet i dette kapitel bygger primært på aggregerede datautdræk fra Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database, som er baseret på data fra Bygnings- og Boligregistret (BBR), Landsbyggefondens huslejeregister samt boligstøtteregistret. Huslejen er opgjort som nettohusleje, dvs. ekskl. omkostninger til forbrug (el, vand og varme).

Derudover er der gjort brug af offentligt tilgængelige oplysninger fra Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database (www.boligstat.dk) samt Danmarks Statistik.

Kapitlet indledes i afsnit 3.1 med en overordnet beskrivelse af boligmassen i Danmark som kontekst for de øvrige afsnit. Afsnit 3.2 indeholder et overblik over bestanden af betalbare boliger – både almene boliger og private udlejningsboliger. I afsnit 3.3 beskrives udbuddet af betalbare boliger, som reelt er tilgængelige for borgere i hjemløshed. I afsnittet ses der udelukkende på almene boliger. Afsnit 3.4 indeholder en opgørelse over det forventede udbud af betalbare, tilgængelige almene familieboliger frem mod 2030. Forventningen til boligudbuddet er baseret på historiske data. I afsnittet ses der desuden på faktorer, som vurderes at kunne have betydning for den forventede udvikling i boligudbuddet.

3.1 Boligmassen i Danmark

3.1.1 Fire hovedsektorer

Boligmassen i Danmark kan deles op i fire hovedsektorer: ejerboliger, andelsboliger, private udlejningsboliger og almene boliger. En femte boligform er offentlige

boliger, som omfatter botilbud efter serviceloven. Der er dog så få offentlige boliger, at der i dette afsnit ses bort fra denne boligform.[27]

Tabel 3.1 viser boligbestanden i Danmark opdelt på boligsektor og område i 2024. I 2024 var der godt tre millioner boliger i Danmark. Heraf udgør ejerboliger knap halvdelen (48 %), private udlejningsboliger knap en fjerdedel (23 %), almene boliger godt en femtedel (21 %) og andelsboliger 7 %.[28] Der er forskel på, hvordan boligformerne fordeler sig i landets fire største kommuner og gruppen af øvrige kommuner. For eksempel er andelen af ejerboliger mindre i de fire største kommuner end i resten af landet, hvorimod almene boliger og privat udlejning er mere udbredt i de største kommuner. Dog med den undtagelse, at andelen af almene boliger er forholdsvis lav i Københavns Kommune. Dette skal ses i sammenhæng med, at andelsboliger i højere grad præger boligmassen i Københavns Kommune end i øvrige dele af landet.

Tabel 3.1 Bestanden af boliger opdelt på sektor og område, 2024

		København	Aarhus	Aalborg	Odense	Øvrige kommuner	Hele landet
Ejerboliger	Antal	67.087	63.438	48.280	42.252	1.231.842	1.452.899
	Andel	20 %	33 %	39 %	38 %	55 %	48 %
Andelsboliger	Antal	95.244	6.694	4.369	3.757	90.110	200.174
	Andel	28 %	4 %	4 %	3 %	4 %	7 %
Private udlejningsboliger	Antal	111.680	65.790	36.543	36.519	453.405	703.937
	Andel	33 %	35 %	30 %	33 %	20 %	23 %
Almene boliger	Antal	66.298	53.933	33.069	27.686	461.918	642.904
	Andel	19 %	28 %	27 %	25 %	21 %	21 %
Boliger i alt	Antal	340.309	189.855	122.261	110.214	2.237.275	2.999.914
	Andel	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Anm.: At andelene ikke summer til 100 %, skyldes afrunding.

Kilde: www.boligstat.dk

[27] Offentlige boliger udgør 0,9 % af boligmassen på landsplan i 2024.

[28] At andelene ikke summer til 100 %, skyldes afrunding.

3.1.2 Tre typer almene boliger

Overordnet set findes der tre typer almene boliger: familieboliger, ungdomsboliger samt ældre- og plejeboliger. De forskellige boligtyper er beskrevet i Boks 3.2.

Boks 3.2 Almene boligtyper

Der findes tre typer almene boliger: familieboliger, ungdomsboliger samt ældre- og plejeboliger.

- **Familieboliger**: Den mest alsidige boligform, der passer til den bredeste personkreds af borgere i samfundet.
- **Ungdomsboliger**: Ungdomsboliger er tiltænkt unge under uddannelse eller unge med et særligt behov for sådanne boliger. De særlige behov beror på en konkret vurdering af den unges økonomiske og sociale forhold. Der er ikke fastsat en aldersgrænse for ungdomsboliger.
- **Ældre- og plejeboliger**: Ældreboliger skal udlejes til ældre og borgere med handicap, der har et særligt behov for sådanne boliger. Der er ingen faste definitioner, som angiver, hvornår en borger er ældre eller har et handicap. Det beror på en konkret vurdering i det enkelte tilfælde. Plejeboliger er ældreboliger med tilknyttet serviceareal og personale.

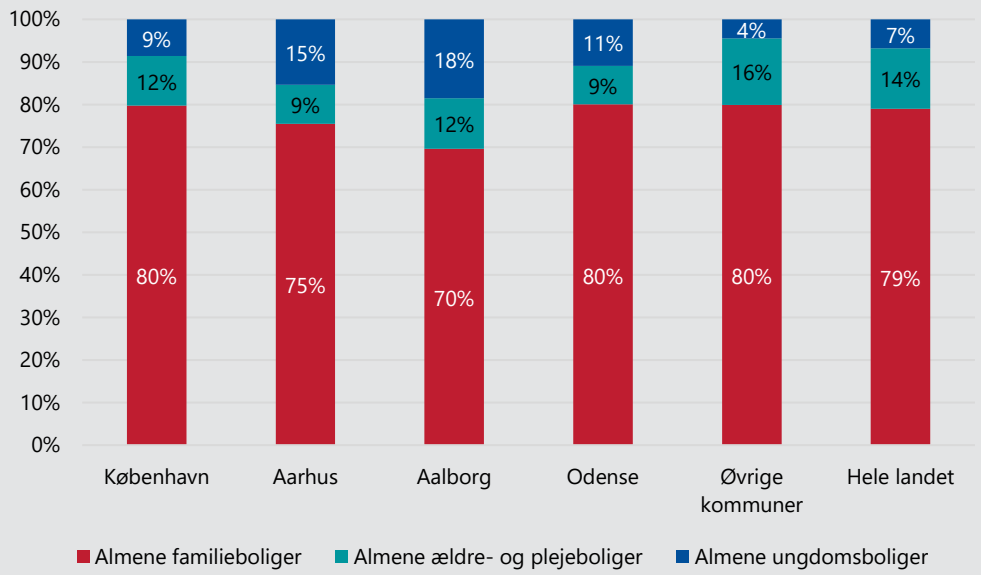
Ud over almindelige almene familieboliger og ungdomsboliger findes der forskellige almene boligformer til særlige målgrupper, herunder borgere i hjemløshed. Nogle steder omtales disse boligformer som nicheboliger.[29] De har ofte tilknyttet særlige udlejningsregler og sociale funktioner, fx såkaldte sociale viceværter. Der er ikke tilgængelige tal for antallet af nicheboliger, da der på nationalt plan ikke sker en registrering af denne boligtype isoleret set.[30] I det følgende ses der derfor ikke nærmere på nicheboliger.

[29] Nicheboliger omfatter bl.a. skæve boliger, udslusningsboliger, særligt betalbare boliger, boligsociale bofællesskaber, startboliger, inklusionsboliger og flygtningeboliger. Disse boligformer er særlig relevante i forhold til at skaffe boliger til borgere i hjemløshed, da de kan imødekomme særlige behov for målgrupperne. Der henvises til Social- og Boligstyrelsen (2024) for en mere uddybende beskrivelse af nicheboligerne, herunder målgruppe, støttemuligheder, lovhjemmel mv. Nicheboliger, hvor der ikke længere kan etableres nye boliger, omfatter startboliger, inklusionsboliger og flygtningeboliger (udmøntede ordninger).

[30] Af tal fra Social- og Boligstyrelsen fremgår det dog, at der pr. 2025 er givet tilsagn til etablering af 684 skæve boliger i Danmark.

Figur 3.1 viser boligbestanden i den almene boligsektor opdelt på boligtype og område i 2024. Almene familieboliger, ældre- og plejeboliger samt ungdomsboliger udgør hhv. 79 %, 14 % og 7 % af den samlede almene boligmasse i 2024. Der er geografiske forskelle på fordelingen af boligtyper. Blandt andet udgør andelen af ungdomsboliger en større andel af de almene boliger i de største kommuner (9-18 %) end i de øvrige kommuner (4 %). Desuden kan det bemærkes, at sammensætningen af den almene boligsektor i Aalborg Kommune adskiller sig fra landets øvrige kommuner på den måde, at familieboliger udgør en mindre andel.

Figur 3.1 **Bestanden af almene boliger opdelt på boligtype og område, 2024 (vægtede gennemsnit, procent)**



Anm.: Gruppen 'Andre almene boliger' er udeladt af figuren, da de på landsplan udgør en forsvindende lille andel (ca. 0,1 %) af det samlede antal almene boliger. I Aarhus Kommune udgør denne boligtype dog 0,9 %, hvorfor tallene ikke summer til 100 %.

Kilde: www.boligstat.dk

3.2 Bestanden af betalbare boliger

I dette afsnit belyses bestanden af betalbare boliger i 2024 og udviklingen i boligbestanden fra 2016 til 2024. Udviklingen analyseres fra 2016 og frem, da 2016 er det første år, der indgår i dataudtrækket fra Social- og Boligstyrelsen, jf. Boks 3.1. 2024 er det seneste år, hvor det har været muligt at få leveret data for hele året. I afsnittet ses der på både almene familieboliger og ungdomsboliger (afsnit 3.2.1) og på

private udlejningsboliger (afsnit 3.2.2). Boks 3.3 beskriver, hvordan vi har opgjort udviklingen i boligbestanden.

Boks 3.3 Indeksregulering af huslejeniveauer

I opgørelserne af boligbestanden ses der på udviklingen i antallet af boliger med forskellige huslejeniveauer. For at sikre sammenlignelige resultater over tid har vi valgt at lave huslejeniveauer for hvert år med udgangspunkt i 2024-priser og forbrugerprisindekset. Tabellen nedenfor viser, hvilke huslejeniveauer der med denne fremgangsmåde svarer til hinanden i de forskellige år i perioden. For eksempel svarer 2.500 kr. pr. måned i 2024 til 2.111 kr. pr. måned i 2016.

Huslejeniveau (kr. pr. måned)	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Forbrugerprisindeks (2024=1)	0,844	0,854	0,860	0,867	0,870	0,887	0,955	0,987	1,000
Årlig stigningstakt		1,1 %	0,8 %	0,8 %	0,4 %	1,9 %	7,7 %	3,3 %	1,4 %
Huslejeniveau 1	2.111	2.134	2.151	2.168	2.176	2.218	2.388	2.466	2.500
Huslejeniveau 2	2.533	2.561	2.581	2.601	2.611	2.662	2.866	2.960	3.000
Huslejeniveau 3	2.955	2.987	3.011	3.035	3.046	3.105	3.344	3.453	3.500
Huslejeniveau 4	3.377	3.414	3.441	3.468	3.481	3.549	3.822	3.946	4.000
Huslejeniveau 5	3.799	3.841	3.871	3.902	3.917	3.992	4.299	4.439	4.500
Huslejeniveau 6	4.221	4.268	4.301	4.335	4.352	4.436	4.777	4.933	5.000
Huslejeniveau 7	4.644	4.694	4.731	4.769	4.787	4.880	5.255	5.426	5.500
Huslejeniveau 8	5.066	5.121	5.162	5.202	5.222	5.323	5.732	5.919	6.000

Kilde: Danmarks Statistik (PRIS112).

3.2.1 Almene familieboliger og ungdomsboliger

Hele landet

I opgørelsen af bestanden af betalbare almene boliger i dette afsnit fokuseres der på almene familieboliger og ungdomsboliger, da disse boligtyper spiller en særlig væsentlig rolle i arbejdet med at sikre betalbare boliger til borgere i hjemløshed.

Der ses på den samlede bestand af almene familieboliger og ungdomsboliger, dvs. boliger både i og uden for udsatte boligområder og forebyggelsesområder.[31]

Tabel 3.2 viser bestanden af almene familieboliger og ungdomsboliger med forskellige huslejeniveauer i 2024 og udviklingen i boligbestanden fra 2016 til 2024.

Det ses af den øverste halvdel af Tabel 3.2, at der på landsplan i 2024 findes lidt over 500.000 almene familieboliger. Cirka 27.300 af disse boliger har en husleje under 3.500 kr. pr. måned. Det svarer til 5 %. Heraf har knap 4.800 boliger en husleje under 2.500 kr. pr. måned, mens ca. 22.500 boliger har en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned. Det ses desuden af tabellen, at det samlede antal almene familieboliger er steget med knap 17.000 fra 2016 til 2024, svarende til en stigning på ca. 3 %. Noget af stigningen skyldes formentlig, at der i årene efter udmeldingen om særlig etableringsstøtte til flygtningeboliger i 2016 blev givet tilsagn til og opført små almene familieboliger.[32] For huslejeniveauer under 2.500 kr. pr. måned opgjort i faste 2024-priser er antallet af boliger steget med ca. 600 boliger fra 2016 til 2024, svarende til 15 %. Antallet af boliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned er steget med ca. 1.500 boliger i perioden, svarende til godt 7 %.

Det ses af nederste halvdel af Tabel 3.2, at der i 2024 er omkring 61.600 almene ungdomsboliger i hele landet. Cirka 9.900 af disse boliger har en husleje under 2.500 kr. pr. måned, mens godt 19.000 har en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned. Ses der på udviklingen i bestanden af almene ungdomsboliger, er antallet af boliger samlet set vokset med godt 16.000 fra 2016 til 2024, svarende til 36 %. Mens antallet af boliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned er faldet med knap 5 % fra 2016 til 2024 opgjort i faste 2024-priser, er bestanden af ungdomsboliger for øvrige huslejeniveauer steget i perioden. Det gælder især antallet af boliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned.

Stigningen i antallet af familieboliger og ungdomsboliger med de laveste huslejeniveauer fra 2016 til 2024 hænger bl.a. sammen med, at huslejeniveauerne i opgørelsen af boligudbuddet er beregnet i faste priser, dvs. de er korrigeret for prisudviklingen. Samtidig steg huslejen i den almene boligsektor langsommere end det generelle prisniveau i perioden, særligt i årene med høj inflation (2021-2022). Forklaringen på den beregnede stigning i antallet af betalbare almene boliger er altså

[31] I forebyggelsesområder og udsatte boligområder gælder der forskellige særlige regler bl.a. om kommunal anvisning og udlejning. For eksempel er der i henhold til almenboligloven indført begrænsninger i mulighederne for kommunal anvisning af boliger i forebyggelsesområder og udsatte boligområder. Hovedreglen skal dog fraviges, hvis kommunen vurderer, at der kun er egnede boliger i et udsat boligområde eller et forebyggelsesområde. Det vil sige, at kommunerne altid skal foretage en konkret vurdering af, om der i en sag ikke er andre muligheder for at tilbyde en bolig til en borger i hjemløshed end i et udsat boligområde. Muligheden i lovgivningen er at betragte som en undtagelsesordning (Indenrigs- og Boligministeriet, 2022). Følsomhedsberegninger viser, at det ikke har betydning for opgørelserne af boligbestanden, hvorvidt boliger i forebyggelsesområder og udsatte boligområder indregnes i opgørelserne.

[32] Af Social- og Boligstyrelsens hjemmeside fremgår det, at der pr. 1. april 2023 er 3.038 aktive tilsagn til flygtningeboliger. VIVE er ikke bekendt med, hvor mange flygtningeboliger der er opført til hvilken husleje.

primært, at flere boliger indgår i de laveste huslejeintervaller, fordi det generelle prisniveau er steget mere end huslejeniveauet i den almene boligsektor. Vi ser nærmere på betydningen af dette markante "prishop" i forbindelse med Figur 3.3, som viser udviklingen grafisk.

Tabel 3.2 Almene boliger opdelt på boligtype og huslejeniveauer, 2016-2024 (faste 2024-priser)

Boligtype og huslejeniveau	2016	2024	Udvikling 2016-2024
Almene familieboliger			
< 2.500 kr. pr. måned	4.157	4.762	14,6 %
2.500-3.500 kr. pr. måned	20.987	22.475	7,1 %
3.500-4.500 kr. pr. måned	62.877	68.117	8,3 %
4.500-5.500 kr. pr. måned	114.075	122.345	7,2 %
5.500 kr. og derover pr. måned	289.680	290.946	0,4 %
I alt	491.776	508.645	3,4 %
Almene ungdomsboliger			
< 2.500 kr. pr. måned	10.350	9.873	-4,6 %
2.500-3.500 kr. pr. måned	14.956	19.043	27,3 %
3.500-4.500 kr. pr. måned	13.760	18.842	36,9 %
4.500-5.500 kr. pr. måned	4.708	6.851	45,5 %
5.500 kr. og derover pr. måned	1.555	6.970	348,2 %
I alt	45.329	61.579	35,8 %

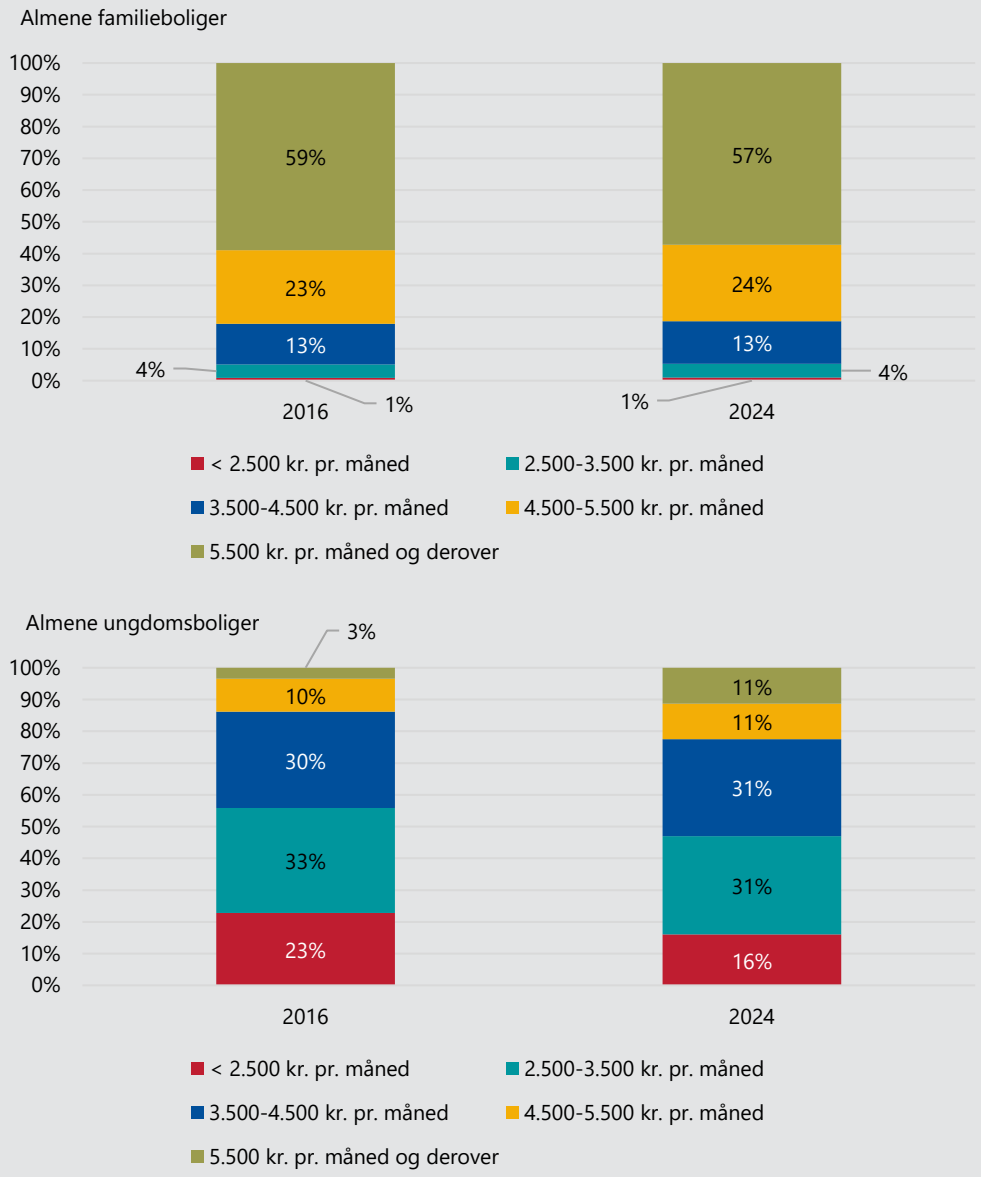
Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Figur 3.2 viser, hvor stor en andel antallet af almene familieboliger og ungdomsboliger udgør af den samlede bestand for forskellige huslejeniveauer i 2016 og 2024.

Af det øverste diagram i Figur 3.2 ses det, at almene familieboliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned udgør 1 % af det samlede antal familieboliger i 2024, mens familieboliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned udgør 4 %. 95 % af de almene familieboliger har således huslejeniveauer på 3.500 kr. pr. måned og derover. Størstedelen udgøres af familieboliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned (57 %). Sammensætningen af almene familieboliger ud fra huslejeniveau har stort set ikke ændret sig fra 2016 til 2024.

Af det nederste diagram i Figur 3.2 ses det, at almene ungdomsboliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned udgør 16 % af den samlede bestand af ungdomsboliger. Ungdomsboliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned udgør 31 %. Samlet har 53 % af de almene ungdomsboliger således en husleje på 3.500 kr. pr. måned og derover i 2024.

Figur 3.2 Almene boliger opdelt på boligtype og huslejeniveauer, 2016-2024 (2024-priser)



Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Det fremgår desuden af diagrammet, at der er sket ændringer i sammensætningen af almene ungdomsboliger efter huslejeniveau fra 2016 til 2024. Andelen af ungdomsboliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned er faldet. I 2016 udgjorde de 23 %, mens de i 2024 udgjorde 16 % af det samlede antal ungdomsboliger. Også andelen af ungdomsboliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned er faldet lidt, fra 33 % i 2016 til 31 % i 2024. Omvendt fylder ungdomsboliger med en husleje på 5.500 kr. pr. måned og derover mere i boliglandskabet i 2024 (11 %) end i 2016 (3 %). For øvrige huslejeniveauer er andelen den samme i 2016 som i 2024.

Udviklingen i udbuddet af almene familieboliger og ungdomsboliger fra 2016 til 2024 er illustreret grafisk i Figur 3.3. I det følgende kommenteres kun udviklingen i almene familieboliger, da udviklingen i almene ungdomsboliger følger et tilsvarende mønster.

For at illustrere betydningen af korrektionen for faste priser i huslejeniveauerne indeholder det øverste diagram i Figur 3.3 to grafer, som viser udviklingen i antallet af almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned opgjort i faste 2024-priser under to forskellige forudsætninger. Den røde linje viser udviklingen i boligudbuddet 2016-2024, når den høje inflation i 2021 og 2022 indregnes, mens den blågrønne linje viser udviklingen uden den høje inflation indregnet.

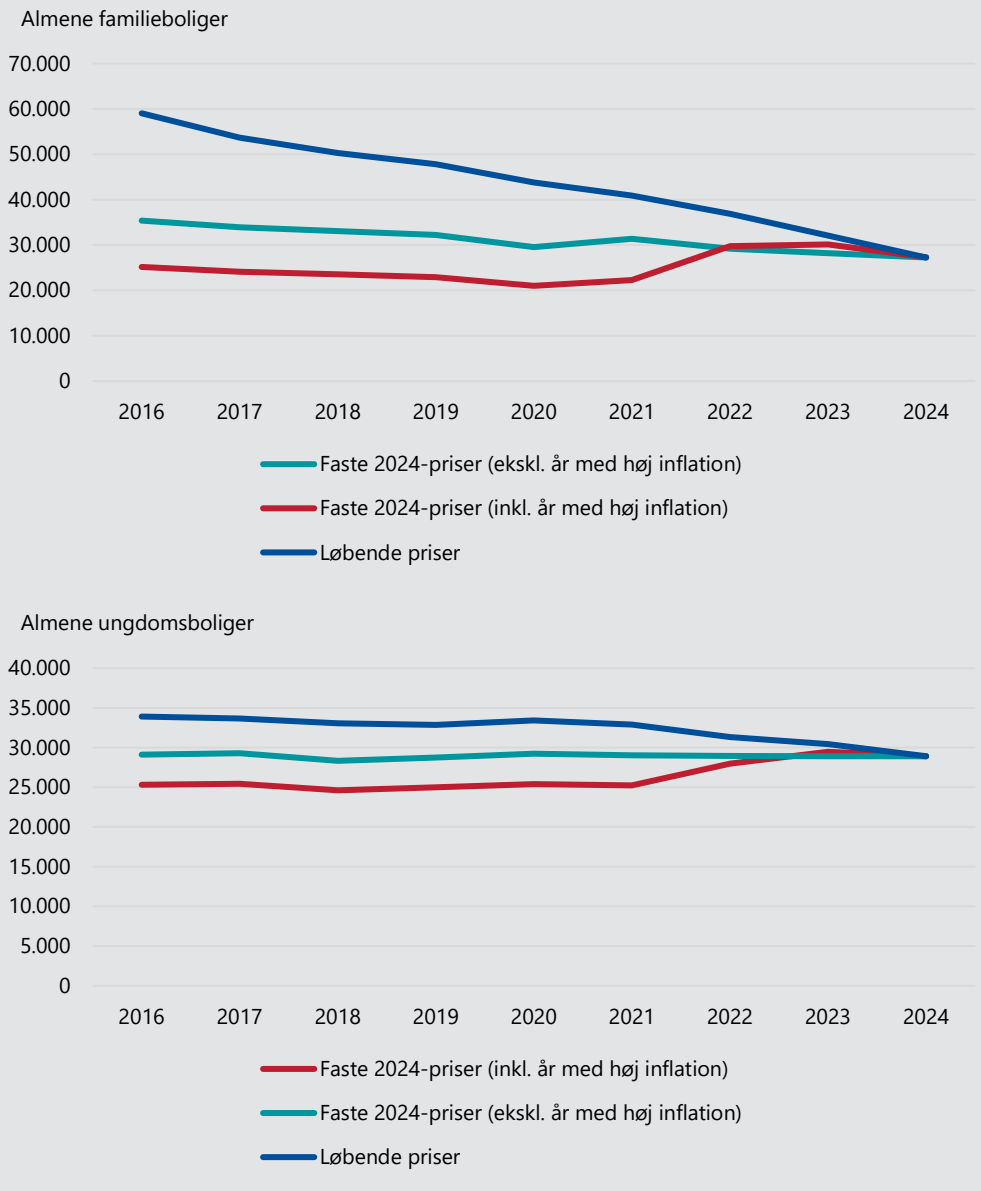
Som det ses ud fra de to grafer, er opgørelsen af udviklingen i antallet af familieboliger i det givne huslejeinterval afhængig af prisudviklingen i årene med høj inflation. Såfremt prisudviklingen fra 2016 til 2021 var fortsat i den efterfølgende periode, ville vi have set et *fald* på ca. 23 % i antallet af almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned, jf. den blågrønne linje. Tendensen, som ses i Figur 3.3, kan også observeres for øvrige familieboliger med relativt lave huslejeniveauer.

Som nævnt hænger den beregnede stigning i antallet af almene familieboliger (den røde linje) også sammen med, at huslejen i den almene boligsektor steg langsommere end prisniveauet i årene med høj inflation. Således viser huslejestatistik fra BL, at huslejen i den almene boligsektor steg med 1,5-2,0 % i årene 2020-2022 og med 2,8-3,1 % i efterfølgende år (BL, 2025). Det skyldes, at huslejen i den almene boligsektor fastsættes ud fra det såkaldte balancelejeprincip, hvorefter indtægter og udgifter skal modsvare hinanden, og at afvigelser fra udgiftsforventninger først afspejles i huslejen i efterfølgende år.

Figur 3.3 viser desuden udviklingen i løbende priser (den blå linje), dvs. uden korrektion for prisudviklingen i perioden. Som det fremgår, er antallet af almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned mere end halveret fra 2016 til 2024, hvis udviklingen opgøres på denne måde. Opgørelsen i løbende priser afspejler dog både ændringer i huslejens reelle niveau og ændringer i det generelle prisniveau. Det gør det vanskeligt at sammenligne udviklingen over tid.

I analysen opgør vi derfor også udviklingen i boligudbuddet ved at indeksregulere huslejen. Dermed tages højde for prisudviklingen i samfundet. Ved brug af faste priser er det dog vigtigt at være opmærksom på betydningen af prisudviklingen kombineret med efterslæbet i huslejen i den almene boligsektor.

Figur 3.3 **Almene familieboliger og ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned med og uden høj inflation indregnet (2024-priser) samt løbende priser, 2016-2024**

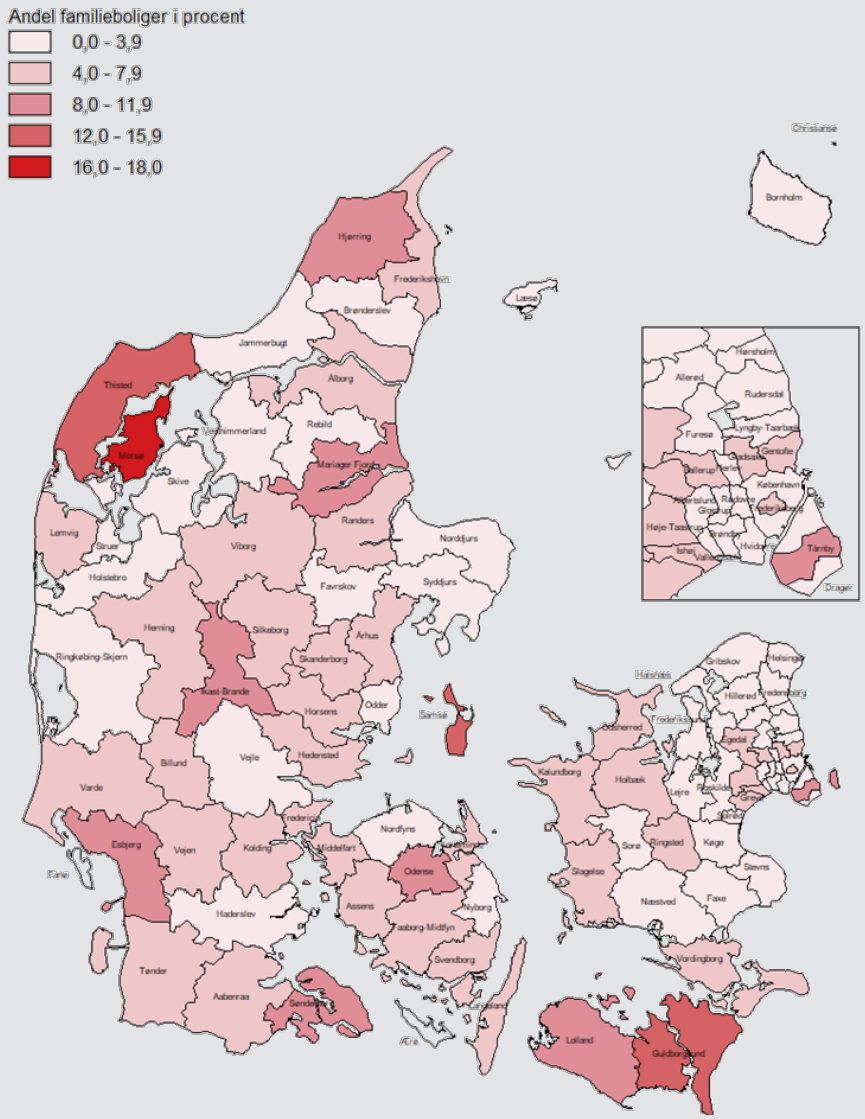


Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database og VIVEs egne beregninger.

Kommuneniveau

Der er forskel på, hvor stor en andel almene familieboliger og ungdomsboliger med en forholdsvis lav husleje udgør af det samlede antal familieboliger og ungdomsboliger forskellige steder i landet. Landkortene i Figur 3.4 og Figur 3.5 viser fordelingen af betalbare almene familieboliger og ungdomsboliger i landets kommuner i 2024. Kortet i Figur 3.4 viser andelen af almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af det samlede antal familieboliger, mens kortet i Figur 3.5 viser andelen af almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af det samlede antal ungdomsboliger.

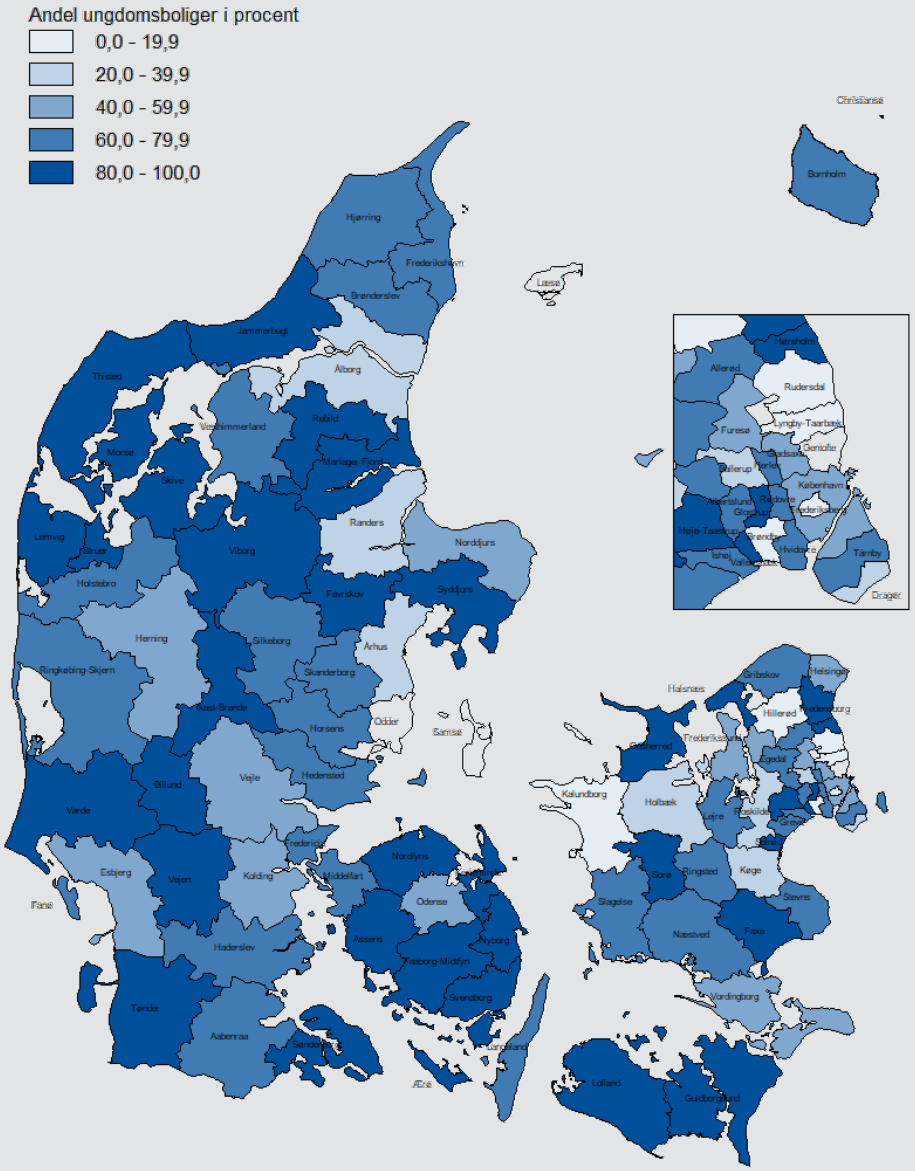
Figur 3.4 Andel almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af alle almene familieboliger, 2024



Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Det ses af kortet i Figur 3.4, at andelen af almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned er relativt lav i flere af kommunerne med de største befolkninger i 2024. Det gælder især Københavns Kommune og omegnskommunerne (undtagen Tårnby Kommune). Samtidig er der forholdsvis mange almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned i kommunerne på Lolland og Falster og i mange kommuner i Vestdanmark.

Figur 3.5 **Andel almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af alle almene ungdomsboliger, 2024**



Anm.: Der er ikke data for Gentofte, Læsø, Odder og Samsø Kommuner.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Landkortet i Figur 3.5 viser fordelingen af almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned opdelt på kommuner i 2024. I tråd med mønstret i Figur 3.4 ses det, at andelen af almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned er relativt lav i flere af kommunerne med de største befolkninger i 2024.

Bilag 6 indeholder kommunefordelte tal for bestanden af almene familie- og ungdomsboliger i 2024.

3.2.2 Private udlejningsboliger

Hele landet

Selvom de almene boliger generelt er den vigtigste boligform i forhold til at skaffe boliger til borgere i hjemløshed, kan privat udlejning også spille en rolle i denne indsats. Det kan fx være tilfældet i nogle af de kommuner, hvor det er vanskeligt at skaffe tilstrækkeligt med almene boliger, eller hvor der er et begrænset udbud af almene boliger.

Tabel 3.3 viser bestanden af private udlejningsboliger med forskellige huslejeniveauer i 2024 og udviklingen i private udlejningsboliger fra 2016 til 2024.[33] Det ses af tabellen, at der på landsplan findes ca. 476.000 private udlejningsboliger i 2024. Cirka 34.800 af disse boliger har en husleje under 3.500 kr. pr. måned. Det svarer til 7 %. Heraf har godt 7.700 boliger en husleje under 2.500 kr. pr. måned, mens 27.000 boliger har en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned.

Samlet set er bestanden af private udlejningsboliger steget med ca. 29 % i perioden, svarende til knap 110.000 boliger. Den samlede stigning dækker over, at antallet af boliger med en husleje under 5.500 kr. pr. måned er faldet, opgjort i faste 2024-priser, mens antallet af dyrere boliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned er steget (64 %). Antallet af boliger med en husleje under 5.500 kr. pr. måned er procentuelt faldet mest for de laveste huslejeniveauer. Det største fald ses for boliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned (19 %). Hvis det i opgørelsen ses bort fra årene med høj inflation (2021 og 2022), har der været et større fald i antallet af private udlejningsboliger med de laveste huslejeniveauer end angivet i Tabel 3.3. For eksempel faldt antallet af private udlejningsboliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned med 42 % frem for 8 %, hvis årene med høj inflation udelades af beregningerne.

[33] Opgørelsen i Tabel 3.4 er baseret på andre datakilder end Tabel 3.1, og derfor afviger det samlede antal boliger mellem de to opgørelser.

Tabel 3.3 Private udlejningsboliger med forskellige niveauer for nettohusleje, 2016-2024 (2024-priser)

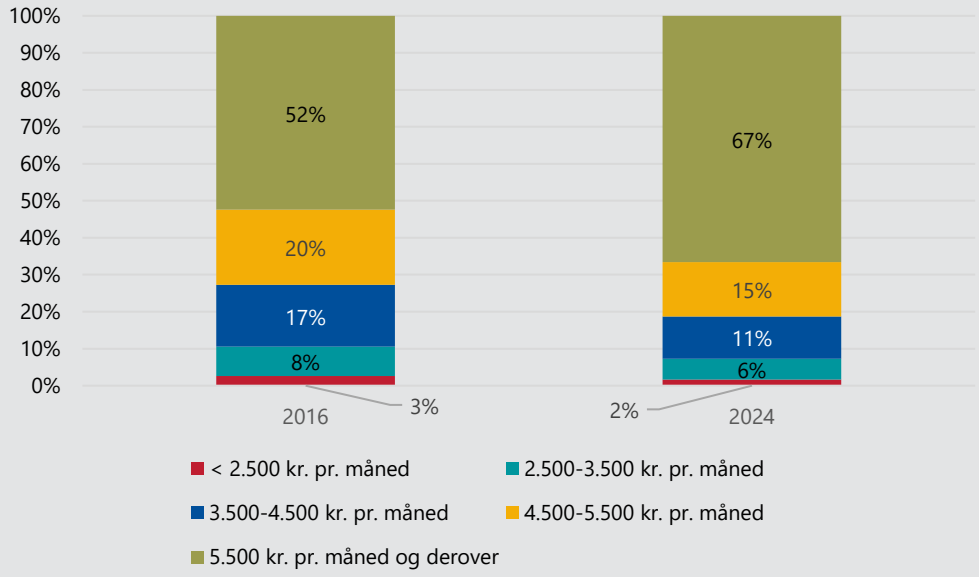
Huslejeniveau	2016	2024	Udvikling 2016-2024
< 2.500 kr. pr. måned	9.547	7.715	-19,2 %
2.500-3.500 kr. pr. måned	29.501	27.034	-8,4 %
3.500-4.500 kr. pr. måned	61.833	54.443	-12,0 %
4.500-5.500 kr. pr. måned	75.089	70.138	-6,6 %
5.500 kr. og derover pr. måned	193.735	316.989	63,6 %
I alt	369.705	476.319	28,8 %

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Figur 3.6 viser, hvor stor en andel antallet af de private udlejningsboliger udgør af den samlede bestand for forskellige huslejeniveauer i 2016 og 2024. Det ses, at private udlejningsboliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned og boliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned udgør en forholdsvis begrænset andel af det samlede antal private udlejningsboliger i 2024, nemlig hhv. 2 % og 6 %. Størstedelen udgøres af private udlejningsboliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned (67 %).

Det fremgår endvidere af Figur 3.6, at sammensætningen af private udlejningsboliger ud fra huslejeniveau har ændret sig fra 2016 til 2024. Således tegner private udlejningsboliger med en husleje under 5.500 kr. pr. måned sig for en mindre andel af boligerne i 2024 end i 2016 (hhv. 33 % og 48 %), mens det modsatte gør sig gældende for private udlejningsboliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned (hhv. 67 % og 52 %).

Figur 3.6 **Private udlejningsboliger opdelt på huslejeniveauer, 2016-2024 (2024-priser)**



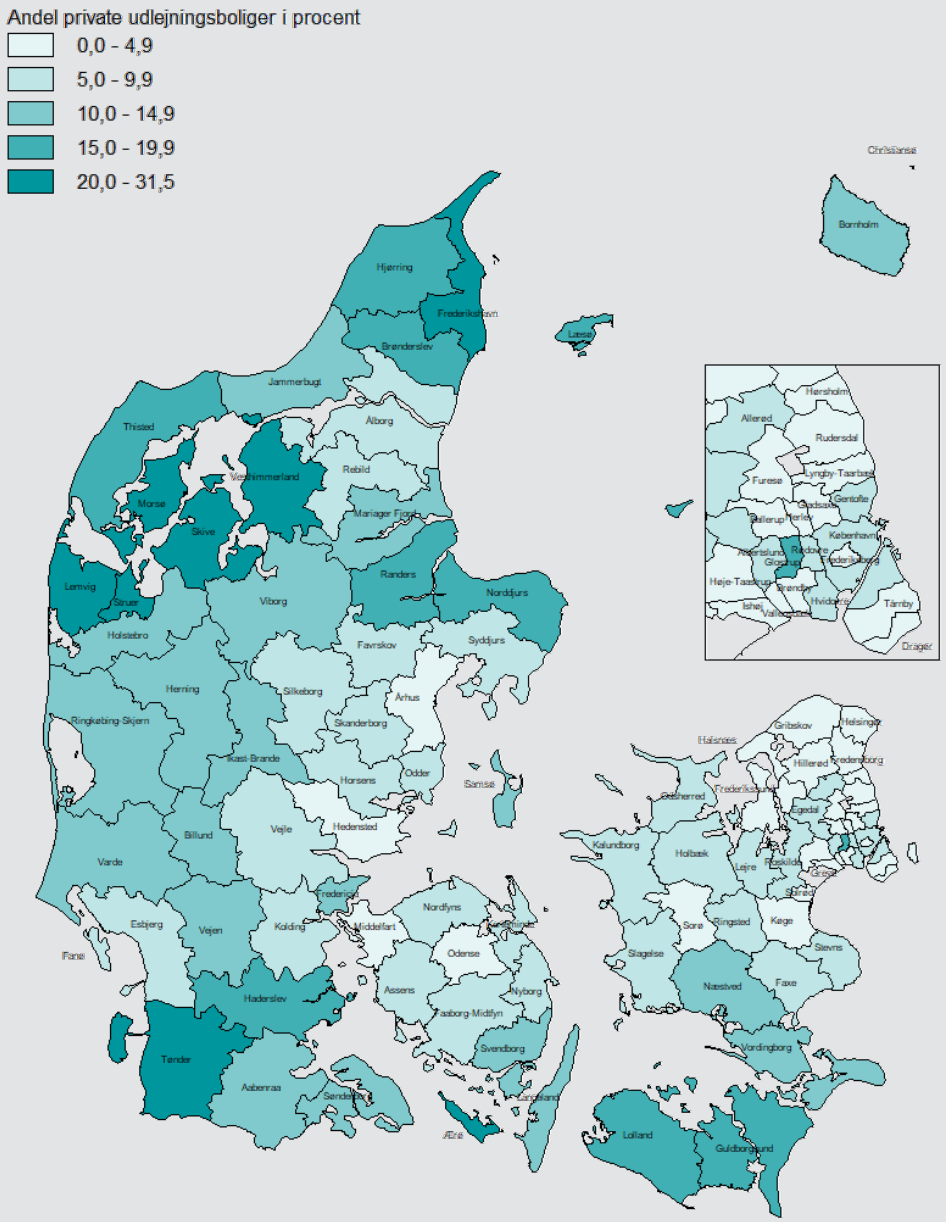
Anm.: At andelene ikke summer til 100 % skyldes afrunding.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Kommuneniveau

Som de almene familieboliger og ungdomsboliger er der forskel på, hvor stor en andel private udlejningsboliger med en forholdsvis lav husleje udgør af det samlede antal private udlejningsboliger i forskellige egne af landet. Landkortet i Figur 3.7 viser for hver kommune, hvor stor en andel af de private udlejningsboliger der har en husleje under 3.500 kr. pr. måned i 2024. Det fremgår af kortet, at andelen af private udlejningsboliger er relativt stor i mange af yderkommunerne (især jyske). Samtidig er der forholdsvis få private udlejningsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned i kommunerne med de største befolkninger og i Københavns omegnskommuner (undtagen Glostrup Kommune). Bilag 7 indeholder kommunefordelte tal for bestanden af private udlejningsboliger i 2024.

Figur 3.7 Andel private udlejningsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af alle private udlejningsboliger, 2024



Anm.: Der er ikke data for Greve Kommune.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

3.3 Tilgængelighed af betalbare boliger

Det er ikke blot bestanden af boliger med et lavt huslejeniveau, der er væsentlig at kende for at danne et overblik over udbuddet af betalbare boliger for borgere i hjemløshed. Det er også væsentligt, hvorvidt boligerne bliver tilgængelige for borgerne, via at de bliver ledige, jf. Boks 3.4. I dette afsnit belyses derfor tilgængeligheden af betalbare boliger i 2024 og udviklingen i antallet af tilgængelige boliger i perioden 2016-2024.

Boks 3.4 Tilgængelige boliger

Tilgængeligheden af betalbare boliger opgøres ud fra data om genudlejning. Antallet af genudlejninger er således et mål for, hvor mange boliger i hvert huslejeniveau der blev ledige i løbet af året og derefter lejet ud til en ny beboer. Tilgængeligheden af betalbare boliger er kun opgjort for almene familieboliger og ungdomsboliger, da vi ikke har oplysninger om genudlejning til private udlejningsboliger.

Der kan være usikkerhed forbundet med data om genudlejning til almene boliger. En dialog med centrale vidanspersoner på området viser, at erfaringer fra en af de største kommuner indikerer, at antallet af genudlejninger i denne kommune kan være overvurderet med op til 20 %. Ifølge vidanspersonerne hænger dette sammen med registrering af midlertidige og permanente genhusninger. Det er på det foreliggende grundlag ikke muligt for VIVE at vurdere, hvor meget omfanget af genudlejning på landsplan eventuelt er overvurderet.

Hele landet

Tabel 3.4 viser antallet af genudlejninger til almene familieboliger og ungdomsboliger med forskellige huslejeniveauer i 2024 og udviklingen i genudlejninger fra 2016 til 2024. Det ses af den øverste del af tabellen, at det samlede antal genudlejninger til almene familieboliger er godt 53.300 i 2024, og at antallet af genudlejninger til familieboliger udgør ca. 11 % af det samlede antal familieboliger. I 2024 er det altså kun godt hver tiende almene familiebolig, som i løbet af året har været ledig og derefter lejet ud til en ny beboer. Det fremgår endvidere af tabellen, at der er en større omsætning i almene familieboliger med forholdsvis lave huslejeniveauer end høje huslejeniveauer. For eksempel er andelen af genudlejninger til familieboliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned 18 %, mens den er ca. 10 % for familieboliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned.

Af den nederste del af tabellen ses det, at forekomsten af tilgængelige almene ungdomsboliger er godt 15.600 i 2024, og at andelen af genudlejninger til ungdomsboliger er forholdsvis høj sammenlignet med andelen af genudlejninger til familieboliger både samlet set og for de forskellige huslejeniveauer (undtagen boliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned). For eksempel er andelen af genudlejninger til familieboliger med en husleje mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned ca. 15 % i 2024, mens andelen er ca. 29 % for ungdomsboliger med samme huslejeniveau.[34] Det fremgår desuden af tabellen, at andelen af genudlejninger til ungdomsboliger ligger omkring 28-29 % for de laveste huslejeniveauer og lavere for de øvrige huslejeniveauer.

Tabel 3.4 Genudlejning til almene boliger opdelt på boligtype og huslejeniveauer, 2016-2024 (2024-priser)

Boligtype og huslejeniveau		2016	2024	Udvikling 2016-2024
Almene familieboliger				
< 2.500 kr. pr. måned	Antal	806	856	6,2 %
	Andel	19,4 %	18,0 %	-1,4 procentpoint
2.500-3.500 kr. pr. måned	Antal	3.423	3.404	-0,6 %
	Andel	16,3 %	15,1 %	-1,2 procentpoint
3.500-4.500 kr. pr. måned	Antal	7.794	7.750	-0,6 %
	Andel	12,4 %	11,4 %	-1,0 procentpoint
4.500-5.500 kr. pr. måned	Antal	12.967	13.311	2,7 %
	Andel	11,4 %	10,9 %	-0,5 procentpoint
5.500 kr. og derover pr. måned	Antal	31.080	28.005	-9,9 %
	Andel	10,7 %	9,6 %	-1,1 procentpoint
I alt	Antal	56.070	53.326	-4,9 %
	Andel	11,4 %	10,5 %	-0,9 procentpoint
Almene ungdomsboliger				
< 2.500 kr. pr. måned	Antal	3.073	2.741	-10,8 %
	Andel	29,7 %	27,8 %	-1,9 procentpoint
2.500-3.500 kr. pr. måned	Antal	4.515	5.489	21,6 %
	Andel	30,2 %	28,8 %	-1,4 procentpoint

[34] Den forholdsvis høje andel genudlejninger til ungdomsboliger sammenlignet med familieboliger afspejler en høj udskiftning af beboere, fx fordi unge færdiggør en uddannelse og flytter videre, mens den forholdsvis lave andel af genudlejninger til familieboliger vidner om, at de fleste bor i de almene familieboliger i længere tid, før de flytter videre.

Boligtype og huslejeniveau		2016	2024	Udvikling 2016-2024
3.500-4.500 kr. pr. måned	Antal	4.055	5.546	36,8 %
	Andel	29,5 %	29,4 %	0,0 procentpoint
4.500-5.500 kr. pr. måned	Antal	1.066	1.502	40,9 %
	Andel	22,6 %	21,9 %	-0,7 procentpoint
5.500 kr. og derover pr. måned	Antal	253	370	46,2 %
	Andel	16,3 %	5,3 %	-11,0 procentpoint
I alt	Antal	12.962	15.648	20,7 %
	Andel	28,6 %	25,4 %	-3,2 procentpoint

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Ses der på udviklingen i det samlede antal genudlejninger til familieboliger, er antallet reduceret med godt 2.700 fra 2016 til 2024, svarende til et fald på ca. 5 %. Det skyldes især en nedgang i antallet af genudlejninger til familieboliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned, da antallet af genudlejninger til boliger med en husleje *under* 5.500 kr. pr. måned har ligget nogenlunde stabilt i perioden.

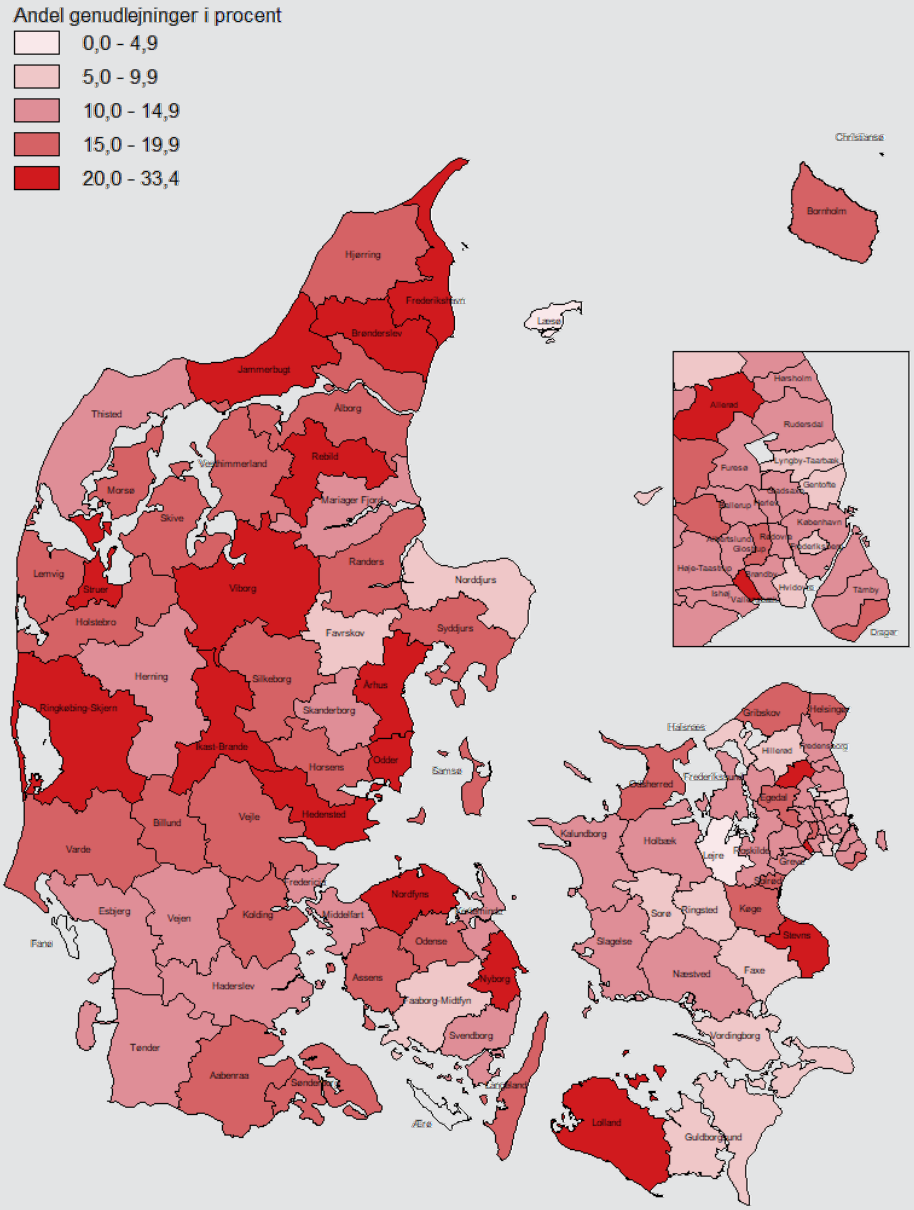
Der tegner sig et lidt andet billede af udviklingen i tilgængeligheden af almene ungdomsboliger. For det første er det samlede antal genudlejninger til ungdomsboliger *steget* i perioden 2016 til 2024 (ca. 2.700, svarende til knap 21 %). For det andet er antallet af genudlejninger *faldet* blandt de mest betalbare ungdomsboliger. Således er antallet af genudlejninger til ungdomsboliger med en husleje under 2.500 kr. pr. måned reduceret med godt 300 fra 2016 til 2024, svarende til et fald på ca. 11 %. For det tredje er antallet af genudlejninger til de dyreste ungdomsboliger – husleje på 5.000 kr. og derover pr. måned – *steget* med ca. 46 % i perioden.

Kommuneniveau

Figur 3.8 viser andelen af genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned, mens Figur 3.9 viser andelen af genudlejninger til almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned. Bilag 6 indeholder kommunefordelte tal for genudlejninger til almene familie- og ungdomsboliger i 2024.

Af landkortet i Figur 3.8 ses det, at andelen af tilgængelige familieboliger er forholdsvis lav i Københavns Kommune, i mange af omegnskommunerne samt i vest- og sydsjællandske kommuner (undtagen Lolland Kommune), mens den er forholdsvis høj i mange fynske og jyske kommuner i 2024.

Figur 3.8 **Andel genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af alle genudlejninger til almene familieboliger, 2024**



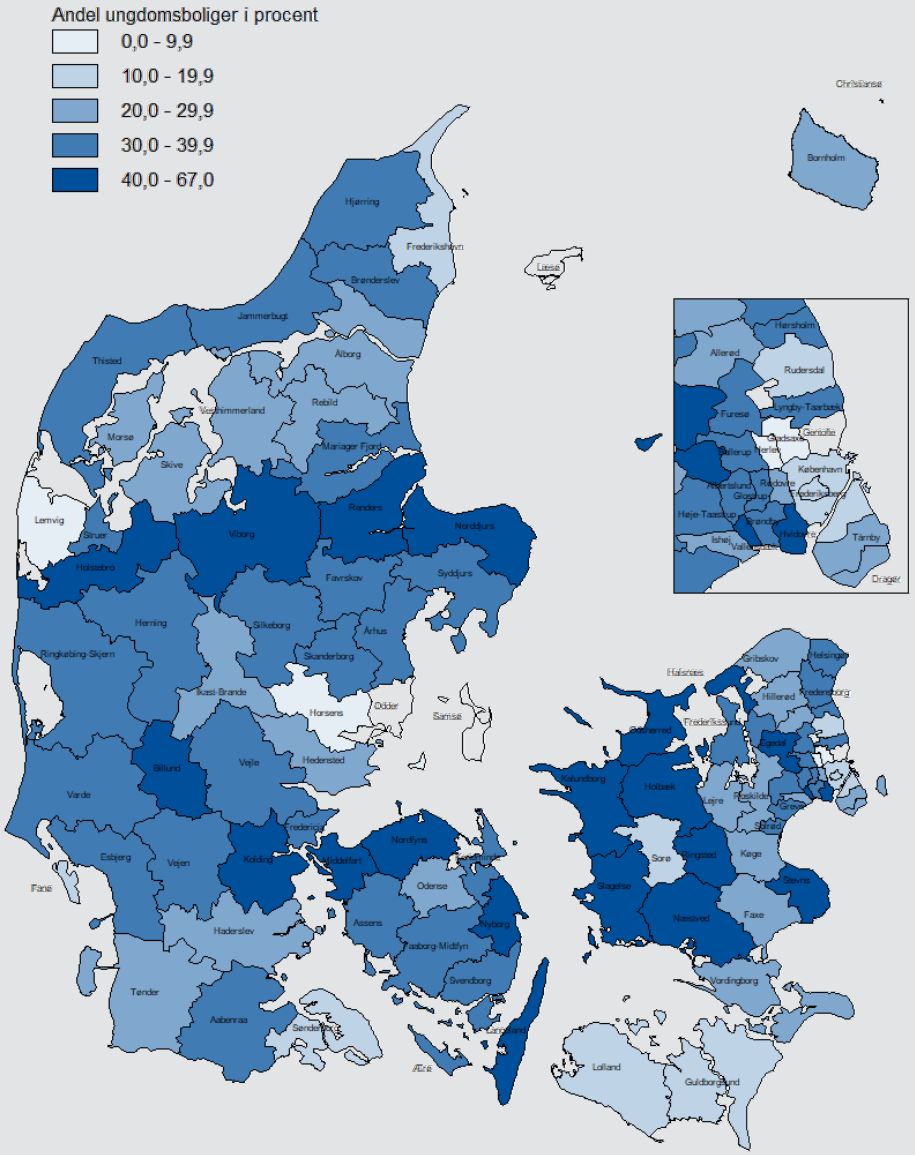
Anm.: Der er ikke data for Fanø og Ærø Kommuner.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

Landkortet i Figur 3.9 viser andelen af genudlejninger til almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned. Det ses, at tilgængeligheden af ungdomsboliger er forholdsvis lav i nogle af kommunerne med de største befolkninger og i nogle af

Københavns omegnskommuner, mens den er forholdsvis høj blandt kommunerne i Vestsjælland samt enkelte jyske og fynske kommuner i 2024.

Figur 3.9 **Andel genudlejninger til almene ungdomsboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned ud af alle genudlejninger til almene ungdomsboliger, 2024**



Anm.: Der er ikke data for Gentofte, Læsø, Odder og Samsø Kommuner.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

3.4 Forventet udvikling i udbuddet af betalbare boliger

I dette afsnit bygges der videre på resultaterne i afsnit 3.2 og 3.3, idet der ses på den forventede udvikling i udbuddet på landsplan af betalbare boliger i de kommende år. Konkret foretages der en fremskrivning af forventninger til antal genudlejninger til betalbare almene familieboliger frem mod 2030 på grundlag af historiske data. Resultatet af denne fremskrivning beskrives i afsnit 3.4.1. I afsnit 3.4.2 ses der på faktorer, som kan have betydning for den forventede udvikling i udbuddet af betalbare boliger.

Boks 3.5 Fremskrivning ved lineær ekstrapolation

Fremskrivningen af udbuddet af betalbare boliger sker ved lineær ekstrapolation, som er en metode til at forudsige værdier uden for et givet datasæts område ved hjælp af kendte data. Metoden antager, at dataene følger en lineær tendens, og tendensen forlænges ud over det observerede område. Det indebærer brug af en ret linje til at forudsige værdier.

3.4.1 Fremskrivning af boligudbud ved brug af historiske data

Som beskrevet i afsnit 3.2 steg inflationen markant i årene 2021 og især 2022. Samtidig har huslejen i den almene boligsektor ikke fulgt den generelle prisudvikling. Denne kombination har haft væsentlig betydning for udviklingen i boligudbuddet i denne undersøgelse, hvor beregningerne er foretaget i faste 2024-priser. Alt andet lige vil det også have betydning for fremskrivningen af den forventede udvikling i udbuddet af betalbare boliger i dette afsnit.

Figur 3.10 viser den forventede udvikling i genudlejninger til almene familieboliger under 3.500 kr. pr. måned opgjort i faste 2024-priser frem mod 2030 ud fra to scenarier. Den røde stiplede linje i figuren viser den forventede udvikling frem mod 2030, når den høje inflation i 2021 og 2022 indregnes i fremskrivningen, mens den blågrønne stiplede linje viser den forventede udvikling, hvis der ses bort fra årene med høj inflation.

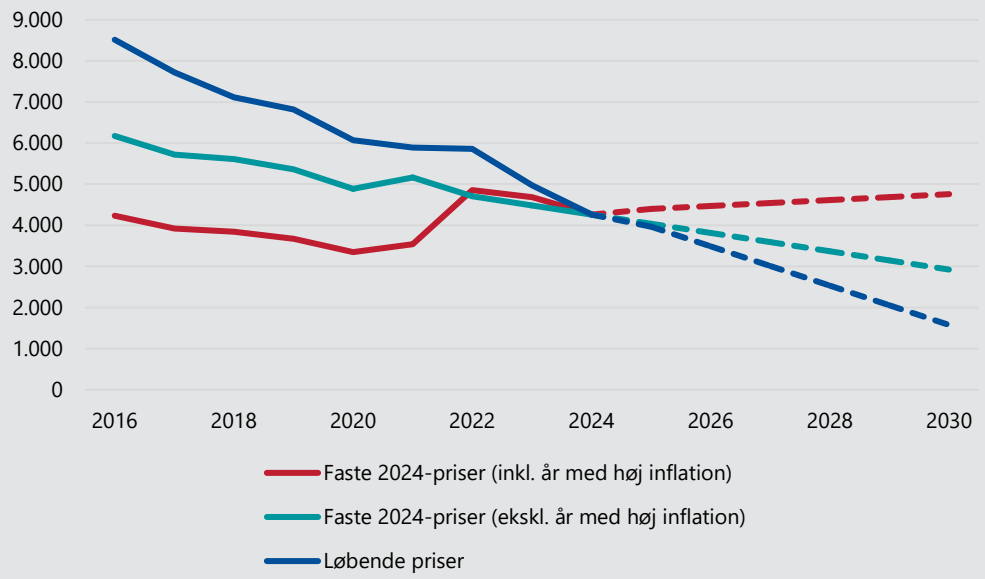
Som det fremgår af figuren, indebærer de to scenarier forskellige forventninger til udviklingen i boligudbuddet. Når den høje inflation i 2021 og 2022 indregnes (den

røde stiplede linje), forventes antallet af genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned at stige. Udelades årene med høj inflation (den blågrønne stiplede linje), forventes der derimod et fald.

Det er derfor vigtigt at gøre opmærksom på, at fremskrivningen af forventningerne til boligudbuddet frem mod 2030 ved brug af lineær ekstrapolation hviler på nogle forudsætninger, vi er nødt til at operere med, når vi ekstrapolerer ud over datamaterialet. Det er altså forbundet med en vis usikkerhed at foretage en lineær fremskrivning af boligdata for 2016-2024, som vi har gjort i dette afsnit, og resultaterne i Figur 3.10 skal følgelig fortolkes med forbehold.

For at vise forskellen mellem at opgøre den forventede udvikling i udbuddet af betalbare boliger i løbende og faste priser, har vi i Figur 3.10 også vist fremskrivningen af forventningerne til boligudbuddet ved brug af løbende priser (den blå stiplede linje). Det er som tidligere anført, jf. afsnit 3.2.1, hensigtsmæssigt at tage højde for prisudviklingen i opgørelsen af udviklingen over tid.

Figur 3.10 **Genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned med og uden høj inflation indregnet (2024-priser) samt løbende priser, 2016-2030**



Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database og VIVEs egne beregninger.

3.4.2 Faktorer med betydning for forventet boligudbud

Forventningen til udviklingen i udbuddet af betalbare almene familieboliger og ungdomsboliger er som tidligere beskrevet foretaget ved brug af lineær ekstrapolation. En metode, som forudsætter, at tendensen i de eksisterende data fortsætter uden for (efter) den observerede periode. Antagelsen om, at fremtidige værdier vil følge det samme mønster som tidligere data, viser sig dog ikke altid at holde stik. Det illustrerer ovenstående diskussion af brugen af faste priser til at opgøre udviklingen i boligudbuddet. Som et perspektiv på fremskrivningen af boligudbuddet i afsnit 3.4.1 vil vi i dette afsnit se nærmere på faktorer, som kan have haft betydning for boligudbuddet fra 2016 til 2024, og som også forventes at kunne have betydning for boligudbuddet fremover.

Der kan identificeres to faktorer af særlig relevans for udbuddet af betalbare almene familieboliger og ungdomsboliger:

- Byggeaktivitet i den almene boligsektor
- Praksis for kommunal anvisning til almene boliger.

Byggeaktivitet i den almene boligsektor

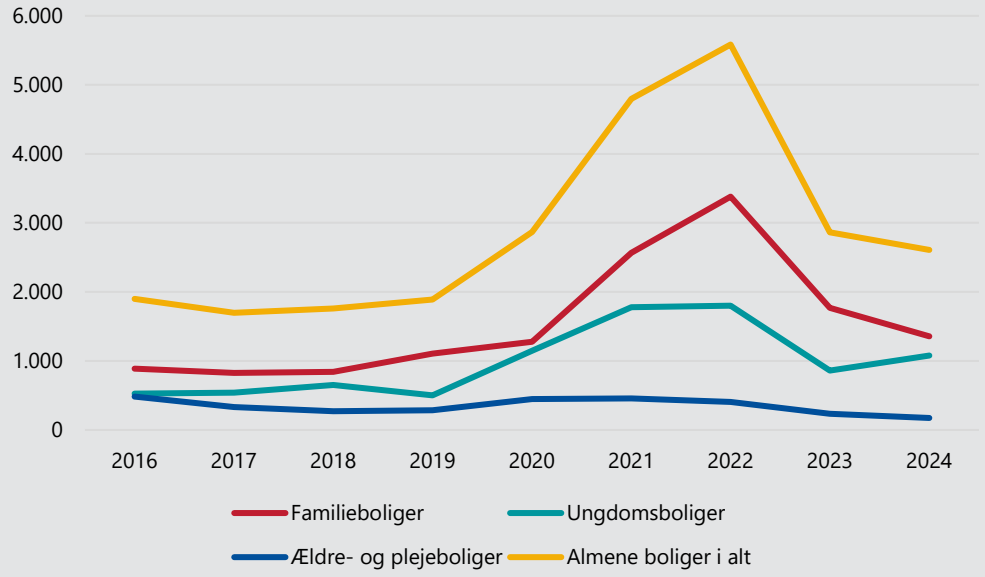
Byggeaktiviteten i den almene sektor, dvs. udviklingen i det almene boligbyggeri, yder et direkte bidrag til boligbestanden og er derfor relevant at undersøge for at kvalificere fremskrivningen af boligudbuddet. Der er flere mulige datakilder om byggeaktivitet. Vi har i det nedenstående taget udgangspunkt i offentligt tilgængelige data om ibrugtagelse[35] af nybyggeri i den almene sektor med afsæt i Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database (www.boligstat.dk).[36]

Figur 3.11 viser udviklingen i byggeaktivitet for almene boliger samlet set og opgjort på boligtyper fra 2016 til 2024. Som det fremgår af figuren, er byggeaktiviteten i den almene boligsektor steget fra 2016 til 2024, når der ses på udviklingen i nybyggeri ud fra ibrugtagelsesår. Stigningen er samlet for perioden på 38 %. Den overordnede tendens dækker over, at byggeaktiviteten steg forholdsvis meget i årene 2019-2022 for så at falde igen i de efterfølgende år (2022-2024). Med til billedet hører, at hvis der ses på byggeaktivitet ud fra *påbegyndt* byggeri, er der sket en mindre stigning i byggeaktiviteten fra 2023 til 2024. Der kan således forventes en stigning i *ibrugtaget* nybyggeri i 2025 og 2026.

[35] Ved ibrugtagelse forstås datoen for boligernes overgang fra anlæg til drift (skæringsdagen).

[36] Denne datakilde giver os mulighed for at opdele nybyggeri i den almene boligsektor på huslejeniveau og boligtype.

Figur 3.11 Byggeaktivitet for almene boliger opdelt på boligtyper (ibrugtagelsesår), 2016-2024

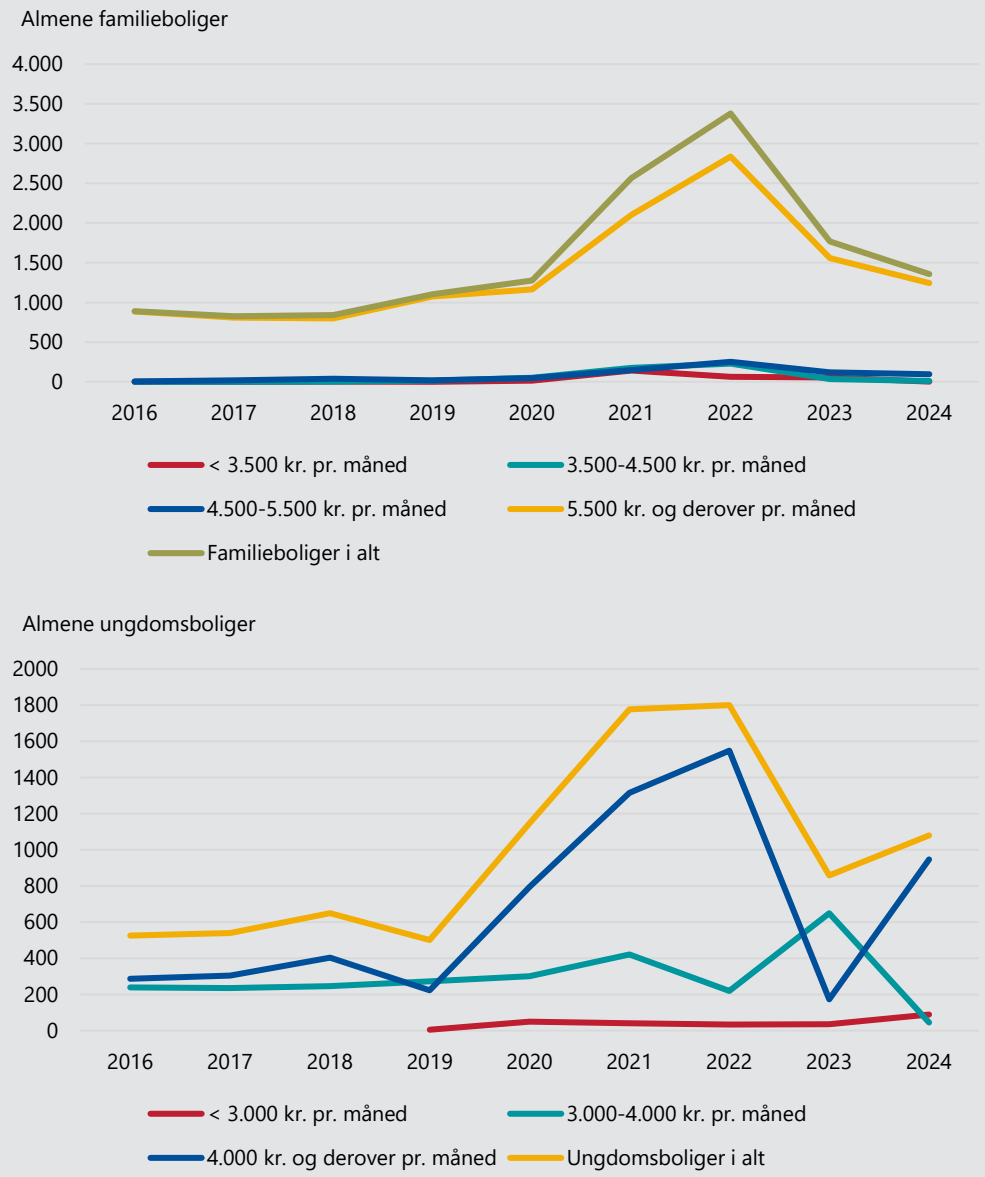


Kilde: www.boligstat.dk

Figur 3.11 ovenfor viser aggregerede tal for byggeaktivitet for de forskellige almene boligtyper, herunder almene familieboliger og ungdomsboliger. I Figur 3.12 vises udviklingen i nybyggeri for almene familieboliger (øverste diagram) og ungdomsboliger (nederste diagram) samlet set og opdelt på huslejeniveauer. Det ses af det øverste diagram, at størstedelen (82-99 %) af nybyggede almene familieboliger i perioden 2016-2024 udgøres af boliger med en husleje på 5.500 kr. og derover pr. måned. Kun i årene 2021 og 2022 udgjorde nybyggeri af familieboliger med en husleje under 5.500 kr. pr. måned en vis andel (16-18 %) af det samlede antal nybyggede familieboliger. Samlet set er der altså siden 2016 opført forholdsvis få almene familieboliger med en husleje under 5.500 kr. pr. måned.

I relation til de almene ungdomsboliger (nederste diagram) ses det, at byggeaktiviteten siden 2020 har været præget af nybyggeri af boliger med en husleje på 4.000 kr. og derover pr. måned. I perioden 2020-2024 (undtagen 2023) udgjorde disse boliger mellem 74 og 88 % af alle nybyggede ungdomsboliger. Det ses endvidere, at der stort set ikke er bygget nye ungdomsboliger med en husleje under 3.000 kr. pr. måned i perioden.

Figur 3.12 Byggeaktivitet for almene familieboliger og ungdomsboliger opdelt på huslejeniveauer (ibrugtagelsesår), 2016-2024



Kilde: www.boligstat.dk

Kommunal praksis for anvisning til almene boliger

I henhold til almenboliglovens § 59, stk. 1, skal almene boligorganisationer efter kommunalbestyrelsens bestemmelse stille op til hver fjerde ledige almene familiebolig til rådighed for kommunalbestyrelsen til løsning af påtrængende boligsociale opgaver i kommunen. Det er op til den enkelte kommune, om anvisningsretten

benyttes. Kommunen kan også jf. almenboliglovens § 59, stk. 2, vælge at indgå frivillige aftaler med boligorganisationerne om at få adgang til flere eller færre end hver fjerde ledige almene bolig.

Foruden anvisning til almene familieboliger kan kommunen beslutte at få stillet op til hver fjerde ledige almene ungdomsbolig til rådighed for anvisning med henblik på at løse unges boligsociale problemer, herunder hjemløshed, jf. almenboliglovens § 59, stk. 3.

Anvisningsretten er altså et vigtigt redskab for kommunerne til at skaffe boliger til borgere i hjemløshed, og kommunernes brug af anvisningsretten kan derfor have betydning for udbuddet af betalbare almene familieboliger og ungdomsboliger.

Tabel 3.5 viser udviklingen i kommunale anvisninger til almene familieboliger og ungdomsboliger for forskellige huslejeniveauer i 2024 og i perioden 2016-2024. Som det fremgår af tabellen, blev der i 2024 samlet set anvist ca. 5.200 almene familieboliger og ca. 1.100 almene ungdomsboliger til borgere med boligsociale udfordringer. Det ses endvidere, at antallet af kommunale anvisninger samlet set er faldet fra 2016 til 2024. Faldet i anvisninger til almene familieboliger omhandler primært boliger med de højeste huslejer, mens det modsatte gør sig gældende for ungdomsboligerne. Det er vigtigt at være opmærksom på, at de procentvise ændringer dækker over et begrænset antal anvisninger.

Tabel 3.5 viser desuden, at andelen af kommunale anvisninger ud af det samlede antal anvisninger[37] i 2024 ligger på 10-11 % for almene familieboliger og 5-9 % for almene ungdomsboliger. Ses der på udviklingen, viser tabellen, at andelen af anvisninger fra 2016 til 2024 har ligget forholdsvis stabilt for både familieboliger og ungdomsboliger. Dog har den for nogle huslejeniveauer været for nedadgående. For eksempel ses det, at andelen af kommunale anvisninger til ungdomsboliger med en husleje mellem 3.500 og 4.500 kr. pr. måned er faldet med 3 procentpoint fra 2016 til 2024.

[37] Landsbyggefonden skelner i deres huslejeregister mellem forskellige anvisningstyper, herunder kommunal anvisning (Landsbyggefonden, 2025).

Tabel 3.5 Kommunale anvisninger til almene boliger opdelt på boligtype og huslejeniveauer, 2016-2024 (2024-priser)

Boligtype og huslejeni-veau		2016	2024	Udvikling 2016-2024
Almene familieboliger				
< 2.500 kr. pr. måned	Antal	93	92	-1 %
	Andel	12 %	11 %	-1 procentpoint
2.500-3.500 kr. pr. måned	Antal	410	391	-5 %
	Andel	12 %	11 %	0 procentpoint
3.500-4.500 kr. pr. måned	Antal	902	874	-3 %
	Andel	12 %	11 %	0 procentpoint
4.500-5.500 kr. pr. måned	Antal	1.369	1.273	-7 %
	Andel	11 %	10 %	-1 procentpoint
I alt	Antal	6.655	5.242	-21 %
	Andel	12 %	11 %	-2 procentpoint
Almene ungdomsboliger				
< 2.500 pr. måned	Antal	339	237	-30 %
	Andel	11 %	9 %	-2 procentpoint
2.500-3.500 kr. pr. måned	Antal	409	453	11 %
	Andel	9 %	8 %	-1 procentpoint
3.500-4.500 kr. pr. måned	Antal	332	266	-20 %
	Andel	8 %	5 %	-3 procentpoint
4.500-5.500 kr. pr. måned	Antal	82	92	12 %
	Andel	8 %	6 %	-2 procentpoint
I alt	Antal	1.192	1.062	-11 %
	Andel	9 %	7 %	-2 procentpoint

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database.

At kommunerne set under ét ikke fuldt ud udnytter den kommunale anvisningsret, indebærer alt andet lige et potentiale for at øge anvisningen og dermed udbuddet af betalbare almene familieboliger og ungdomsboliger og herigennem styrke

bekæmpelsen af hjemløshed. Det gælder især kommuner med forholdsvis lave anvisningsprocenter.[38]

Tidligere undersøgelser af kommunernes brug af anvisningsretten, herunder barrierer og udfordringer, peger dog på forhold, som gør, at det ikke er muligt – eller nødvendigt[39] – at udnytte anvisningsretten mere optimalt. Her peges der bl.a. på, at kommunerne får tilbudt irrelevante boliger, der ikke matcher borgernes behov eller ressourcer, typisk fordi de er for dyre eller uegnede (Ankestyrelsen, 2021). Det fremhæves endvidere, at obligatoriske udlejningsregler i udsatte boligområder og forebyggelsesområder gør det vanskeligt – dog ikke umuligt – for kommunerne at anvende betalbare boliger, der bliver ledige i disse områder.[40] Yderligere mulige barrierer og udfordringer handler bl.a. om den kommunale organisering, lokale kriterier for anvisning, ineffektive udlejningsaftaler og hensyn til beboersammensætningen i boligområder (Indenrigs- og Boligministeriet, 2022).

Som omtalt i indledningen til afsnittet kan kommunen indgå en (frivillig) aftale med boligorganisationen om at stille et antal ledige familieboliger og ungdomsboliger til rådighed til løsning af påtrængende boligsociale opgaver. Det betyder bl.a., at der kan indgås aftale om, at kommunen får adgang til mere end hver fjerde ledige almene bolig, ligesom der kan indgås aftale om andre elementer, som kan være med til at øge udbuddet af betalbare boliger. På et mere overordnet plan muliggør en strategisk samarbejdsaftale en strategisk anvisning til de almene familieboliger og ungdomsboliger, som bl.a. kan være med til sikre et bedre match med den enkelte boligsøgendes boligbehov.

3.5 Opsamling

Dette kapitel har belyst bestanden og tilgængeligheden af boliger i forskellige huslejeintervaller på landsplan og i forskellige dele af landet i 2024. Kapitlet har desuden belyst udviklingen i udbuddet af betalbare boliger på landsplan over de seneste år og på den baggrund fremskrevet den forventede udvikling i udbuddet frem mod 2030.

[38] Landsbyggefonden udgiver årligt en kortlægning af anvendelse af almene boliger til kommunal anvisning. Den seneste er fra 2025 (Landsbyggefonden, 2025).

[39] I nogle kommuner er den eksisterende anvisningspraksis tilstrækkelig til at sikre, at socialt udsatte borgere, herunder borgere i hjemløshed, har et sted at bo, som de kan betale.

[40] Kommunerne må ikke anvende bestemmelserne i almenboligloven, som begrænser kommunal anvisning til udsatte boligområder og forebyggelsesområder som en absolut regel. Undtagelsesbestemmelsen skal bruges, hvis en borger har et påtrængende boligsocialt behov, og der ikke er egnede boliger til rådighed i et boligområde eller en afdeling, som ikke er belastet. Dermed kan kommunerne ikke uden videre se bort fra udsatte boligområder, når de skal finde boliger til borgere med et akut boligsocialt behov.

I relation til **boligbestanden** findes der på landsplan lidt over 500.000 almene familieboliger og 62.000 almene ungdomsboliger i 2024. 5 % af de almene familieboliger har en husleje under 3.500 kr. om måneden (2024-priser), mens andelen er 47 % for almene ungdomsboliger. Til sammenligning har 8 % af alle private udlejningsboliger en husleje under 3.500 pr. måned. Der er dog forholdsvis få private udlejningsboliger i dette prisleje i kommunerne med de største befolkninger samt Københavns omegnskommuner.

Ses der på, hvorvidt boligerne bliver **tilgængelige** for borgerne, gennem at de bliver ledige, viser kapitlet, at ca. 4.200 almene familieboliger har været genstand for genudlejning i 2024. Det betyder, at ca. 16 % af de almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. om måneden har været genudlejet i 2024. Andelen for almene ungdomsboliger med dette huslejeniveau er 28 %.

Vi har opgjort **udviklingen** i bestanden og genudlejninger i perioden 2016-2024 på tre måder: I løbende priser, i faste 2024-priser ud fra forbrugerprisindekset *uden* korrektion for høj inflation i årene 2021 og 2022, samt i faste 2024-priser *med* korrektion for høj inflation. De forskellige opgørelsesmetoder tegner forskellige billeder af udviklingen i boligudbuddet. **Fremskrivningen** af boligudbuddet på baggrund af historiske data giver ligeledes forskellige forventninger til udviklingen frem mod 2030, afhængig af hvilke forudsætninger der lægges til grund for fremskrivningen. Det er altså forbundet med en vis usikkerhed at foretage en lineær fremskrivning af boligdata, som vi har gjort det i dette kapitel, og resultaterne skal følgelig fortolkes med forbehold. På det foreliggende datagrundlag er det mest sandsynligt, at der bliver færre boliger i de laveste prisniveauer i de kommende år.

I næste kapitel ser vi på matchet mellem betalingsevne og boligudbud i 2024, idet der ses på balancen mellem, hvad borgere i hjemløshed kan betale for en bolig og udbuddet af tilgængelige, betalbare boliger.

4 Betalingsevne og boligudbud

I dette kapitel sammenholdes betalingsevnen med boligudbuddet i 2024, og det diskuteres, i hvilken grad der er betalbare boliger til rådighed til borgere i hjemløshed på landsplan (afsnit 4.1) og i forskellige dele af landet (afsnit 4.2). I kapitlet fokuseres der på almene familieboliger, da almene ungdomsboliger ikke er en relevant boligløsning for hele målgruppen.[41]

Boks 4.1 Data og metode

I dette kapitel kobles resultaterne af kapitel 2 om betalingsevne og kapitel 3 om boligudbud. Der henvises til Boks 2.1 og Boks 3.1 for beskrivelser af data og metode.

Datagrundlaget i dette kapitel adskiller sig ved, at huslejen er opgjort som nettohusleje *inkl.* særlige forhøjelser af huslejen som følge af forbedringer i boligen eller boligafdelingen. Ved at medtage disse særlige forhøjelser af huslejen i opgørelsen af huslejen fås et mere reelt billede af, hvad huslejen er for den enkelte beboer. Det har ikke været muligt på samme måde at inkludere særlige forhøjelser af huslejen i opgørelsen af boligudbuddet for andre år end 2024.

I kapitlet trækkes der endvidere på oplysninger fra VIVEs kortlægning af hjemløshed fra 2024 (Benjaminsen, 2024).

4.1 Betalingsevne og boligudbud i landet som helhed

I kapitlet om betalingsevne, jf. afsnit 2.4, er der for forskellige grupper af borgere i hjemløshed (personaer) lavet beregninger af betalingsevne; altså det beløb, en borger har mulighed for at bruge på boligudgifter set i relation til borgerens økonomiske situation. Det er disse beregninger, vi bygger videre på i dette afsnit om forholdet mellem betalingsevne og boligudbud.

Tabel 4.1 viser relationen mellem antallet af borgere i hjemløshed og udbuddet af almene familieboliger, som i 2024 er mulige at betale for de forskellige personaer. I

[41] Alderskravet for at få tildelt en almen ungdomsbolig er typisk 18-35 år. Det gælder dog ikke alle kommuner.

forhold til boligudbuddet ses der på genudlejning, dvs. boliger, som er tilgængelige for boligsøgende, herunder borgere i hjemløshed.

Det fremgår af tabellen, at det varierer på tværs af personaerne, hvor mange almene familieboliger der i løbet af 2024 på landsplan har været ledige pr. borger i hjemløshed. Det ses, at der for personaer med en betalingsevne mellem 3.500 og 4.500 kr. pr. måned i 2024 har været ca. 43 almene familieboliger ledige pr. borger i hjemløshed, mens der for personaer med en betalingsevne mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned har været 2 ledige familieboliger pr. borger i hjemløshed.

At ca. 2.200 borgere i hjemløshed, svarende til 37 % af alle borgere i hjemløshed, jf. Tabel 4.1, har en betalingsevne under 3.500 kr. om måneden i det mest optimistiske scenarie, og at der på landsplan er omkring 4.200 ledige almene familieboliger med dette huslejeniveau, betyder, at der for denne gruppe borgere kun er meget få betalbare boliger til rådighed. Hertil kommer, at de ca. 4.200 ledige almene familieboliger ikke er forbeholdt borgere i hjemløshed.[42] Familieboligerne indgår som en løsning for en forholdsvis bred gruppe af boligsøgende, herunder borgere med akut bolignød såsom borgere i hjemløshed.

Tabel 4.1 Genudlejning til almene familieboliger pr. borger i hjemløshed, 2024

Personaer	Betalingsevne	Antal borgere i hjemløshed	Andel borgere i hjemløshed	Genudlejning	
				Antal	Antal pr. borger i hjemløshed
2 og 12	< 2.500 kr. pr. måned	419	7 %	856	2,0
1, 3 og 4a	2.500-3.500 kr. pr. måned	1.797	30%	3.404	1,9
9	3.500-4.500 kr. pr. måned	180	3%	7.750	43,1
5 og 8	4.500-5.500 kr. pr. måned	359	6%	13.311	37,0
4b, 6, 7, 10, 11 og 13	> 5.500 kr. pr. måned	3.234	54%	28.005	8,7
	I alt	**5.989**	**100%**	**53.326**	

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database, Benjaminsen (2024) samt VIVEs egne beregninger.

[42] Almene boliger udlejes som udgangspunkt efter en venteliste. Herudover skal boligorganisationer stille op til hver fjerde ledige almene familiebolig til rådighed for kommunalbestyrelsen til løsning af boligsociale opgaver i kommunen, ligesom der kan indgås aftale om, at kommunen får adgang til mere end hver fjerde ledige almene familiebolig, jf. afsnit 3.4.2.

Selvom almene familieboliger er centrale i arbejdet med at skaffe betalbare boliger til borgere i hjemløshed, kan andre boligtyper være relevante i den sammenhæng, herunder fx almene ungdomsboliger og private udlejningsboliger. Relationen mellem antal borgere i hjemløshed og udbuddet af familieboliger som vist i Tabel 4.1 undervurderer derfor til en vis grad, i hvilket omfang boligudbuddet samlet set er i stand til at dække efterspørgslen.

VIVE har som nævnt tidligere ikke adgang til oplysninger om genudlejninger til private udlejningsboliger. Det er muligt at se på relationen mellem antallet af genudlejninger til ungdomsboliger og antallet af borgere i hjemløshed, om end det kun er en delmængde af den samlede gruppe af borgere i hjemløshed, som reelt kan få adgang til ungdomsboliger. Medtages almene ungdomsboliger i opgørelsen af relationen mellem boligudbuddet og antal borgere i hjemløshed, vil det derfor til en vis grad *overvurdere*, i hvilket omfang boligudbuddet er i stand til at dække efterspørgslen.

4.1.1 Faktorer med betydning for efterspørgslen

Tabel 4.1 viser relationen mellem udbuddet af betalbare, almene familieboliger og antallet af borgere i hjemløshed i Danmark i en given uge i 2024. Ifølge Benjaminsen (2024) er der dog omtrent 12-15.000 personer i 2024, der på årsbasis står i en hjemløshedssituation, svarende til en faktor 2-2,5 i forhold til opgørelsen i kortlægningen af hjemløshed i 2024 (ca. 6.000).

Såfremt det antages, at antallet af borgere i hjemløshed – og dermed efterspørgslen efter betalbare boliger fra denne målgruppe – reelt er 15.000 i 2024, betyder det lidt mere end en halvering af ratioerne for de forskellige personaer. For eksempel mindskes relationen mellem antal genudlejninger til almene familieboliger og antal borgere i hjemløshed for persona 1, 3 og 4a med en betalingsevne mellem 2.500 og 3.500 kr. pr. måned (jf. Tabel 4.1) fra 1,9 til 0,7.

Der er som minimum yderligere to faktorer med mulig betydning for efterspørgslen efter boliger blandt borgere i hjemløshed, om end det er vanskeligt at vurdere den konkrete betydning for efterspørgslen.

For det første er det vigtigt at være opmærksom på, at det ikke er alle borgere i hjemløshed, som ønsker eller er i stand til at tage imod et tilbud om egen bolig. Ankestyrelsen undersøgte i 2021, hvor mange borgere indskrevet på boformer efter servicelovens § 110 som er parate til at flytte videre i en almen bolig (Ankestyrelsen, 2021). Undersøgelsen viste, at det er relevant for halvdelen af disse borgere at flytte i almen bolig, mens yderligere 15 % vurderes at være parate til en almen bolig med særlig støtte tilknyttet eller med særlige tilskud, dvs. en udslusningsbolig, skæv bolig, inklusionsbolig eller delebolig. 10 % vurderes at være parate til en bolig med en

almindelig lejeaftale. Cirka en fjerdedel af de adspurgte er således ikke parate til at flytte i en almen bolig eller privat bolig.[43] Hvis alle borgere i hjemløshed får det boligtilbud, der passer til deres behov, vil gruppen, der er i betragtning til en almen bolig eller privatudlejningsbolig dermed være mindre end det samlede antal borgere i hjemløshed.

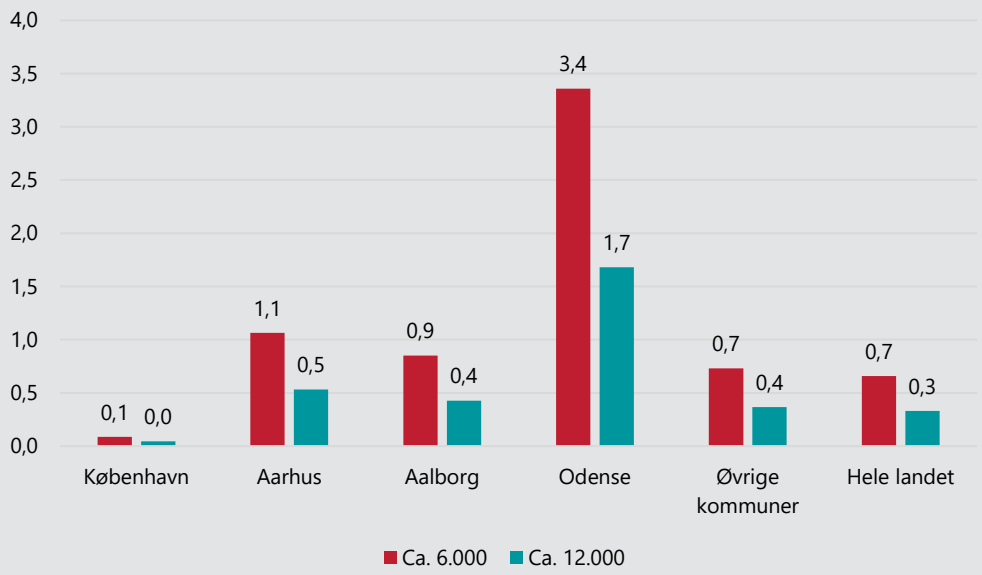
For det andet er der ikke altid et match mellem en borgers boligbehov og boligtilbuddet. Det kan hænge sammen med huslejeniveau, indretning, boligstandard, beliggenhed eller bestemte behov, borgeren har (fx misbrugsproblemer eller psykiske lidelser). En nylig rundspørge blandt landets kommuner viser, at kommunerne generelt har svært ved at skaffe egnede og betalbare boliger til kommunens borgere i hjemløshed (Momentum, 2025). Blandt andet fremgår det, at kommunerne oplever, at det er ca. hver femte borger i hjemløshed, der afslår et boligtilbud. Tilsvarende viser VIVEs dialog med centrale vidanspersoner på området, at en del borgere i hjemløshed ikke tager imod første eller anden tilbudte bolig.

4.2 Betalingsevne og boligudbud på kommuneniveau

Det varierer, hvad forholdet er mellem udbuddet af almene familieboliger og borgere i hjemløshed forskellige steder i landet. Det ses af Figur 4.1. Som det fremgår, er der for alle huslejeniveauer færrest genudlejninger til almene familieboliger pr. borger i hjemløshed i Københavns Kommune og flest i Odense Kommune. For eksempel er der stort set ingen tilgængelige familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned pr. borger i hjemløshed i Københavns Kommune i 2024 (0,1), mens der er 3,4 tilgængelige boliger pr. borger i hjemløshed i Odense Kommune, når der i beregningerne anvendes et "ugetal" på ca. 6.000 borgere. Det afspejler både forhold omkring boligtilgængeligheden, og at der i Københavns Kommune er et væsentlig højere antal borgere i hjemløshed pr. indbygger end i Odense Kommune. At forholdet mellem betalbare, tilgængelige almene familieboliger og borgere i hjemløshed varierer på tværs af landet, ændrer dog ikke billedet af, at der generelt er meget få betalbare boliger til rådighed for borgere med sociale problemer og et akut boligbehov, herunder borgere i hjemløshed. Det gælder ikke mindst, hvis det antages, at der på årsbasis er ca. 12.000 borgere i hjemløshed, jf. Figur 4.1.

[43] Der er her tale om borgere med særlige sociale problemer, som ikke vil kunne opholde sig i egen bolig. Relevante boformer for denne gruppe omfatter primært botilbud efter servicelovens § 107 (Ankestyrelsen, 2021).

Figur 4.1 **Genudlejning til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned pr. borger i hjemløshed (henholdsvis ca. 6.000 og 12.000) opdelt på område, 2024**

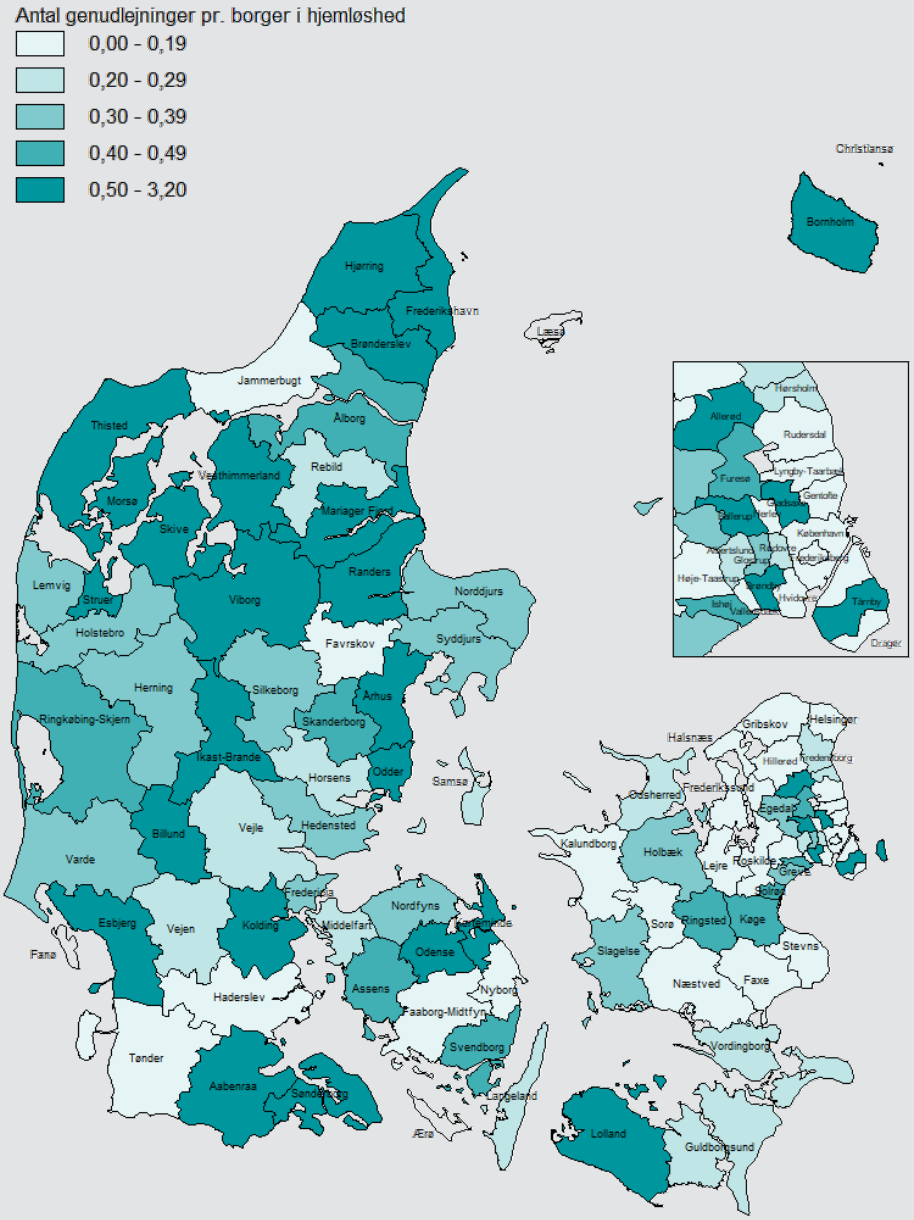


Anm.: Tallene i figuren viser forholdet mellem antallet af genudlejninger til familieboliger med en husleje under 3.500 om måneden og antal borgere i hjemløshed i 2024 under to forskellige forudsætninger: et "ugetal" på ca. 6.000 borgere og et "årstal" på ca. 12.000.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database samt Benjaminsen (2024).

Figur 4.2 viser antallet af genudlejninger til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned pr. borger i hjemløshed i 2024, når det antages, at der på årsbasis er ca. 12.000 borgere i hjemløshed. Det ses af landkortet, at der generelt er få tilgængelige familieboliger med dette huslejeniveau pr. borger i hjemløshed i størstedelen af kommunerne; dog især i Københavns Kommune og flere af omegnskommunerne samt i store dele af Sjælland. Forholdet mellem antal genudlejninger og antal borgere i hjemløshed er størst i flere af yderkommunerne og nogle af kommunerne med de største befolkninger, herunder Odense og Aarhus Kommuner.

Figur 4.2 Genudlejning til almene familieboliger med en husleje under 3.500 kr. pr. måned pr. borger i hjemløshed (ca. 12.000), 2024



Anm.: Der er ikke data for Fanø, Læsø og Ærø Kommuner.

Kilde: Social- og Boligstyrelsens boligstatistiske database samt Benjaminsen (2024).

5 Perspektivering til Norge

I dette kapitel perspektiveres den måde, vi i Danmark skelner mellem leve- og boligomkostninger på i den offentlige forsørgelse, til forholdene i Norge. Det handler afsnit 5.2 om. Derudover belyses det i afsnit 5.3, hvilke støtteordninger og instrumenter man har taget i brug i Norge for at bekæmpe hjemløshed. Som baggrund for kapitlets øvrige afsnit indledes der i afsnit 5.1 med en beskrivelse af hjemløsesituationen i Norge og Danmark. Boks 5.1 beskriver kapitlets datagrundlag og metode.

Der perspektiveres til Norge af især to årsager. For det første er der tale om et land, vi i Danmark normalvis sammenligner os med. Det skyldes strukturelle ligheder mellem de to lande, herunder den nordiske velfærdsmodel, men også politiske, kulturelle og økonomiske ligheder. Ligheder, som også er vigtige i relation til bolig- og hjemløseområdet. For det andet er det lykkedes Norge at nedbringe antallet af borgere i hjemløshed, siden man foretog de første registreringer heraf i 1996, jf. også afsnit 5.1.

Det er ikke formålet med kapitlet at pege på strukturer og tiltag i Norge, som man i Danmark med fordel kan lade sig inspirere af i arbejdet med at bekæmpe hjemløshed. Det ville kræve en egentlig komparativ analyse af de to lande. Formålet er at finde frem til ligheder og forskelle mellem de to lande i relation til den måde, der ses på leve- og boligomkostninger på i den offentlige forsørgelse og i relation til nogle af de støtteordninger og instrumenter på nationalt niveau, der har til formål at bekæmpe hjemløshed.

Boks 5.1 Data og metode

Kapitlet bygger på en desk research fra offentligt tilgængelige kilder såsom rapporter, artikler og hjemmesider samt interview med udvalgte vidanspersoner i Norge. Vidanspersonerne omfatter en forsker i hjemløshed og en praktiker med indsigt i kommunernes praksis på området.

Derudover trækkes der på data fra Statistisk sentralbyrå (SSB).

5.1 Hjemløshed i Norge

Antallet af borgere i hjemløshed i Norge er kortlagt syv gange (hvert fjerde år) i perioden fra 1996 til 2020. Opgørelserne foretages af NIBR (By- og Regionforskningsinstituttet) på vegne af Husbanken. Den næste tælling er planlagt til at finde sted sidste uge i november 2025 (Husbanken, 2025).

Opgørelsen fra 2020 viser, at der i uge 48 var 3.325 borgere i hjemløshed i Norge, svarende til 0,62 pr. 1.000 indbyggere (Dyb & Zeiner, 2021). De tilsvarende tal for Danmark i 2019 er 6.431, svarende til 1,11 pr. 1.000 indbyggere (Benjaminsen, 2019). Der var altså færre borgere i hjemløshed pr. indbygger i Norge end i Danmark i årene 2019/2020. Ved den seneste kortlægning af hjemløshed i Danmark er tallet 1,00 (Benjaminsen, 2024).

Det er lykkedes Norge at nedbringe antallet af borgere i hjemløshed over tid. Således er antallet næsten halveret siden 1996 og faldet med 15 % fra 2016 til 2020. I Danmark er antallet af borgere i hjemløshed tværtimod steget i perioden 2009-2024. I 2009 blev der registreret 4.998 borgere i hjemløshed, og i 2024 er tallet 5.989. Det svarer til en stigning på knap 20 %. Antallet af borgere i hjemløshed er dog reduceret i Danmark i de senere år (siden 2019), om end der var en mindre stigning fra 2022 til 2024 (Benjaminsen, 2024).

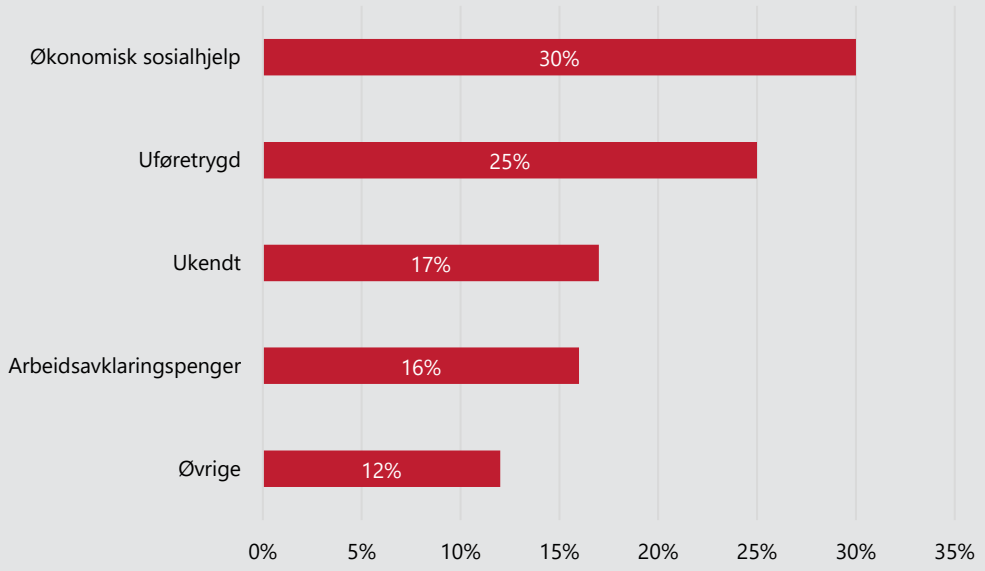
Størstedelen af borgere i hjemløshed i Norge opholder sig i Oslo, Bergen, Trondheim og Stavanger (på registreringstidspunktet). De fire storbykommuner tegner sig i 2020 for 43 % af alle borgere i hjemløshed i Norge. I Danmark blev 41 % af alle borgere i hjemløshed i 2019 registreret i Københavns, Aarhus, Aalborg og Frederiksberg Kommuner. Tælles borgere, som er registreret i omegnen af København med, er andelen 60 % (Benjaminsen, 2019).

5.2 Leve- og boligomkostninger i Norge

I Danmark skal beløbet, som den enkelte borger modtager i offentlig forsørgelse, som udgangspunkt dække alle borgerens udgifter, herunder boligudgifter. Sådan er det ikke i alle lande, vi i Danmark normalt sammenligner os med. I nogle lande ses der særskilt på dækning af løbende forsørgelse og boligudgifter.

I Norge udgøres den største indkomstgruppe blandt borgere i hjemløshed af modtagere af såkaldt økonomisk socialhjælp (økonomisk sosialhjelp) efter sosialtjenesteloven (lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen). Det ses af Figur 5.1. Øvrige væsentlige indkomstgrupper er uføretrygd (førtidspension) og arbeidsavklaringspenger (revalideringsydelser).

Figur 5.1 Vigtigste indtægtskilder blandt borgere i hjemløshed i Norge, 2020



Kilde: Dyb & Zeiner (2021).

Økonomisk socialhjælp er en midlertidig ydelse, som gives til personer, der ikke har tilstrækkelige midler til at dække nødvendige udgifter som bolig, mad og transport. Når alle andre muligheder er udnyttet fuldt ud – og det ikke rækker – har man ret til økonomisk socialhjælp.

Staten meddeler årligt vejledende retningslinjer indeholdende satser for den økonomiske støtte til forskellige målgrupper. De vejledende retningslinjer omfatter udgifter til helt grundlæggende behov såsom bolig, tøj, husholdningsartikler mv. Udgifter til andre nødvendige ting, herunder bolig, er dog ikke inkluderet i fastsættelsen af de vejledende retningslinjer, da disse udgifter varierer meget på tværs af kommuner. Den samlede socialhjælp til den enkelte fastsættes derfor ud fra en helhedsvurdering af borgerens forhold, herunder boligsituationen.

Den enkelte kommune kan beslutte at vedtage egne vejledende satser for udmåling af den økonomiske socialhjælp (Skuland et al., 2024). Der er dog fortsat tale om en individuel vurdering af den enkeltes behov for støtte.

5.3 Støtteordninger og instrumenter til at bekæmpe hjemløshed i Norge

I belysningen af støtteordninger og instrumenter er der fokus på centrale, formelt besluttede retningslinjer eller regler på nationalt niveau, der har til formål at bekæmpe hjemløshed. Lokale variationer i praksis, fx på kommuneniveau, afdækkes således ikke.

De identificerede støtteordninger og instrumenter til at bekæmpe hjemløshed i Norge falder i fire overordnede kategorier:

- Understøttende politikker og strukturer
- Boligstruktur
- Økonomisk støtte
- Housing First.

5.3.1 Understøttende politikker og strukturer

National boligpolitisk strategi

I 2020 lancerede den norske regering en national strategi for social boligpolitik for perioden 2021-2024 kaldet 'Alle trenger et trygt hjem' (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2020). Strategien byggede videre på tidligere års strategier for boligsocialt arbejde i Norge[44] og rettede indsatsen mod de mest sårbare grupper, dvs. dem, der er i fare for eller allerede er i hjemløshed, børn og unge samt personer med nedsat funktionsevne.

Nogle af de mest centrale målsætninger i strategien er, at flere skal kunne eje egen bolig, at lejeboliger skal være et trygt alternativ, og at boligudbuddet til personer med misbrugsproblemer og psykiske lidelser skal styrkes.

Der foreligger endnu ikke konkrete planer om en ny national strategi i Norge. Dog har kommunal- og forvaltningskomiteen i juni 2025 stillet forslag om udarbejdelse af en ny boligsocial strategi (Stortingets kommunal- og forvaltningskomité, 2025).

I Danmark tager den aktuelle indsats mod hjemløshed i høj grad afsæt i lovændringen på hjemløshedsområdet, som trådte i kraft 1. oktober 2023. Lovændringen har som mål at nedbringe hjemløshed markant og gøre op med langvarig hjemløshed.

[44] Der henvises bl.a. til Socialstyrelsen (2020) for en uddybende beskrivelse af politiske initiativer til bekæmpelse og forebyggelse af hjemløshed i Norge.

Centralt står Housing First-tilgangen, som går ud på at hjælpe borgere ud af hjemløshed med bolig og støtte i egen bolig, jf. også afsnit 5.3.4. Lovændringen bygger videre på tidligere initiativer og erfaringer, herunder 'Hjemløsestrategien', forsøg med implementering og udbredelse af Housing First i årene 2014-2019, 'Handlingsplan til bekæmpelse af hjemløshed' samt aftale om 'Fonden for blandede byer – flere betalbare boliger og en vej ud af hjemløshed' (Regeringen, 2021).[45]

Husbanken

Husbanken er et statsligt forvaltningsorgan, som har til formål at bidrage til øget boligbyggeri og bedre boligforhold i Norge. Husbanken hører under Kommunal- og distriktsdepartementet.

Husbanken skal medvirke til at forebygge, at folk får vanskeligheder på boligmarkedet, og skal hjælpe udsatte grupper med at skaffe og beholde en egnet bolig. Dette sker primært ved at støtte kommunernes arbejde – både økonomisk og fagligt. Husbanken administrerer økonomiske ordninger som boligstøtte, startlån samt tilskud og lån til udlejningsboliger, se nedenfor.

I Danmark varetages de funktioner og opgaver, som Husbanken har ansvaret for i Norge, af forskellige offentlige og ikke-offentlige aktører. I Danmark er det fx Udbetaling Danmark, som håndterer ansøgninger om boligstøtte. Et andet eksempel er finansieringen af lejeboliger til borgere med boligsociale problemer, hvor både stat, kommune og boligorganisationer er involveret.

5.3.2 Boligstruktur

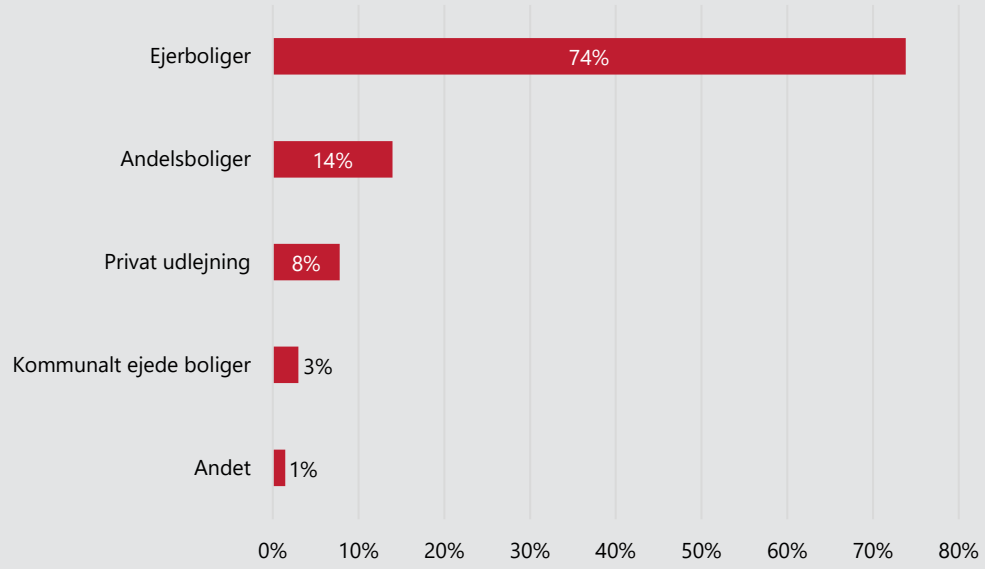
Boligmassen i Norge er præget af ejerboliger. Dette afspejler en national boligpolitik, som handler om at hjælpe borgerne, herunder lavindkomstgrupper, til at eje egen bolig. I Norge gik man i 1980'erne væk fra subsidier til socialt boligbyggeri og huslejeregulering som i Danmark og over til en mere markeds- og ejerorienteret tilgang i forhold til at sikre boliger til nordmændene, herunder de økonomisk mest vanskeligt stillede.

Figur 5.2 viser sammensætningen af boligmassen i Norge ud fra ejerform i 2025. Som det fremgår af figuren, er boligmassen domineret af ejerboliger (74 %), mens andelsboliger udgør 14 % og privat udlejning 8 %. Kommunalt ejede boliger udgør 3 %. Til sammenligning udgør ejerboliger 48 % af boligmassen i Danmark i 2024, mens andelsboliger og privat udlejning udgør hhv. 7 % og 23 %, jf. afsnit 3.1.1. I

[45] Der henvises til Socialstyrelsen (2020) for en uddybende gennemgang af de forskellige nationale initiativer på hjemløseområdet.

Danmark ejer kommunerne ganske få boliger.[46] Til gengæld udgør almene boliger en forholdsvis stor andel (21 %) af den danske boligmasse.

Figur 5.2 Bestanden af boliger i Norge opdelt på ejerform, 2025



Kilde: Statistisk sentralbyrå (10149).

Kommunalt ejede boliger og boliger, som kommunen lejer af private aktører, udgør en begrænset andel af boligmassen i Norge. Som den almene boligsektor i Danmark udgør kommunale boliger i Norge en central boform i arbejdet med at sikre betalbare boliger til borgere i hjemløshed. Derfor ses der nærmere på denne boform i det næste afsnit.

Kommunale boliger

I Norge er en kommunal bolig et tilbud til borgere, som ikke selv er i stand til at skaffe en egnet bolig – hverken på egen hånd eller med anden offentlig hjælp – eller som har behov for særlig tilpasning pga. alder, nedsat funktionsevne eller alvorlige misbrugsproblemer. Cirka halvdelen er boliger til udsatte borgere. Tildelingen sker ud fra en individuel vurdering af borgeren ud fra sundhedsmæssige, sociale og økonomiske kriterier.

[46] Kommunalt ejede boliger omfatter primært botilbud efter servicelovens §§ 107-108 samt plejehjem og beskyttede boliger efter § 192.

Ud over boliger, som kommunen selv ejer, omfatter kommunale boliger også boliger, som kommunen lejer af private aktører, bl.a. hvor kommunen har aftalt dispositionsret. Det samlede antal kommunale boliger er ved udgangen af 2024 opgjort til knap 118.000. Heraf er 87.500 kommunalt ejede, svarende til 3 ud af 4 boliger, mens de resterende 30.500 boliger er privatejede.

5.3.3 Økonomisk støtte

I dette afsnit beskrives relevante offentlige kontante ydelser for borgere i hjemløshed i Norge ud over forsørgelsesydelser såsom økonomisk socialhjælp.

Boligstøtte

Bostøtte er en statslig økonomisk støtteordning, som administreres af Husbanken og kommunerne. Bostøtten skal hjælpe personer, som har en lav indkomst og høje boligudgifter, til at etablere sig eller blive boende i en tryg og god bolig. Som støttemodtager skal man være 18 år, og der skal være tale om en selvstændig bolig med egen indgang og med eget bad/toilet. Der skal være køkken og mulighed for at sove og hvile sig. Støtten beregnes ud fra husholdningens indkomst og boligudgifter.

I Danmark er det ligeledes muligt at modtage økonomisk støtte som et tilskud til huslejen (boligstøtte). Boligstøtte er i udgangspunktet en mulighed for alle, der lejer en bolig. Det er et kriterie, at lejeboligen har eget køkken, og at beboeren bor fast i boligen. Hvor meget man kan modtage i boligstøtte, afhænger af husstandens indkomst, antal børn og voksne i boligen, huslejens størrelse og boligstørrelsen. Derudover er det muligt som boligejer at modtage boligstøtte som lån.

Startlån

Startlån er et lån, som kan hjælpe personer med lav indkomst og formue med at købe bolig. Husbanken låner midler ud til kommunerne, som videreformidler startlån til lånemodtagerne. Startlån kan hjælpe personer, som har haft langvarige problemer med at få lån i en almindelig bank, til at købe eller tilpasse deres egen bolig. I nogle tilfælde kan kommunen kombinere startlånet med et boligsikringstilskud.

Ved etableringen af startlånet i 2003 var det meningen, at det skulle bruges i kombination med bostøtte for at hjælpe personer med midlertidige økonomiske vanskeligheder over i egen bolig. Det er dog ikke længere et mål, at de to ydelsestyper skal virke sammen.

I Danmark har vi ikke en lignende låneordning, hvilket bl.a. er en følge af realkreditsystemet og satsningen på almene boliger som en løsning på boligbehovene blandt grupper med lave indkomster og boligsociale udfordringer.

Lån til etablering af udlejningsboliger

Kommunerne i Norge kan ansøge om finansiering fra Husbanken til at skaffe lejeboliger til vanskeligt stillede borgere på boligmarkedet. Lånet kan kommunerne bruge til at bygge, købe eller ombygge lejeboliger. Kommunerne kan i den forbindelse indgå såkaldte tilvisingsavtaler (anvisningsaftaler) med private udlejere, som giver kommunerne ret til at anvise vanskeligt stillede borgere på boligmarkedet til mindst 40 % af boligerne (Husbanken, 2023).

I Danmark er den almene boligsektor som tidligere omtalt central i arbejdet med at sikre boliger til borgere med sociale problemer og et akut boligbehov. Alment boligbyggeri etableres med offentlig støtte med forskellig fordeling mellem stat, kommune og beboere. På den måde er der i Danmark en udbredt brug af offentligt støttet byggeri, som bl.a. er målrettet borgere i hjemløshed. Som i Norge har danske kommuner ret til at anvise borgere med boligsociale problemer til almene boliger, jf. også afsnit 3.4.2 om kommunal anvisningsret.

Depositumsgaranti

Borgere, som ikke har mulighed for selv at betale depositum, når de indgår en lejekontrakt på det private udlejningsmarked, kan søge støtte til depositum hos NAV (NAV-garanti). NAV giver almindeligvis hjælp via en depositumsgaranti, men kan også give økonomisk støtte til depositum via en spærret depositumskonto.

I Danmark er det muligt at ansøge kommunen om lån til beboerindskud i almene boliger.[47] Der kan ydes lån til både lejligheder og enkeltværelser, dog ikke ungdomsboliger uden eget køkken. En betingelse for at modtage et lån er, at husstandsindkomsten ikke må overstige bestemte beløb. Kommunen skal som hovedregel yde såkaldt pligtlån, hvis husstandens indkomst ligger under en bestemt grænse. Hvis betingelserne om indkomst ikke er opfyldt, kan kommunen alligevel yde beboerindskudslån eller garantere for lån (såkaldte frivillige lån).

[47] Ud over almene boliger kan der ydes lån til nogle nærmere bestemte boligtyper til ældre og personer med handicap.

5.3.4 Housing First-tilgangen

Housing First-tilgangen er en central komponent i arbejdet med at bekæmpe hjemløshed i Norge. De første Housing First-projekter i Norge blev etableret i Drammen, Trondheim og Ringsaker i 2011 og 2012, og flere fulgte efter (Snertingdal, 2014; Barvik & Flåto, 2018). I alt har omkring 25 norske kommuner igangsat Housing First-projekter (NAPHA, 2025).

Housing First

Housing First er en helhedsorienteret tilgang til hjemløshed, der bl.a. bygger på recovery og empowerment. Tilgangen er i dag udbredt i arbejdet med personer i hjemløshed i mange lande og har været anvendt i Danmark siden 2009.

Housing First baserer sig på en grundopfattelse af boligen som en menneskeret. Centralt for tilgangen er, at personer i hjemløshed tilbydes egen bolig og relevant social og praktisk støtte i begyndelsen af en indsats. Støtten er individuel, fleksibel og helhedsorienteret, og den tager udgangspunkt i borgerens behov og ønsker.

En opsamling på erfaringer fra norske Housing First-projekter fra 2018 viser, at 75 % af deltagerne i projekterne kan bo og fastholde egen bolig efter en Housing First-baseret indsats, hvor det i Danmark er 80-90 % (Pleace et al., 2019).

Housing First blev introduceret og afprøvet i Danmark gennem Hjemløsestrategien (2009-2013) og er forsøgt udbredt og styrket i efterfølgende nationale initiativer i indsatsen mod hjemløshed senest med lovændringen fra 2023, som udspringer af den politiske aftale om omlægningen af hjemløshedsindsatsen, jf. også afsnit 5.3.1. Housing First-tilgangen er altså taget tidligere i brug i Danmark end i Norge. En spørgeskemaundersøgelse fra 2021 viser, at 39 ud af 81 deltagende kommuner anvender Housing First-tilgangen (Socialstyrelsen, 2021). Dog var det kun 8 % af de borgere, der i de 81 kommuner levede i hjemløshed fra 1. juli 2019 og frem til 30. juni 2020, som modtog en Housing First-indsats. Tal fra Danmarks Statistik viser desuden, at 68 kommuner i løbet af 2024 har benyttet specialiserede støtteindsatser såsom CTI (Critical Time Intervention), ICM (Intensive Case Management) og ACT (Assertive Community Treatment).[48] Her er det dog vigtigt at være opmærksom på, at brugen af Housing First forudsætter både, at der er en bolig til borgeren, og at der gives specialiseret støtte. Desuden siger tallene fra 2024 ikke noget om, hvor mange borgere i hjemløshed, der modtager de specialiserede støtteindsatser.

[48] Danmarks Statistik (HAND07).



Dokumentation

Bilag 1 Personaer. Andele og antal blandt gruppen af borgere i hjemløshed

Persona	Specifikation	Skønnet andel	Antal uger	Estimat for borgere i hjemløshed set over et år (ca. x 2 i forhold til antal uger)
Persona 1: Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg	Knap 27 procentpoint blandt gruppen af kontanthjælpsmodtagere er unge under 30. Vi fratrækker så fire grupper: 1) under 30-årige, der er indvandret efter 1968 (Persona 2, svarende til 2 %), 2) de, som har en diagnose, der gør, at de under de tidligere regler kunne modtage diagnosetillæg (Persona 5, svarende til 3 %), de, som er under 30 år på kontanthjælp, men har løntimer (Persona 9 og 11; hhv. 3 og 2 % point). Det giver 27 minus 10 lig med 17.	17	1.018	2.036
Persona 2: Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg, indvandret efter 1968	Der er 11 % indvandrere blandt alle borgere i hjemløshed. 2 % er indvandrere under 30 år.	2	120	240
Persona 3: Kontanthjælpsmodtager over 30 år, offentlig og privat gæld. Opfylder opholdskrav og beskæftigelseskrav.	En del af målgruppen har børn, og er dermed berettiget til børnetillæg. Vi anslår, at det drejer sig om samlet 4 % af målgruppen.	4	240	479
Persona 4a: Kontanthjælpsmodtager over 30 år. Opfylder ikke opholdskrav og beskæftigelseskrav.	11 % af personer i hjemløshed i 2024 var indvandrere. Heriblandt var 9 procentpoint over 30 år. Der kan være nogle indvandrere, der opfylder beskæftigelseskravet, men da mange i hjemløshed er langt fra arbejdsmarkedet, antager vi, at det er hele gruppen af indvandrere over 30 år i hjemløshed, der ikke opfylder beskæftigelseskravet.	9	539	1.078
Persona 4b: Kontanthjælpsmodtager over 30 år. Opfylder opholdskrav.	En stor andel af de 30+-årige i hjemløshed er på kontanthjælp. Den samlede gruppe af 30+-årige på kontanthjælp udgør omtrent 36 % af alle borgere i hjemløshed. Heriblandt er ca. 9 % indvandrere, der vil være på mindstesats. Den resterende del af de 30+-årige, 27 %, skønnes at være på forhøjet sats pga. alder.	27	1.617	3.234

Persona	Specifikation	Skønnet andel	Antal uger	Estimat for borgere i hjemløshed set over et år (ca. x 2 i forhold til antal uger)
Persona 5: Ung under 30 år, der har modtaget diagnosesats. Opfylder opholdskrav.	Der er 21 % af borgerne i hjemløshed, der er unge under 30 år, hvis indtægtsgrundlag er kontanthjælp. 60 % af de unge i hjemløshed har en form for psykisk lidelse. Det er et mindretal af psykiske lidelser, der udløste diagnosesats. Vi antager, at det drejer sig om 25 % af de psykiske lidelser, der er omfattet af dette. Derfor skal vi gange 60 % med 0,25, der skal ganges med de 19 %. Det giver 3 procentpoint.	3	180	359
Persona 6: Modtager af førtidspension	18 % af personer i hjemløshed, der modtager førtidspension.	18	1.078	2.156
Persona 7: Folkepensionist, enlig	2 % af personer i hjemløshed, der modtager folkepension.	2	120	240
Persona 8: Dagpengemodtager	3 % af personer i hjemløshed, der modtager dagpenge.	3	180	359
Persona 9: Lønmodtager under 30 år, 6 lønnede timer om ugen	7 % af personer, der er i hjemløshed, modtager løn. Vi antager, at der er tale om nedsat timetal for denne gruppe, og at personer under 30 år med dette antal timer udgør en andel af disse, svarende til 3 % af hele målgruppen.	3	180	359
Persona 10: Lønmodtager over 30 år, 10 lønnede timer om ugen	7 % af personer, der er i hjemløshed, modtager løn. Vi antager, at der er tale om nedsat timetal for denne gruppe, og at personer under 30 år med socialt frikort udgør en mindre del af lønmodtagergruppen, svarende til 2 % af den samlede gruppe	2	120	240
Persona 11: Lønmodtager under 30 år, 8 timer om ugen, med socialt frikort	7 % af personer, der er i hjemløshed, modtager løn. Vi antager, at der er tale om nedsat timetal for denne gruppe, og at personer under 30 år med socialt frikort udgør en mindre del af lønmodtagergruppen, svarende til 2 % af den samlede gruppe.	2	120	240
Persona 12: Ingen indtægt	For 5 % af personer, der er i hjemløshed, angives 'ingen indtægt'.	5	299	599
Persona 13: Andet	3 % af personer, der er i hjemløshed, har angivet 'andet' som forsørgelsesgrundlag.	3	180	359

Kilde: Der henvises til Benjaminsen (2024). Heri opgøres andele af borgere i hjemløshed.

Bilag 2 Nye tillæg pr. 1. juli 2025

Børnetillæg. Der gives et beløb til forsørgere, der modtager kontanthjælp, og som har forsørgelsespligt over for et eller flere børn under 18 år. Tillægget kan gives, uanset om barnet bor sammen med den pågældende forsørger. Der ydes ét børnetillæg til kontanthjælpen uanset antallet af børn, som kontanthjælpsmodtageren har forsørgelsespligt for. Beløbet (2025-niveau) er 2.784 kr.

Tillæg til enlige. Der gives et tillæg til enlige forsørgere, der modtagere mindstesats eller grundsats (1.638 kr. pr. måned, 2025-niveau), og et tillæg til enlige ikke-forsørgere, der modtager grundsats eller forhøjet sats (1.092 kr. pr. måned, 2025-niveau (VEJ nr 10203 af 31/12/2024).

Særligt ungetillæg. Der ydes tillæg på 1.036 kr. eller 2.590 kr. afhængigt af alder og forsørgerstatus til personer under 30 år, der modtager kontanthjælp med grundsats, herunder personer, der modtager kontanthjælp under forrevalidering.[49]

Fritidstillæg målrettet mindreårige børn af kontanthjælpsmodtagere. Der kan gives tillæg til hvert barn, dog maksimalt tre børn, i en husstand. Fritidstillægget er skattefrit og udgør 450 kr. pr. barn pr. måned eller en fjerdedel heraf for enlige forsørgere, som har ret til enligt forsørgertillæg og børnetilskud til enlige forsørgere.[50]

Medicintilskud til kontanthjælpsmodtagere og deres børn. Gælder for alle børn af kontanthjælpsmodtagere. Det gælder også for kontanthjælpsmodtagere, der har været i systemet i 12 måneder inden for de seneste 18 måneder, og dækker 100 % af egenbetalingen til tilskudsberettiget medicin efter sundhedsloven.[51]

I en overgangsperiode vil der ud over disse gælde et tilpasningstillæg. **Tilpasningstillæg** kan gives til borgere, der går mere end 2.000 kr. ned i hjælp fra juni til juli 2025. Tilpasningstillæg udbetales i 2 år fra 1. juli 2025.

---

[49] Personer, som er i målgruppen for revalidering, men som har behov for et afklarende forløb til at fastlægge beskæftigelsesmodenhed eller formål med eventuel indsats, kan få tilbudt et forløb før revalidering; forrevalidering. Det kan fx bestå af tilbud om virksomhedspraktik, løntilskud samt vejledning og opkvalificering. Revalidering afskaffes 1. februar 2026.

[50] Der gælder dokumentationskrav, så borger på en hjemmeside skal dokumentere en tredjedel af det beløb, som vedkommende modtager støtte for. Dette skal ske hver tredje måned i faste intervaller. Sigtet med, at det er en mindre del, der skal dokumenteres, er, at byrden til dokumentation ikke skal være for tung, og at det fx skal være muligt at købe genbrug (fx fodboldstøvler) uden at skulle dokumentere indkøb af genbrugsting. Kommunerne skal foretage stikprøve for, om dokumentationen er tilstrækkelig. Se VEJ nr 10203 af 31/12/2024. Om formål omkring dokumentationskrav se STAR (2025).

[51] Tilskud til medicin skal ikke dokumenteres. Dette er en ændring fra tidligere, hvor borgere fx har kunnet søge enkelttilskud til at dække medicin, hvilket krævede dokumentation.

Bilag 3 Personer, der kan modtage tilpasningstillæg efter kontanthjælpsreform 2025

Kontanthjælpsreformen blev behandlet i løbet af 2024 og vedtaget som lov nr. 1655 af 30. december 2024. Af lovens § 20 fremgår det, at nogle personer under 30 år i en periode fra 1. juli til 30. juni 2025 ydes et midlertidigt tilpasningstillæg med et månedligt beløb på 2.000 kr., hvis de som følge af lovændringen går mere end 2.000 kr. ned i ydelse. Loven opstiller forskellige betingelser for at modtage dette tillæg. Det er en generel forudsætning, at **personerne modtog kontanthjælp i juni 2025** efter lovgivningen indtil da, og **at de i juli 2025 modtager ydelser** efter:

- Ny § 16, stk. 1, nr. 1 (grundsats, 6.955 kr.)
- Ny § 16, stk. 1, nr. 3 (hjemmeboendesats, 2.823 kr.).

Hvis en person tildeles forhøjet sats, bortfalder tillægget.

Oversigten nedenfor samler, hvilke ydelser der gives efter ny bestemmelse.

Bilagstabel 3.1 Bestemmelser, ydelser og tillæg

Midlertidigt tillæg gives, hvis borger modtog en af disse ydelser efter lovgivning før juni 2025			
Bestem.	**Grundydelse**	**Aktivitetstillæg**	**Husstand/forudsætninger i forhold til ny lov**
§ 20, stk. 1, nr. 1	Forsørgere under 30 år efter § 23, stk. 2, nr. 1 (uddannelseshjælp, forsørger med ret til ekstra børnetilskud)	Som samtidig modtager aktivitetstillæg efter § 24, stk. 3, nr. 1 og 2 eller § 25, stk. 9, nr. 1 og 2	§ 20, stk. 2: Hvis samlevende/gift i juni 2025 => krav om 1) ret til kontanthjælp efter § 16, stk. 1, nr. 1 (grundsats) 2) børnetillæg 3) særligt ungetillæg (= aktivitetsparat)
	Forsørgere under 30 år efter § 23, stk. 2, nr 2 (uddannelsesret, forsørger uden ret til ekstra børnetilskud)		
	Forsørgere under 30 år efter § 25, stk. 3, (kontanthjælp, forsørger med ret til ekstra børnetilskud)		§ 20, stk. 3: Hvis enlig i juni 2025 => krav om 1) ret til kontanthjælp efter § 16, stk. 1, nr. 1 (grundsats) 2) børnetillæg 3) tillæg som enlig forsørger 4) ungetillæg (aktivitetsparat)
	Forsørgere under 30 år efter § 25, stk. 3, nr. 2 (kontanthjælp, forsørger uden ret til ekstra børnetilskud)		
§ 20, stk. 1, nr. 2	Udeboende ikke-forsørgere, der er fyldt 25 år, efter § 23, stk. 2, nr. 6 (uddannelseshjælp unge +25 år, udeboende)	Som samtidig modtog aktivitetstillæg efter § 24, stk. 3, nr. 3 eller § 25, stk. 9,	§ 20, stk. 4: Betinget af 1) kontanthjælp efter § 16, stk. 1, nr. 1 (grundsats) 2) ret til særligt ungetillæg (aktivitetsparat) og 3) *ikke* har ret til tillæg til enlige uden forsørgelsespligt efter § 18, stk. 3
	Udeboende ikke-forsørgere, der er fyldt 25 år, efter § 25, stk. 3, nr. 6 (kontanthjælp unge +25 år, udeboende)		
§ 20, stk 1, nr. 3	Hjemmeboende, der er fyldt 25 år, efter § 23, stk. 2, nr. 7 (uddannelseshjælp unge +25 år, hjemmeboende	Som samtidig modtog aktivitetstillæg efter § 24, stk. 3, nr. 4 eller § 25, stk. 9, nr. 4	§ 20, stk. 5: Betinget af 1) ret til kontanthjælp efter § 16, stk. 1, nr. 3 (hjemmeboende-sats) 2) ungetillæg (aktivitetsparat) 3) ikke er berettiget til børnetillæg
	Hjemmeboende, der er fyldt 25 år, efter § 23, stk. 2, nr. 7 (kontanthjælp unge +25 år, hjemmeboende)		
§ 20, stk. 1, nr. 4	Personer, der modtog hjælp efter § 23, stk. 2, nr. 4 (uddannelseshjælp - psykiatri og forsørger børn)	Ikke krav om aktivitetstillæg	§ 20, stk. 6: Ret til kontanthjælp efter § 16, stk. 1, nr. 1 (grundstats) 2) børnetillæg
	Personer, der modtog hjælp efter § 25, stk. 3, nr. 4 (kontanthjælp - psykiatri og forsørger børn)	Ikke krav om aktivitetstillæg	
§ 20, stk. 1, nr. 5	Personer, der modtog hjælp efter § 23, stk. 2, nr. 5 (uddannelseshjælp, udeboende, har psykisk lidelse)	Ikke krav om aktivitetstillæg	§ 20, stk. 7: 1) ret til kontanthjælp efter § 16, stk. 1, nr. 1 (grundsats) 2) ikke ret til børnetillæg 3) for personer, der er fyldt 25 år, er det en betingelse, at de ikke har ret til højt særligt ungetillæg
	Personer, der modtog hjælp efter § 25, stk. 3, nr. 5 (kontanthjælp udeboende, der har psykisk lidelse)	Ikke krav om aktivitetstillæg	

Bilag 4 Nye grundsatser og tillæg

Nedenstående tabel viser grundsatser og tillæg i det nye kontanthjælpssystem.

Bilagstabel 4.1 Grundsatser og tillæg samt beløb og målgruppe, 2025

Grundsatser	Beløb pr. måned (2025-niveau)	Målgruppe
Mindstesats	6.789 kr.	Borgere, der ikke opfylder opholds- og beskæftigelseskravet
Grundsats	7.205 kr.	Unge under 30 år
Forhøjet sats	12.498 kr.	Voksne +30 år Unge +25 år, der opfylder det særlige beskæftigelseskrav for unge
Hjemmeboende under 30 år	2.925 kr.	Alle under 30 år
Tillæg	**Beløb pr. måned (2025-niveau)**	**Målgruppe**
Børnetillæg	2.784 kr.	Alle forsørgere – samme beløb uagtet antal af børn.
Tillæg til enlige	1.092/1.638 kr.	Til enlige med børn på mindstesats og grundsats = 1.638 kr. Til enlige uden børn på grundsats og forhøjet sats = 1.092 kr.
Særligt ungetillæg	1.036/2.590 kr.	Aktivitetsparat under 25 år = 1.036 kr. Aktivitetsparat 25-29 år og unge under 30 år med forsørgerpligt = 2.590 kr.
Midlertidigt tilpasningstillæg	2.000 kr.	Ydes i perioden 1. juli til 2025 og to år frem til en bestemt målgruppe under 30 år med ydelsesnedgang på 2.000 kr. Betingelse, at borgeren er gået 2000 kr. eller mere ned i ydelse fra juni til juli 2025.
Fritidstillæg	450/112,50 kr.	Udbetales til op til tre børn. Beløbet er nedsat for enlige med børn. Der er 3 måneders optjeningsret på fritidstillægget (2025-sats er 450/112,50 kr.; afrundes til nærmeste deleligt med 50).
Medicintilskud	100 %	Børn med forældre på kontanthjælp har ret fra første dag, forældre er på kontanthjælp. Borger har ret, når vedkommende har modtaget kontanthjælp i 12 ud af de seneste 18 måneder. Modtagere af supplement til brøkpension har ikke ret til disse tillæg.

Kilde: LBK nr 995 af 01/07/2025 og VEJ nr 9157 af 25/02/2025.

Bilag 5 Personaer. Beregning af indkomst samt skøn for andel af målgruppen

I dette bilag fremgår beregning af indkomst samt skøn for andel af målgruppen. Der udregnes disponibel indkomst inkl. boligsikring/boligstøtte ud fra de gældende regler. Desuden foretages beregning af disponibel indkomst efter regler gældende frem til og med juni 2025.

I regneeksemplerne er der ikke medregnet bidrag til den obligatoriske pensionsordning, da de ikke påvirker ydelsens størrelse.

Persona 1: Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg

Beskrivelse af persona

Borger er ikke-forsørger under 30 år, og har ingen psykisk lidelse. Borger opfylder beskæftigelseskrav, og er derfor på grundsats. Borger vurderes at kunne modtage tillæg som enlig ikke-forsørger (gælder for borgere, der er på grundsats eller forhøjet sats), da borger er sofasover. Borger har en trækprocent på 39, og dermed skattefradrag for 4.415 kr. Det giver en nettoydelse på 6.783 kr. Det antages, at borgeren kan få boligstøtte på 525 kr.

Det bemærkes, at der er unge, der modtager SU. Ydelsesniveauet minder om det, der gælder for kontanthjælp, og dem, som modtager SU, er medregnet i denne gruppe.

Skønnet andel af målgruppen 17

Knap 27 % point blandt gruppen af kontanthjælpsmodtagere er unge under 30. Vi fratrækker så fire grupper: 1) under 30-årige, der er indvandret efter 1968 (Persona 2, svarende til 2 %), 2) de, som har en diagnose, der gør, at de under de tidligere regler kunne modtage diagnosetillæg (Persona 5, svarende til 3 %), de, som er under 30 år på kontanthjælp, men har løntimer (Persona 9 og 11; hhv. 3 og 2 procentpoint). Det giver 27 minus 10 lig med 17.

Indkomst

Beregning af indkomst er opstillet i skemaet.

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Grundsats	7.205
Tillæg	Enlig, ikke-forsørger	1.092
Andre tillæg		0
Bruttoydelse i alt		8.297
Skattefradrag		4.415
Trækprocent		39,0
Nettoydelse/indkomst		6.783
Boligsikring		525
Disponibel indkomst inkl. boligsikring		7.308

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Borger har modtaget uddannelseshjælp på 6.997 kr. før skat. Der er samme fradrag på 4.300 kr., svarende til skat for 1.006 kr. Det giver 5.990 kr. efter skat. Borger vurderes desuden at have modtaget boligstøtte for 675 kr. og § 34-støtte for 1.000 kr. pr. måned. Det giver en samlet indkomst på 7.665 kr. før 1. juli 2025.

Forskellen er da -357 kr. for denne borger.

Persona 2: Udeboende ikke-forsørger under 30 år, uden aktivitetstillæg, indvandret efter 1968

Beskrivelse af persona

Borger er ikke født i Danmark. Borger modtager kontanthjælp på mindstesats: 6.789 kr. Borger har fradrag på 4.300 kr. og skal derfor svare skat af 2.489 kr., svarende til 970 kr. Der ydes ikke midlertidigt tilpasningstillæg. Nettoydelsen pr. måned er da 5.818 kr. Hertil ydes boligstøtte på 525 kr.

Skønnet andel af målgruppen 2

Vi ved, at der er 11 % indvandrere blandt alle i hjemløshed. 2 % af de hjemløse er indvandrere under 30 år.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Mindstesats	6.789
Børnetillæg		0
Andre tillæg		0
Bruttoydelse i alt		6.789
Skattefradrag		4.300
Trækprocent		39
Nettoydelse/indkomst		5.818
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		6.343

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreform pr. 1. juli 2025

I det regneeksempel, vi har forelagt kommunerne, ser regnestykket således ud:

Borger har opholdt sig i landet i længere end 8 år. Borger har modtaget kontanthjælpssats til samlet 7.945 kr. før skat. Borger har ikke modtaget aktivitetstillæg. Der er samme fradrag på 4.300 kr., svarende til 3.645 kr., som der skal svares skat af. Med en trækprocent på 39 skulle der betales 1.421 kr. i skat. Det svarer til en nettoydelse på 6.524 kr. Borger vurderes desuden at have modtaget § 34-støtte for 1.000 kr. pr. måned. Det giver en samlet indkomst på 7.524 kr.

Forskellen er

Indkomst pr. måned efter 1. juli 2025	6.343
Indkomst pr. måned før 1. juli 2025 (minus)	7.524
Forskel	-1.181

Persona 3: Kontanthjælpsmodtager over 30 år, offentlig og privat gæld, opfylder opholdskrav og beskæftigelseskrav

Beskrivelse af persona

Personen er mand over 30 år. Borger modtager forhøjet sats på 12.498 kr. Borgeren har gæld til det offentlige, og derfor er trækprocenten høj; 41 %. Der er anført skattefradrag på 4.300 kr. Borger har to udeboende børn (bor sammen med mor). Der trækkes beløb til disse børn på 2.784 kr. (det maksimale beløb, der kan trækkes, uanset antallet af børn). Borgeren får et børnetillæg, uanset om han bor med børnene eller ej. Kommuner vurderer, at der bør gælde et højere rådighedsbeløb til denne borger end en enlig, da han har udeboende børn. Der indregnes desuden boligstøtte for 525 kr.

Skønnet andel af målgruppen 4

Vi ved, at gruppen af borgere i hjemløshed generelt er meget langt fra arbejdsmarkedet, så det er en beskeden del af målgruppen, der opfylder beskæftigelseskravet. Vi anslår, at det drejer sig om samlet 4 % af målgruppen.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Forhøjet sats	12.498
Børnetillæg		2.784
Andre tillæg		0
Bruttoydelse i alt		15.282
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	41	4.502
Træk til børnebidrag		2.784
Nettoydelse/indkomst		7.996
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		8.521

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025
Borger antages at have fået kontanthjælp som enlig forsørger. Bruttoydelsen er da 16.972 kr. Med uændret fradrag bliver skattetrækket på 5.195 kr., svarende til 11.777 kr. netto. Efter børnebidrag svarer dette til 8.993 kr.

Forskellen er

Indkomst pr. måned efter 1. juli 2025	8.521
Indkomst pr. måned før 1. juli 2025 (minus)	8.993
Forskel	-472

Persona 4a: Kontanthjælpsmodtager over 30 år, opfylder ikke beskæftigelseskrav eller opholdskrav

Beskrivelse af persona

Mand på 37 år. Personen er indvandrer og indrejst efter 1968. Har ikke haft beskæftigelse i mere end 2,5 år inden for de seneste 10 år. Borger modtager derfor mindstesats. Der er anført skattefradrag på 4.300 kr.

Skønnet andel af målgruppen 9

En stor andel af de 30+-årige er langt fra arbejdsmarkedet. Vi ved, at omtrent 11 % af personer i hjemløshed i 2024-kortlægningen var indvandrere. Heriblandt var 9 procentpoint over 30 år. Der kan være nogle indvandrere, der opfylder beskæftigelseskravet, men da mange i hjemløshed er langt fra arbejdsmarkedet, antager vi, at det er hele gruppen af indvandrere over 30 år i hjemløshed, der ikke opfylder beskæftigelseskravet.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Mindstesats	6.789
Børnetillæg		0
Andre tillæg	Enlig ikke-forsørger	1.092
Bruttoydelse i alt		7.881
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	39	1.397
Nettoydelse/indkomst		6.484
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		7.009

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025
Borger har tidligere modtaget kontanthjælp som aktivitetsparat til samlet 12.227 kr. Dertil almindelig boligstøtte på 500 kr. og særlig boligstøtte på 1.200 kr. Der er betalt skat (3.092 kr.), hvilket giver nettoydelse på 9.135 kr.
Forskellen er

Indkomst pr. måned efter 1. juli 2025	7.009
Indkomst pr. måned før 1. juli 2025 (minus)	9.135
Forskel	-2.126

Persona 4b: Kontanthjælpsmodtager over 30 år, opfylder opholdskrav

Beskrivelse af persona

Mand på 40 år. Har ikke en kompetencegivende uddannelse. Er på forhøjet sats grundet alder. Der er anført skattefradrag på 4.300 kr. Der er anført boligstøtte på 525 kr. Det antages, at borger tidligere har modtaget § 34 støtte på 1.000 kr.

Skønnet andel af målgruppen 27

En stor andel af 30+-årige i målgruppen er på kontanthjælp. Den samlede gruppe af 30+-årige på kontanthjælp udgør omtrent 36 % af alle borgere i hjemløshed. Heriblandt er ca. 9 % indvandrere, der vil være på mindstesats (jf. persona 4a). Den resterende del af de 30+-årige, 27 %, skønnes at være på forhøjet sats pga. alder.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/Niveau	Beløb/Andel
Kontanthjælp	Forhøjet sats	12.498
Børnetillæg		0
Andre tillæg	Enlig ikke forsørger	1.092
Bruttoydelse i alt		13.590
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	39	3623
Nettoydelse/indkomst		9.967
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		10.492

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Borgeren har tidligere modtaget kontanthjælp som aktivitetsparat til samlet 12.227. Dertil almindelig boligstøtte på 525 kr. og særlig boligstøtte på700 kr. Vi ved, at der er stor spredning i, hvor megen støtte, kommunerne har givet. Nogle har bevilget mere (1.200-1.500 kr.), andre mindre (7-800 kr.). Der er betalt skat (3.092 kr.), hvilket giver nettoydelse på 9.135. Med § 34 tilskud på 700 kr. svarer det til 10.360. Denne persona har altså oplevet en stigning i ydelse.

Forskellen er

Indkomst pr. måned efter 1. juli 2025	10.492
Indkomst pr. måned før 1. juli 2025 (minus)	10.360
Forskel	131

Persona 5: Ung under 30 år, der har modtaget diagnosesats, opfylder opholdskrav

Beskrivelse af persona

Ung mand med psykisk lidelse. Før kontanthjælpsreformen i 2025 har han modtaget diagnosesats, der gjaldt for unge, og aktivitetstillæg. Han modtager nu kontanthjælp på grundsats, samt særligt ungetillæg under 25 år på 1.036 kr. Han modtager desuden tillæg til enlige ikke-forsørgere på 1.092 kr. Beregningen viser, at borger står til at miste mere end 2.000 kr. om måneden, og han er derfor i målgruppen for midlertidigt tillæg.

Kommuner vurderer, at sofasovere typisk har høje udgifter, fordi de ikke kan lave mad selv og ikke kan købe billigt ind til køleskab og opbevaring mv. Medicin kan de heller ikke opbevare. De oparbejder typisk også privat gæld i den periode, hvor de er sofasovere.

Skønnet andel af målgruppen 3

Der er 17 % af borgerne i hjemløshed, der er unge under 30 år, hvis indtægtsgrundlag er kontanthjælp. 60 % af de unge i hjemløshed har en form for psykisk lidelse. Det er et mindretal af psykiske lidelser, der udløste diagnosesats. Vi antager, at det drejer sig om 25 % af de psykiske lidelser, der er omfattet af dette. Derfor skal vi gange 60 % med 0,25, der skal ganges med de 19 %. Det giver 3 procentpoint.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Grundsats	7.205
Børnetillæg		0
Andre tillæg	Særligt ungetillæg under 25 år	1.036
	Tillæg til enlige ikke-forsørgere	1.092
	Midlertidigt tillæg	2.000
Bruttoydelse i alt		11.333
Skattefradrag		4.250
Trækprocent	40	2.833
Nettoydelse/indkomst		8.500
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		9.025

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025
Borger har tidligere været på diagnosesats på 12.326 kr. Det antages desuden, at borger har modtaget boligstøtte for 525 kr. samt særlig støtte for 1.000 kr. Der er 2.000 kr. mindre i disponibel indkomst. Det er muligt, at borger vil kunne søge om mere boligstøtte nu pga. lavere indkomst. Borger vil umiddelbart være i målgruppen, der kan modtage midlertidig støtte på 2.000 kr. pr. måned.

Forskellen er

Indkomst pr. måned efter 1. juli 2025	7.844
Indkomst pr. måned før 1. juli 2025 (minus)	10.641
Forskel	-2.797

Persona 6: Førtidspensionsmodtager

Beskrivelse af persona

Borger er enlig modtager af førtidspension på 21.103 kr. Der anføres fradrag på 4.300 kr., så der skal svares skat af 16.803 kr. Der antages en trækprocent på 39, svarende til 6.553 kr. Borger får da udbetalt 14.549 kr. Borger kan desuden få bevilget boligsikring.

Skønnet andel af målgruppen 18

Vi ved, at 18 % af personer, der er i hjemløshed i kortlægning af hjemløshed, modtager førtidspension.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Førtidspension	Førtidspension, enlig	21.103
Bruttoydelse i alt		21.103
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	39	6.553
Nettoydelse/indkomst		14.549
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		15.074

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025
Uændrede forhold.

Persona 7: Folkepensionist, enlig

Beskrivelse af persona

Borger er folkepensionist og enlig.

Skønnet andel af målgruppen 2

Vi ved, at 2 % af personer, der er i hjemløshed i kortlægning af hjemløshed, modtager folkepension.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Folkepension	Reelt enlig	8.329
Bruttoydelse i alt		8.329
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	39	1.571
Nettoydelse/indkomst		6.758
Boligsikring		2.500
Nettoydelse inkl. boligsikring		9.258
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		9.783

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Uændrede forhold.

Persona 8: Dagpengemodtager

Beskrivelse af persona

Borger er dagpengemodtager. Vi antager, at der er tale om deltidsforsikrede på den maksimale sats med beskæftigelsestillæg på 16.713 kr., der dog efter 3 måneders samlet ledighed falder til 14.061 kr.
Den samlede dagpengeperiode er på 2 år, hvor efter borger vil overgå til kontanthjælp, hvis vedkommende ikke har fundet et job.

Skønnet andel af målgruppen 3

Vi ved, at 3 % af personer, der er i hjemløshed i kortlægning af hjemløshed, modtager dagpenge.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Dagpenge	Deltidsforsikret, maksimal sats med beskæftigelsestillæg	14.061
Børnetillæg		0
Andre tillæg		0
Bruttoydelse i alt		14.061
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	39	5.483
Nettoydelse/indkomst		8.577
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		9.102

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Uændrede forhold.

Persona 9: Lønmodtager under 30 år, 6 lønnede timer om ugen

Beskrivelse af persona

Borger er under 30 år og arbejder 6 lønnede timer om ugen. Borger vil da modtage både kontanthjælpsydelse og lønindtægt. Borger modtager grundsats og ingen tillæg. Der er intet fradrag i kontanthjælpen for de 6 lønnede timer, da der er fribeløb på 5.200 kr. pr. måned for borgere på grund- eller mindstesats.

Skønnet andel af målgruppen 3

Vi ved, at 7 % af personer, der er i hjemløshed i kortlægning af hjemløshed, modtager løn. Vi antager, at der er tale om nedsat timetal for denne gruppe. Vi antager, at personer under 30 år med dette antal timer udgør en andel af disse, svarende til 3 % af hele målgruppen.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Grundsats	7.205
Bruttoydelse i alt		7.205
Skattefradrag		4.300
Trækprocent	39	1.132
Nettoydelse		6.072
Lønindtægt (ikke skattefri)		
6 timer x 4,33		26 timer pr. måned
Timeløn 120 kr.		3.118
Fratrukket AM-bidrag, ATP		2.777
Skattefradrag, bikort	0	0
Trækprocent	39	
Lønindtægt efter skat		1.694
Indtægt i alt (løn og kontanthjælp)		7.829
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		8.354

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Uændrede forhold.

Persona 10: Lønmodtager over 30 år, 10 lønnede timer om ugen

Beskrivelse af persona

Borger er enlig forsørger over 30 år og arbejder 10 lønnede timer om ugen. Borger vil da modtage både kontanthjælpsydelse og lønindtægt. Vi antager, at borger modtager forhøjet sats og dertil børnetillæg. Der er fradrag i kontanthjælpen, da der er fribeløb på 2.600 kr. om måneden for borgere på forhøjet sats. Indtægt over fribeløb modregnes med 65 %.

Skønnet andel af målgruppen 2

Vi ved, at 7 % af personer, der er i hjemløshed i kortlægning af hjemløshed, modtager løn. Vi antager, at der er tale om nedsat timetal for denne gruppe. Vi antager, at personer under 30 år med socialt frikort udgør en mindre del af lønmodtagergruppen, svarende til 2 % af den samlede gruppe.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Forhøjet sats	12.498
Børnetillæg		2.784
Bruttoydelse før indtægtsfradrag		15.282
Indtægtsfradrag		-1.417
Bruttoydelse efter indtægtsfradrag		13.865
Skattefradrag		4.500
Trækprocent	39	3.652
Nettoydelse		10.213
Lønindtægt (skattefri pga. socialt frikort)		
10 timer x 4,33		34,64 timer pr. måned
Timeløn 125 kr.		5.416
Fratrukket AM-bidrag, ATP		4.868
Skattefradrag, bikort	0	0
Trækprocent	39	2.969
Lønindtægt i alt		
Indtægt i alt (løn og kontanthjælp)		13.182
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		13.707

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Uændrede forhold.

Persona 11: Lønmodtager under 30 år, 8 timer om ugen, med socialt frikort

Beskrivelse af persona

Borger er under 30 år og arbejder 8 lønnede timer om ugen. Borger vil da modtage både kontanthjælpsydelse og lønindtægt. Borger modtager grundsats. Borger har socialt frikort; derfor er der intet fradrag i kontanthjælp.

Skønnet andel af målgruppen 2

Vi ved, at 7 % af personer, der er i hjemløshed i kortlægning af hjemløshed, modtager løn. Vi antager, at der er tale om nedsat timetal for denne gruppe. Vi antager, at personer under 30 år med socialt frikort udgør en mindre del af lønmodtagergruppen, svarende til 2 % af den samlede gruppe.

Indkomst

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp	Grundsats	7.205
Tillæg	Aktivitetstillæg (særligt ungetillæg over 25 år)	2.590
Tillæg	Tillæg enlig ikke-forsørger	1.092
Bruttoydelse før indtægtsfradrag		10.887
Indtægtsfradrag		0
Bruttoydelse efter indtægtsfradrag		10.887
Skattefradrag		4.600
Trækprocent	38	2.389
Nettoydelse		8.497
Lønindtægt (skattefri pga. socialt frikort)		
8 timer x 4,33		34,64 timer pr. måned
Timeløn 120 kr.		4.157
Fratrukket AM-bidrag, ATP		0
Skattefradrag, bikort	0	0
Trækprocent	39	0
Lønindtægt i alt		4.157
Indtægt i alt (løn og kontanthjælp)		12.654
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		13.179

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Uændrede forhold.

Persona 12: Ingen indtægt

Beskrivelse af persona

Vi ved ikke nærmere, hvilke personaer dette kunne dække over. Vi antager, at betalingsevne er som laveste niveau blandt personaerne.

Skønnet andel af målgruppen 5

Vi ved, at 5 % af personer i kortlægning af hjemløshed angives med 'ingen indtægt'.

Indkomst

Indkomst som laveste (Persona 2)

Forsørgelsesgrundlag	Sats/niveau	Beløb/andel
Kontanthjælp		6.789
Børnetillæg		0
Andre tillæg		0
Bruttoydelse i alt		6.789
Skattefradrag		4.300
Trækprocent		39
Nettoydelse/indkomst		5.818
Boligstøtte		525
Disponibel indkomst, ydelse og boligstøtte		6.343

Ændring i forbindelse med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025

Uændrede forhold.

Bilag 6 Kommunefordelte boligdata – almene familie- og ungdomsboliger

Bilagstabel 6.1 Almene familieboliger og genudlejninger til almene familieboliger opdelt på huslejeniveauer (kr. pr. måned) og område, 2024

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Alberts-lund	82	133	340	346	5.459	6.360	6	18	23	12	334	393
Allerød	0	11	47	115	1.402	1.575	0	3	6	11	92	112
Assens	0	93	256	518	823	1.690	0	17	22	58	125	222
Ballerup	186	341	818	2.283	8.791	12.419	23	38	71	146	693	971
Billund	7	151	512	818	885	2.373	3	24	83	113	124	347
Bornholm	0	40	204	676	1.204	2.124	0	6	13	85	139	243
Brøndby	50	224	720	2.529	6.515	10.038	5	31	76	195	431	738
Brønders-lev	5	70	516	615	850	2.056	0	17	77	86	144	324
Dragør	11	5	16	152	732	916	1	2	0	8	47	58
Egedal	12	97	17	89	2.074	2.289	3	15	4	5	175	202
Esbjerg	188	1.262	2.803	4.537	4.956	13.746	36	157	356	524	570	1.643
Fanø	0	0	6	43	84	133	0	0	1	6	3	10

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Favrskov	0	11	46	351	1.350	1.758	0	1	5	33	164	203
Faxe	0	15	113	317	1.518	1.963	0	1	18	34	159	212
Fredens-borg	18	111	299	566	3.602	4.596	3	14	26	47	254	344
Fredericia	38	361	1.271	1.860	3.286	6.816	8	42	145	201	367	763
Frederiks-berg	4	160	365	609	3.003	4.141	1	8	26	37	137	209
Frederiks-havn	72	380	1.494	2.129	2.511	6.586	24	97	221	315	319	976
Frederiks-sund	15	63	265	502	2.189	3.034	1	8	21	32	250	312
Furesø	13	103	170	748	3.627	4.661	1	15	26	56	335	433
Faaborg-Midtfyn	1	121	312	575	1.031	2.040	0	8	24	41	117	190
Gentofte	2	60	235	274	724	1.295	0	4	19	16	35	74
Gladsaxe	90	607	973	1.963	7.877	11.510	7	72	100	140	566	885
Glostrup	28	130	292	664	3.210	4.324	1	23	30	52	253	359
Greve	66	171	258	487	4.547	5.529	11	20	23	36	276	366
Gribskov	13	14	1	75	819	922	2	3	0	6	71	82

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Guld-borgsund	70	506	1.054	1.316	1.213	4.159	2	42	88	136	117	385
Haderslev	19	64	739	1.701	2.240	4.763	1	10	99	240	242	592
Halsnæs	10	58	179	510	1.139	1.896	2	3	15	45	86	151
Heden-sted	6	57	165	348	679	1.255	1	13	23	58	80	175
Helsingør	38	117	499	787	6.269	7.710	7	19	70	78	553	727
Herlev	101	28	526	1.403	5.162	7.220	13	1	46	124	406	590
Herning	41	394	1.342	2.323	2.205	6.305	7	54	120	271	322	774
Hillerød	16	96	169	471	2.503	3.255	4	7	15	28	180	234
Hjørring	43	305	929	1.265	1.365	3.907	8	48	141	165	166	528
Holbæk	31	319	507	1.234	4.339	6.430	6	33	44	110	484	677
Holstebro	46	99	522	1.575	2.307	4.549	11	12	99	253	335	710
Horsens	17	335	900	1.926	3.660	6.838	5	50	124	225	483	887
Hvidovre	5	126	488	869	7.768	9.256	3	9	39	61	489	601
Høje-Taa-strup	134	95	367	847	4.316	5.759	12	18	46	86	296	458
Hørsholm	5	10	100	307	1.353	1.775	1	1	5	36	86	129

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Ikast-Brande	25	214	382	996	782	2.399	12	42	53	128	104	339
Ishøj	133	138	94	412	3.824	4.601	28	9	9	29	265	340
Jammer-bugt	0	3	133	351	744	1.231	0	1	22	48	132	203
Kalund-borg	6	223	864	1.067	1.332	3.492	2	31	102	127	153	415
Kerte-minde	15	53	138	430	815	1.451	4	5	24	44	122	199
Kolding	176	302	1.054	2.147	4.263	7.942	25	47	148	266	499	985
Køben-havn	123	1.069	7.422	10.204	34.085	52.903	17	103	588	774	1.973	3.455
Køge	54	207	382	1.473	5.275	7.391	12	38	38	118	501	707
Lange-land	0	40	172	70	285	567	0	6	18	8	40	72
Lejre	0	7	29	78	747	861	0	0	6	8	71	85
Lemvig	14	28	200	177	245	664	4	4	35	20	51	114
Lolland	58	279	1.042	1.102	827	3.308	17	64	149	124	94	448
Lyngby-Taarbæk	6	50	434	809	4.120	5.419	0	5	47	57	133	242
Læsø	0	2	2	48	12	64	0	0	0	10	2	12

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Mariager-fjord	19	136	265	501	796	1.717	4	18	37	82	94	235
Middel-fart	5	90	333	799	1.077	2.304	1	11	44	81	116	253
Morsø	9	158	333	259	175	934	1	31	51	40	29	152
Norddjurs	6	61	284	726	1.097	2.174	0	5	34	114	171	324
Nordfyn	3	30	135	421	432	1.021	1	6	15	46	59	127
Nyborg	2	30	269	848	1.260	2.409	1	7	50	111	142	311
Næstved	30	184	855	1.510	3.143	5.722	1	22	72	140	297	532
Odder	9	58	145	395	1.259	1.866	3	16	24	48	151	242
Odense	581	1.217	4.463	6.519	9.529	22.309	76	243	474	769	1.050	2.612
Odsher-red	12	49	268	445	513	1.287	2	10	20	53	54	139
Randers	108	463	1.582	3.008	3.252	8.413	24	86	233	450	485	1.278
Rebild	0	12	37	245	584	878	0	3	2	28	72	105
Ringkø-bing-Skjern	7	69	287	900	1.382	2.645	2	14	36	108	220	380
Ringsted	20	152	349	645	1.662	2.828	3	14	34	43	192	286
Roskilde	9	124	362	780	6.384	7.659	0	16	51	92	645	804

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Rudersdal	5	70	103	548	3.209	3.935	0	8	10	37	196	251
Rødovre	68	136	554	1.974	5.683	8.415	5	23	48	130	339	545
Samsø	0	12	8	25	34	79	0	2	1	4	7	14
Silkeborg	46	353	796	1.677	4.720	7.592	12	56	94	237	655	1.054
Skanderborg	66	101	225	575	1.889	2.856	9	11	39	66	251	376
Skive	5	92	417	825	1.574	2.913	0	18	46	127	192	383
Slagelse	47	517	1.098	2.774	4.100	8.536	12	67	99	311	423	912
Solrød	18	39	72	151	1.167	1.447	3	6	7	13	102	131
Sorø	0	64	209	612	937	1.822	0	4	25	72	106	207
Stevns	2	2	17	112	390	523	0	1	1	3	60	65
Struer	29	26	116	530	902	1.603	8	3	16	59	91	177
Svendborg	51	177	567	1.021	1.946	3.762	5	20	52	131	246	454
Syddjurs	14	32	184	497	1.174	1.901	2	7	29	68	130	236
Sønderborg	146	894	1.909	3.025	2.809	8.783	28	162	225	350	297	1.062
Thisted	34	205	659	512	489	1.899	6	28	104	97	75	310
Tønder	1	83	419	886	632	2.021	0	9	50	113	90	262

Område	Almene familieboliger (bestand)						Genudlejninger til almene familieboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Tårnby	49	688	829	2.249	3.758	7.573	7	87	101	195	366	756
Vallens-bæk	0	7	18	43	447	515	0	2	1	3	15	21
Varde	57	79	506	973	1.385	3.000	14	9	51	150	166	390
Vejen	19	134	756	935	792	2.636	4	13	95	104	143	359
Vejle	90	208	1.434	2.870	4.799	9.401	15	32	181	300	594	1.122
Vesthim-merland	18	21	162	341	1.129	1.671	5	1	37	60	168	271
Viborg	99	410	923	2.134	3.550	7.116	21	83	103	273	453	933
Vording-borg	13	156	520	904	1.437	3.030	3	13	54	106	180	356
Ærø	0	0	40	49	86	175	0	0	5	5	5	15
Aabenraa	45	182	782	2.011	2.158	5.178	8	26	84	234	238	590
Aalborg	147	1.220	3.026	5.010	13.633	23.036	31	185	421	676	1.955	3.268
Aarhus	420	1.948	3.882	7.227	27.337	40.814	149	442	473	768	3.299	5.131
Hele landet	4.402	20.647	63.381	118.578	301.654	508.662	806	3.139	7.258	12.869	29.264	53.336

Bilagstabel 6.2 Almene ungdomsboliger og genudlejninger til almene ungdomsboliger opdelt på huslejeniveuer (kr. pr. måned) og område, 2024

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Alberts-lund	0	738	246	104	0	1.088	0	227	67	40	0	334
Allerød	42	23	10	8	0	83	12	7	3	1	0	23
Assens	23	11	7	0	0	41	10	3	2	0	0	15
Ballerup	123	263	22	491	87	986	48	87	7	4	2	148
Billund	102	22	24	0	0	148	55	10	9	0	0	74
Bornholm	74	225	77	11	12	399	20	51	11	2	0	84
Brøndby	0	36	1	93	436	566	0	11	1	0	0	12
Brønders-lev	14	0	5	0	0	19	5	0	3	0	0	8
Dragør	4	0	6	4	0	14	1	0	4	2	0	7
Egedal	11	72	17	9	0	109	3	32	7	1	0	43
Esbjerg	464	376	676	57	22	1.595	171	144	172	19	0	506
Fanø	3	4	3	0	0	10	0	1	2	0	0	3
Favrskov	34	79	10	0	0	123	12	30	9	0	0	51
Faxe	63	2	1	0	0	66	18	1	1	0	0	20

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Fredens-borg	115	1	8	0	0	124	41	1	3	0	0	45
Fredericia	68	21	54	0	0	143	25	7	18	0	0	50
Frederiks-berg	19	93	330	441	891	1.774	1	16	38	63	5	123
Frederiks-havn	112	155	67	0	0	334	12	25	0	0	0	37
Frederiks-sund	24	24	45	4	0	97	6	13	18	2	0	39
Furesø	37	53	56	10	7	163	8	19	17	5	3	52
Faaborg-Midtfyn	34	2	1	0	0	37	14	0	0	0	0	14
Gentofte	0	0	19	119	2	140	0	0	0	23	0	23
Gladsaxe	322	80	59	150	196	807	31	1	11	11	0	54
Glostrup	42	26	0	5	0	73	16	11	0	3	0	30
Greve	105	52	41	7	0	205	33	23	15	4	0	75
Gribskov	16	24	10	6	4	60	2	8	5	0	2	17
Guld-borgsund	58	185	31	10	3	287	16	11	4	0	0	31
Haderslev	101	169	89	13	0	372	5	54	44	6	0	109

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Halsnæs	9	10	0	0	0	19	2	6	0	0	0	8
Heden-sted	21	22	14	4	10	71	4	6	4	1	5	20
Helsingør	29	123	30	62	36	280	5	47	12	27	9	100
Herlev	165	12	8	35	9	229	12	3	2	6	1	24
Herning	233	310	585	11	0	1.139	98	118	250	2	0	468
Hillerød	49	19	270	69	22	429	14	3	83	20	0	120
Hjørring	119	33	88	8	0	248	43	15	26	0	0	84
Holbæk	59	16	118	36	24	253	33	4	0	10	12	59
Holstebro	173	265	87	28	0	553	72	123	36	17	0	248
Horsens	314	236	245	97	1	893	16	23	78	36	0	153
Hvidovre	98	93	82	9	0	282	45	34	30	3	0	112
Høje-Taa-strup	76	6	0	0	0	82	26	4	0	0	0	30
Hørsholm	41	29	0	0	0	70	14	8	0	0	0	22
Ikast-Brande	74	47	0	0	0	121	12	20	0	0	0	32
Ishøj	8	268	83	0	0	359	2	55	19	0	0	76

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Jammer-bugt	77	109	21	0	0	207	17	54	10	0	0	81
Kalund-borg	25	2	121	53	26	227	10	1	2	0	0	13
Kerte-minde	57	10	5	3	1	76	23	2	0	0	0	25
Kolding	153	563	356	134	3	1.209	74	265	168	69	0	576
Køben-havn	895	3.218	2.354	1.639	2.049	10.155	68	483	582	340	187	1.660
Køge	28	57	131	68	4	288	6	18	57	37	1	119
Lange-land	1	8	4	0	0	13	1	5	1	0	0	7
Lejre	0	8	4	0	1	13	0	2	1	0	0	3
Lemvig	35	36	0	0	0	71	3	4	0	0	0	7
Lolland	43	83	2	0	0	128	17	2	0	0	0	19
Lyngby-Taarbæk	87	46	72	165	1.326	1.696	34	12	0	0	0	46
Læsø												
Mariager-fjord	17	73	0	0	0	90	3	29	0	0	0	32

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Middel-fart	65	6	24	6	0	101	32	2	13	5	0	52
Morsø	44	53	8	0	0	105	29	0	4	0	0	33
Norddjurs	44	43	85	0	20	192	22	20	43	0	0	85
Nordfyn	20	0	0	0	0	20	9	0	0	0	0	9
Nyborg	30	51	1	0	0	82	9	24	0	0	0	33
Næstved	148	153	114	16	0	431	73	64	33	7	0	177
Odder	0	0	19	9	0	28	0	0	2	5	0	7
Odense	788	1.303	1.718	399	274	4.482	208	380	473	46	11	1.118
Odsher-red	24	6	0	0	0	30	9	3	0	0	0	12
Randers	18	53	143	62	0	276	12	18	62	9	0	101
Rebild	30	14	0	0	0	44	9	3	0	0	0	12
Ringkø-bing-Skjern	70	27	42	0	0	139	25	5	13	0	0	43
Ringsted	16	61	43	0	5	125	6	27	17	0	1	51
Roskilde	212	444	930	531	112	2.229	40	103	245	87	27	502
Rudersdal	12	73	52	107	310	554	2	13	1	0	10	26

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Rødovre	50	3	21	0	0	74	14	1	5	0	0	20
Samsø												
Silkeborg	125	209	184	23	0	541	37	92	44	3	0	176
Skanderborg	15	35	26	7	0	83	7	8	13	2	0	30
Skive	165	140	12	2	0	319	69	17	2	0	0	88
Slagelse	142	362	152	70	26	752	71	196	63	23	0	353
Solrød	17	11	2	0	0	30	8	3	1	0	0	12
Sorø	30	56	0	1	7	94	12	2	0	0	0	14
Stevns	8	1	3	0	0	12	4	0	0	0	0	4
Struer	24	3	0	0	0	27	8	2	0	0	0	10
Svendborg	188	499	52	5	6	750	59	174	20	0	0	253
Syddjurs	63	25	3	2	0	93	23	11	1	2	0	37
Sønderborg	393	361	101	20	14	889	14	90	12	4	0	120
Thisted	57	73	0	0	0	130	19	24	0	0	0	43
Tønder	23	21	2	1	0	47	4	6	0	0	0	10
Tårnby	19	0	6	0	0	25	5	0	3	0	0	8

Område	Almene ungdomsboliger (bestand)						Genudlejninger til almene ungdomsboliger					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Vallensbæk	12	0	0	0	0	12	5	0	0	0	0	5
Varde	68	65	2	0	4	139	20	30	0	0	1	51
Vejen	87	59	3	0	0	149	24	30	3	0	0	57
Vejle	190	257	274	43	0	764	81	88	110	23	0	302
Vesthimmerland	24	41	28	0	1	94	8	11	9	0	0	28
Viborg	272	443	122	15	1	853	107	202	56	1	0	366
Vordingborg	27	92	82	3	0	204	7	24	27	0	0	58
Ærø	0	85	4	0	0	89	0	32	2	0	0	34
Aabenraa	60	145	47	7	1	260	26	39	13	5	0	83
Aalborg	560	2.264	4.442	109	65	7.440	92	476	1.262	24	14	1.868
Aarhus	715	3.133	3.460	1.509	991	9.808	274	1.148	1.157	515	92	3.186
Hele landet	9.751	19.108	18.802	6.910	7.009	61.580	2.702	5.507	5.541	1.515	383	15.648

Bilag 7 Kommunefordelte boligdata – private udlejningsboliger

Bilagstabel 7.1 Private udlejningsboliger opdelt på huslejeniveauer (kr. pr. måned) og område, 2024

Område	Private udlejningsboliger (bestand)					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Albertslund	5	53	26	10	534	628
Allerød	13	23	25	36	506	603
Assens	25	209	508	547	1.507	2.796
Ballerup	0	27	145	85	1.435	1.692
Billund	62	85	140	212	589	1.088
Bornholm	44	150	348	393	623	1.558
Brøndby	12	3	5	14	1.546	1.580
Brønderslev	88	258	414	342	1.013	2.115
Dragør	2	1	24	36	162	225
Egedal	8	52	44	38	950	1.092
Esbjerg	133	515	1.474	1.888	3.903	7.913
Fanø	3	6	20	23	80	132
Favrskov	24	112	234	279	1.044	1.693
Faxe	23	147	158	261	1.283	1.872
Fredensborg	1	2	41	83	1.069	1.196
Fredericia	184	447	959	897	2.760	5.247
Frederiksberg	39	389	1.467	2.115	12.697	16.707
Frederikshavn	110	593	642	584	1.130	3.059
Frederikssund	7	63	104	159	2.084	2.417
Furesø	4	19	44	91	899	1.057
Faaborg-Midtfyn	42	224	549	593	1.928	3.336
Gentofte	166	191	502	652	4.120	5.631
Gladsaxe	28	142	357	524	2.969	4.020

Område	Private udlejningsboliger (bestand)					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Glostrup	28	154	121	150	722	1.175
Greve	0	0	16	47	968	1.031
Gribskov	3	19	62	116	1.531	1.731
Guldborgsund	127	572	812	853	1.628	3.992
Haderslev	144	512	910	886	1.391	3.843
Halsnæs	18	25	107	165	1.130	1.445
Hedensted	16	93	250	325	1.622	2.306
Helsingør	31	104	349	573	3.133	4.190
Herlev	0	7	9	41	856	913
Herning	158	521	901	1.010	4.021	6.611
Hillerød	12	61	216	296	4.424	5.009
Hjørring	185	586	938	1.012	1.759	4.480
Holbæk	69	138	294	437	2.691	3.629
Holstebro	124	281	552	597	1.539	3.093
Horsens	186	665	1.449	1.725	6.328	10.353
Hvidovre	56	63	228	212	821	1.380
Høje-Taastrup	32	108	171	233	3.874	4.418
Hørsholm	0	10	82	77	821	990
Ikast-Brande	46	198	334	357	1.419	2.354
Ishøj	9	10	60	67	293	439
Jammerbugt	54	163	333	355	812	1.717
Kalundborg	44	188	356	534	1.404	2.526
Kerteminde	28	93	146	232	936	1.435
Kolding	202	507	1.143	1.575	4.768	8.195
København	1.251	3.651	5.982	8.954	70.325	90.163
Køge	27	63	140	210	1.968	2.408
Langeland	21	86	252	205	338	902
Lejre	0	21	21	47	316	405
Lemvig	30	172	282	193	219	896

Område	Private udlejningsboliger (bestand)					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Lolland	109	304	572	530	631	2.146
Lyngby-Taarbæk	22	68	245	754	2.657	3.746
Læsø	1	8	13	13	15	50
Mariagerfjord	103	349	652	657	1.381	3.142
Middelfart	28	55	256	349	2.029	2.717
Morsø	99	200	320	215	235	1.069
Norddjurs	129	332	630	612	667	2.370
Nordfyn	27	132	249	290	1.039	1.737
Nyborg	27	216	490	569	1.720	3.022
Næstved	128	595	1.023	1.075	3.476	6.297
Odder	17	76	150	215	816	1.274
Odense	271	1.096	3.256	5.327	18.925	28.875
Odsherred	51	145	289	400	1.092	1.977
Randers	399	1.819	3.142	1.944	4.267	11.571
Rebild	32	73	169	251	640	1.165
Ringkøbing-Skjern	69	247	472	490	990	2.268
Ringsted	35	126	152	372	1.881	2.566
Roskilde	50	203	472	567	3.055	4.347
Rudersdal	17	35	90	249	1.763	2.154
Rødovre	21	309	307	405	2.475	3.517
Samsø	4	20	37	54	100	215
Silkeborg	114	263	547	953	4.909	6.786
Skanderborg	79	145	207	399	1.996	2.826
Skive	143	537	846	677	1.024	3.227
Slagelse	77	445	865	1.154	4.127	6.668
Solrød	0	14	17	22	754	807
Sorø	11	50	168	211	1.354	1.794
Stevns	16	45	100	148	729	1.038
Struer	77	254	302	173	249	1.055

Område	Private udlejningsboliger (bestand)					
	< 2.500	2.500-3.500	3.500-4.500	4.500-5.500	5.500 og derover	I alt
Svendborg	85	498	679	963	2.467	4.692
Syddjurs	27	116	269	314	1.138	1.864
Sønderborg	107	350	714	792	1.478	3.441
Thisted	74	316	585	533	587	2.095
Tønder	80	363	651	447	420	1.961
Tårnby	1	9	39	90	526	665
Vallensbæk	0	10	51	85	1.437	1.583
Varde	74	184	327	386	781	1.752
Vejen	44	134	280	379	833	1.670
Vejle	125	365	883	1.621	6.351	9.345
Vesthimmerland	84	334	448	538	687	2.091
Viborg	127	641	1.135	1.407	3.381	6.691
Vordingborg	64	283	389	506	1.482	2.724
Ærø	13	49	80	62	85	289
Aabenraa	98	310	643	664	1.201	2.916
Aalborg	211	1.215	3.856	6.248	17.066	28.596
Aarhus	421	914	2.630	4.682	45.185	53.832
Hele landet	7.715	27.034	54.443	70.138	316.989	476.319

Litteratur

Aftaletekst (2025). *Aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen: Mere værdighed, større frihed og færre regler*. København: Beskæftigelsesministeriet.

Ankestyrelsen (2021). *Kommunernes arbejde med at sikre boliger til borgere i hjemløshed*. København: Ankestyrelsen

Barvik, H. & Flåto, M. (2018). *Housing First i Norge: En oppsummering av kunnskap om Housing First-tiltak i Norge.* Bodø: Husbanken.

Benjaminsen, L. (2019). *Hjemløshed i Danmark 2019: National kortlægning*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. (2023). *Housing First i kommunen: En kvalitativ undersøgelse af muligheder og udfordringer i omstillingen til Housing First på hjemløshedsområdet.* København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. (2024). *Hjemløshed i Danmark 2024: National kortlægning*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. & Grønfeldt, L. (2022). *Housing First for Unge: Evaluering af et modningsprojekt i fire kommuner*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

BL (2025). *Fakta og tal om husleje*: https://bl.dk/viden-kartotek/fakta-og-tal-om-husleje

Bonke, J. & Christensen, A.E.W. (2016). *Minimumsbudget for forbrugsudgifter: Hvad er det mindste, man kan leve for?* København: Rockwool-fondens Forskningsenhed og Syddansk Universitetsforlag.

Council of Europe (1996). *European Social Charter (Revised). European Treaty Series - No. 163*. Strasbourg: Council of Europe.

Dyb, E. & Zeiner, H. (2021). *Bostedsløse i Norge 2020: En kartlegging*. Oslo: By- og Regionforskningsinstituttet NIBR.

Folketinget (2024). *Høringssvar vedr. L 13 Bilag 6, Notat L13, Afskaffelse af 34 ydelsen. Beskæftigelsesudvalget 2024-25*. København: Folketinget.

Husbanken (2023). *Lån til utleieboliger for kommuner*: https://www.husbanken.no/kommune/lan-og-tilskudd/utleieboliger

Husbanken (2025). *Bustadlaus*: https://www.husbanken.no/boligsosialt-arbeid/bostedslos

Indenrigs- og Boligministeriet (2021). *Flere betalbare almene boliger: Afrapportering fra arbejdsgruppen vedrørende betalbare almene boliger*. København: Indenrigs- og Boligministeriet.

Indenrigs- og Boligministeriet (2022). *Boligsocial kommunal anvisning: Potentialet for afskaffelse af langvarig hjemløshed*. København: Indenrigs- og Boligministeriet.

Københavns Kommune (2023): Opjustering af det vejledende rådighedsbeløb. Mødemateriale til Borgerrepræsentationen i København d. 2.3.2023. Link: https://www.kk.dk/dagsordener-og-referater/Borgerrepr%C3%A6sentationen/m%C3%B8de-02032023/referat/punkt-14

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2020). *Alle trenger et trygt hjem. Nasjonal strategi for den sosiale boligpolitikken (2021-2024).* Oslo: Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Landsbyggefonden (2025). *Temastatistik 2025:2. Anvisninger i den almene boligsektor 2024.* København: Landsbyggefonden.

LBK nr 247 af 13/03/2019 (2019). *Aktivloven. Bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik*: https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2019/247

LBK nr 995 af 01/07/2025 (2025). *Boligstøtteloven. Bekendtgørelse af lov om individuel boligstøtte*: https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/995

Momentum (2025). *Manglen på betalbare boliger gør det svært at få hjemløse i egen bolig*: https://www.kl.dk/momentum/arkiv/2025/15-manglen-paa-billige-boliger-goer-det-svaert-at-faa-hjemloese-i-egen-bolig

NAPHA (2025). *Housing First*: https://napha.no/temaside/housing-first

OECD (2021). *HC.1.5. Overview of Affordable Housing Indicators*. Paris: OECD Directorate of Employment, Labour and Social Affairs.

Pleace, N., Baptista, I. & Knutagård, M. (2019). *Housing First in Europe: An Overview of Implementation, Strategy and Fidelity.* Bruxelles: Housing First Europe.

Rambøll (2006). *Vejledende rådighedsbeløb: En kommunal praksis*? København: Rambøll.

Regeringen (2021). *Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og KristenDemokraterne om: Fonden for blandede byer – flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed af 26. november 2021*.

Skuland, S.E., Alecu, A.I., Kok, E.H.L., Ansteensen, A.-K., Roos, G., Lynum, M. & Blomberg, L.M.S.W. (2024). *Utredning av kunnskapsgrunnlaget for sosialhjelpssatser*. Oslo: Forbruksforskningsinstituttet SIFO, OsloMet.

Snertingdal, M.I. (2014). *Housing first i Norge – en kartlegging*. Oslo: Fafo.

Socialstyrelsen (2020). *Styrket implementering af Housing First: Erfaringer fra udvalgte lande*. Odense: Socialstyrelsen.

Socialstyrelsen (2021). *Styrket implementering af Housing First: Erfaringer fra danske kommuner*. Odense: Socialstyrelsen.

Socialstyrelsen & Benjaminsen, L. (2022). *Housing First-tilgangen: Manual til hjemløshedsområdet*. Odense: Socialstyrelsen.

Social- og Boligministeriet (2022). *Bekendtgørelse om engangstilskud til etablering af særligt billige almene familieboliger og tilskud til midlertidig nedsættelse af huslejen i almene familieboliger til boligsøgende med et akut boligbehov og en lav betalingsevne*. København: Social- og Boligministeriet.

Social- og Boligstyrelsen (2024). *Fra bolig til hjem: Relevante boligløsninger til borgere i hjemløshed*. Odense: Social- og Boligstyrelsen.

Social- og Boligstyrelsen (2025). *Litteraturoverblik på hjemløshedsområdet: Et udvalg af dansk og international litteratur*. Odense: Social- og Boligstyrelsen.

STAR (2025). *Webinarer om nyt kontanthjælpssystem inklusiv ny arbejdspligt*: https://star.dk/implementering/nyt-kontanthjaelpsystem-inklusiv-ny-arbejdspligt/webinarer-nyt-kontanthjaelpssystem-inklusiv-ny-arbejdspligt

Stone, M., Burke, T. & Ralston, L. (2011). *The Residual Income Approach to Housing Affordability: The Theory and The Practice*. AHURI Positioning Paper, no. 139. Melbourne: Australian Housing and Urban Research Institute.

Stortingets kommunal- og forvaltningskomité (2025). *Svar på dokument 8:279 S (2024-2025) Representantforslag fra stortingsrepresentantene Anne Kristine Linnestad, Ingunn Foss, Mudassar Kapur, Tone Wilhelmsen Trøen og Erlend Svardal Bøe om ny boligsosial strategi*. Oslo: Det kongelige kommunal- og distriktsdepartementet.

Transport- og Boligministeriet (2020). *Analyse af alment nybyggeri og boligsocial anvisning*. København: Transport- og Boligministeriet.

Tsemberis, S. (2010). *Housing First: The Pathways Model to End Homelessness for People with Mental Illness and Addiction*. Minnesota: Hazelden Publishing.

VEJ nr 9157 af 25/02/2025 (2025). *Vejledning om satser m.v. 2025*: https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2025/9157

VEJ nr 10203 af 31/12/2024 (2024). *Startvejledning om kontanthjælpsreformen 2024*: https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2024/10203

Videncentret Bolius (2025). *Sådan er reglerne for boligsikring – og sådan får du det*: https://www.bolius.dk/saadan-er-reglerne-for-boligsikring-og-saadan-faar-du-det-92895

Vlad, I. (2024). *Affordable for whom? Reflections on the possibilities of an EU Affordable Housing Plan from a homelessness perspective*. Bruxelles: FEANTSA.

Ydelseskommissionen (2021). *Samlede anbefalinger til et nyt ydelsessystem*. København: Beskæftigelsesministeriet.